



ACTUALIZACIÓN DEL CATASTRO NACIONAL DE CAMPAMENTOS

Informe de cifras generales

Responsables del estudio

Pablo Beytía, Director Centro de Investigación Social

Juan Correa, Analista Territorial Centro de Investigación Social

Coordinadores nacionales

Pía Mundaca, Directora Social

Sebastián Godoy, Director de Regiones y Operativo

Coordinadores regionales

Arica y Parinacota

Eduardo Gaete
Rodrigo Huanca

Tarapacá

Pablo Muñoz

Antofagasta

Nicolás Salinas
Paulina González

Atacama

Cristián Cortés

Coquimbo

Isabel Mardones

Valparaíso

Felipe Clark
Giovanni Martori
Mery Véliz
Verónica Pincheira

Región Metropolitana

Francisco De Ferari
Isidora Ovalle
José Piraino
Andrés Mardones
Pilar Tagle
Diego Aravena
Luciano Díaz

O`Higgins

Julián Mingo

Biobío

Carlo Jaramillo
Gonzalo Winkler

Araucanía

Gisselle Isla
Walter Herrera

Los Ríos

Ricardo Cerda

Los Lagos

Eduardo Carmona
Andrés Santana
Claudio Sade

PRESENTACIÓN

A dos años del último Catastro Nacional de Campamentos, TECHO-Chile ha querido embarcarse en el tremendo desafío de actualizar las cifras nacionales desarrolladas por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en 2011. La idea de este proyecto surgió a mediados de 2013, ante cuatro grandes inquietudes de la fundación. Primero, una necesidad de certeza sobre la dimensión actual de la problemática y su distribución a nivel nacional; permitiendo focalizar nuestro trabajo de hábitat y habilitación social. En segundo lugar, nos inquietaba constatar que trabajamos en asentamientos que no aparecen en los registros oficiales y que aparentemente cumplen con todas las características de los campamentos. Lo que más nos preocupa aquí, es que esas familias -y muchas otras en la misma situación- actualmente no pueden acceder a los subsidios habitacionales de manera prioritaria ni a programas asociados al plan de cierre integral, justamente por no encontrarse en los registros oficiales. En tercer lugar, la necesidad de hacer seguimiento a las cifras entregadas el año 2011, para así poder evaluar la efectividad de las políticas públicas orientadas a dar solución a las familias de campamentos. Finalmente, teníamos una inquietud más general: en Chile parece haberse asentado en el último tiempo una visión positiva sobre nuestra economía y desarrollo, que ha permeado el discurso cotidiano y político sobre la pobreza. En medio de avances económicos importantes, a veces olvidamos voltear hacia lo marginado y vulnerable, hacia la carencia de bienes, oportunidades y derechos. Antes de que se invisibilice completamente esta realidad, nuestra fundación quisiera facilitar su observación directa, de manera clara y rigurosa. Este informe es parte de este esfuerzo.

METODOLOGÍA

La metodología de esta investigación constó de 3 etapas que se detallan a continuación, y que se basaron en la metodología detallada por MINVU en su Mapa Social de Campamentos (2013).

Etapas 1. Barrido inicial

- a) Se consideraron como base los 657 campamentos del Catastro de Campamentos MINVU 2011.
- b) Se aplicó un barrido nacional de “campamentos potenciales”, a partir de la información manejada por las 12 oficinas regionales en que trabaja TECHO.
- c) Cruzando ambas bases de datos, se creó una lista general de 925 campamentos potenciales.

Etapas 2. Levantamiento de información

Considerando la lista de campamentos potenciales, se verificó presencialmente la situación de los casos con información insuficiente y aquellos que, debido al desarrollo de las políticas habitacionales, estaban susceptibles de haber cambiado su circunstancia. Estos los dividimos en 3 categorías:

- a) Asentamientos no catastrados en 2011 (265 casos).
- b) Asentamientos catastrados en 2011, pero registrados con número límite de familias, es decir, 8 o 9 familias (46 casos).
- c) Cierres de campamentos (erradicaciones y radicaciones) efectuados por MINVU desde 2011 y reportados en octubre por el ministerio (106 casos).

En total, se fue a verificar la situación de 417 campamentos potenciales. Este levantamiento de información se desarrolló utilizando una ficha de diagnóstico rellena presencialmente por miembros de la fundación.

La excepción a este levantamiento fueron las regiones de El Maule, Aysén y Magallanes, en las cuales TECHO no tiene oficinas regionales y no pudo corroborar los datos presencialmente. Por ese motivo, el presente documento no incorpora nuevos datos para dichas regiones, sino que se limita a reportar la información oficial desarrollada por MINVU.

Etapas 3. Identificación de campamentos

Se aplicaron los criterios del Catastro 2011, publicados por MINVU en el Mapa Social de Campamentos (2013), con la excepción de aquel que especifica que los campamentos tienen que estar en zona urbana¹. Según estos criterios, cada campamento tendría:

a) Al menos 8 familias².

¹ Esta decisión se tomó considerando una ambigüedad metodológica del catastro 2011: en la definición de campamentos se indica que son asentamientos “preferentemente urbanos” (p. 23) y como criterio de evaluación se especifica que tienen que estar en zona urbana (p. 24). No obstante, en la primera etapa del catastro se consideraron 151 campamentos rurales (de 706) y desde MINVU se afirmó recientemente que “un porcentaje cercano al 35% de campamentos rurales” quedaron incorporados al catastro (La Tercera, 15/09/2013). Esta inconsistencia es explicada en el Mapa Social de Campamentos (2013, p. 33): “en el Catastro 2011 se registraron algunos asentamientos ubicados fuera del límite urbano de las ciudades, [debido a que] se encuentran cercanos a las ciudades, manteniendo una conexión permanente con ellas [...]. Por tanto, sus dinámicas cotidianas tienen un carácter urbano”. Sin embargo, al no quedar clara en el documento la manera en que se operacionalizó este criterio de “carácter urbano” –es decir, la forma en que se reduce la discrecionalidad de los investigadores para determinar cuáles son o no campamentos–, se optó por no considerar la pertenencia a zona urbana como requisito.

² El Mapa Social de Campamentos (2013, p. 23) define a éstos como asentamientos “de más de ocho familias” y luego especifica que el criterio de selección fue “al menos ocho familias”. Entre la duda de si considerar o no los asentamientos de 8 familias, seguimos el criterio utilizado por TECHO – Chile desde 2003 hasta 2007 –y que demás fue

b) Indicador de contigüidad habitacional: la superficie del terreno del asentamiento (metros cuadrados) debe ser menor o igual al número de viviendas multiplicado por 350.

c) Tenencia irregular del terreno: se consideraron los terrenos arrendados sin contratos, cedidos y que sean propiedad privada, municipal o estatal ocupada de hecho.

d) Acceso irregular a uno o más de estos servicios:

- Energía eléctrica: se consideró irregular no disponer de energía eléctrica, o bien su obtención desde la red pública sin medidor o con medidor compartido, desde un generador propio o comunitario, o desde otra fuente distinta al medidor particular.

- Agua: se consideró irregular su obtención desde una red pública sin medidor o con medidor compartido, desde un pozo o noria, desde un río, vertiente o estero, desde un camión aljibe o desde otra fuente que no sea red pública con medidor individual.

- Solución sanitaria: se consideró irregular tener pozo negro, cajón sobre acequia o canal, baño químico u otra opción que no sea alcantarillado o fosa séptica.

corroborado por MINVU como criterio que operó en 2011-: serían campamentos sólo asentamientos de 8 o más familias (más de siete familias).

RESULTADOS NACIONALES

DESGLOSE GENERAL DE LOS CASOS INCORPORADOS AL ESTUDIO

Campamento Catastro MINVU 2011

a) Catastrados activos	558
a.1) Activos sin discusión	551
a.2) Cierres mal efectuados con 8 ó más familias	8
a.2) Cierres mal efectuados con 7 ó menos familias	12
b) Cierres efectivos	86
Sub total	657

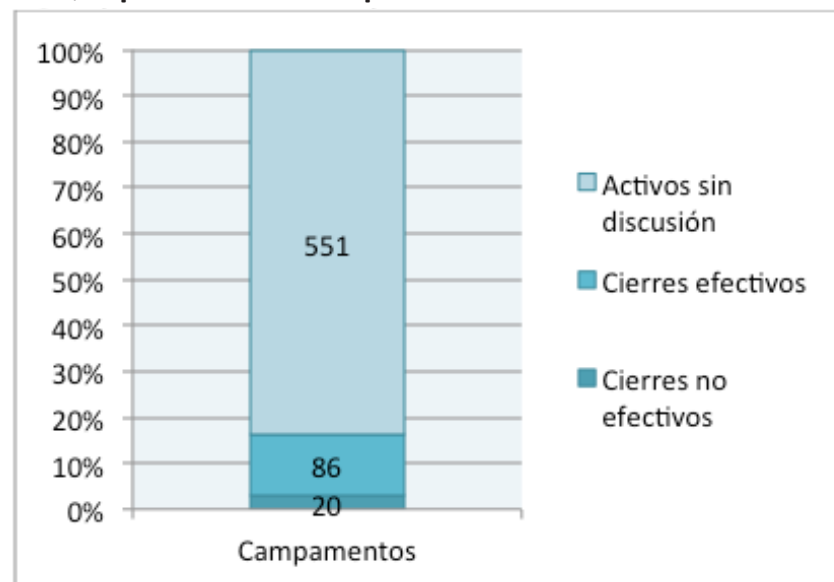
Casos levantados por TECHO Chile 2013

a) Campamentos no catastrados	149
b) Microcampamentos encontrados	44
c) Campamentos potenciales no encontrados	46
d) Campamentos potenciales rechazados	29
Sub total	268
Universo de campamentos potenciales	925

Campamentos y familias viviendo en campamentos del país

	2011	2013	Cambio de periodo
Nº Campamentos	657	705	+48
Nº Familias	27.378	31.780	+4.412

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



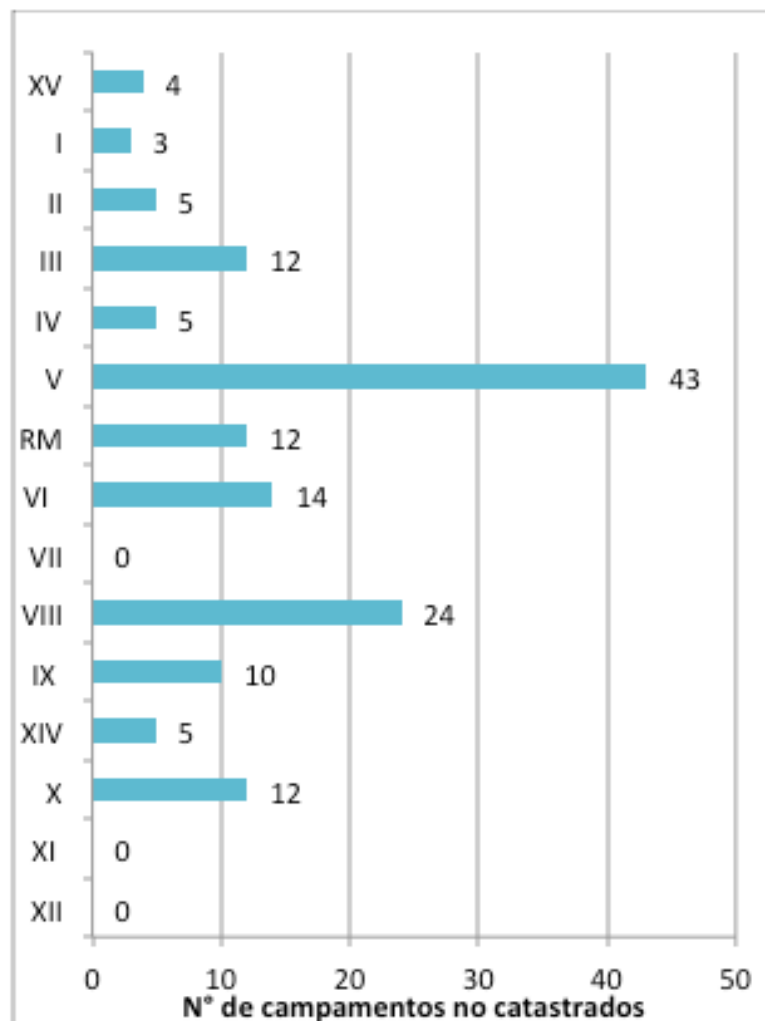
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	8
Hoy son microcampamentos	12

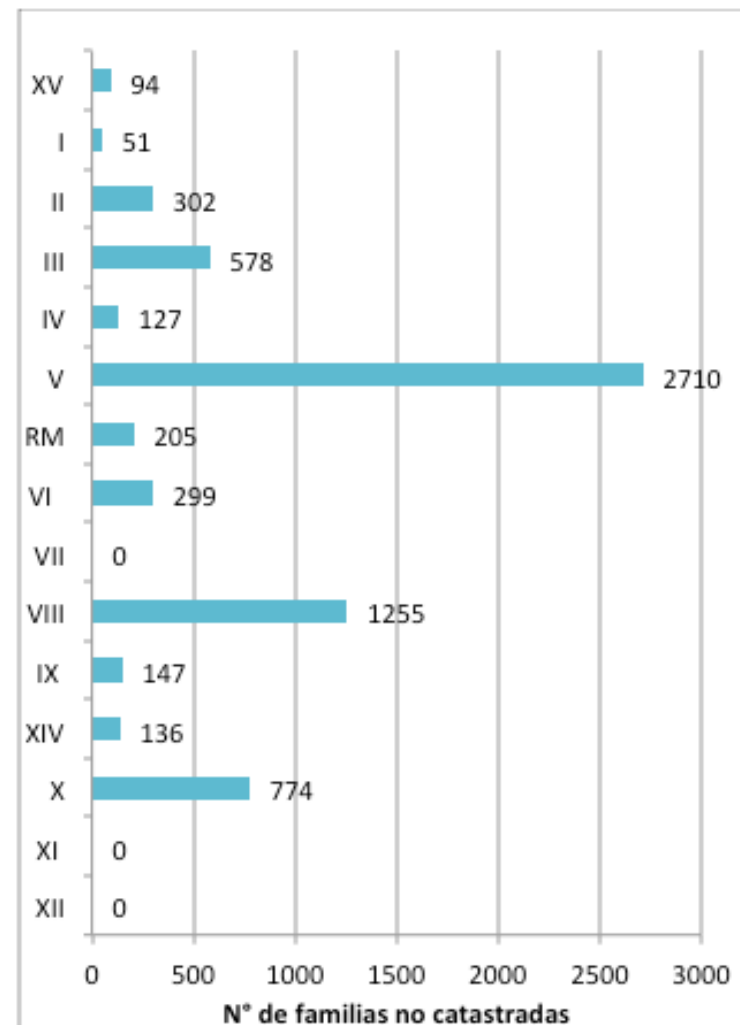
Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	149
Familias no catastradas	6.678
Microcampamentos	56

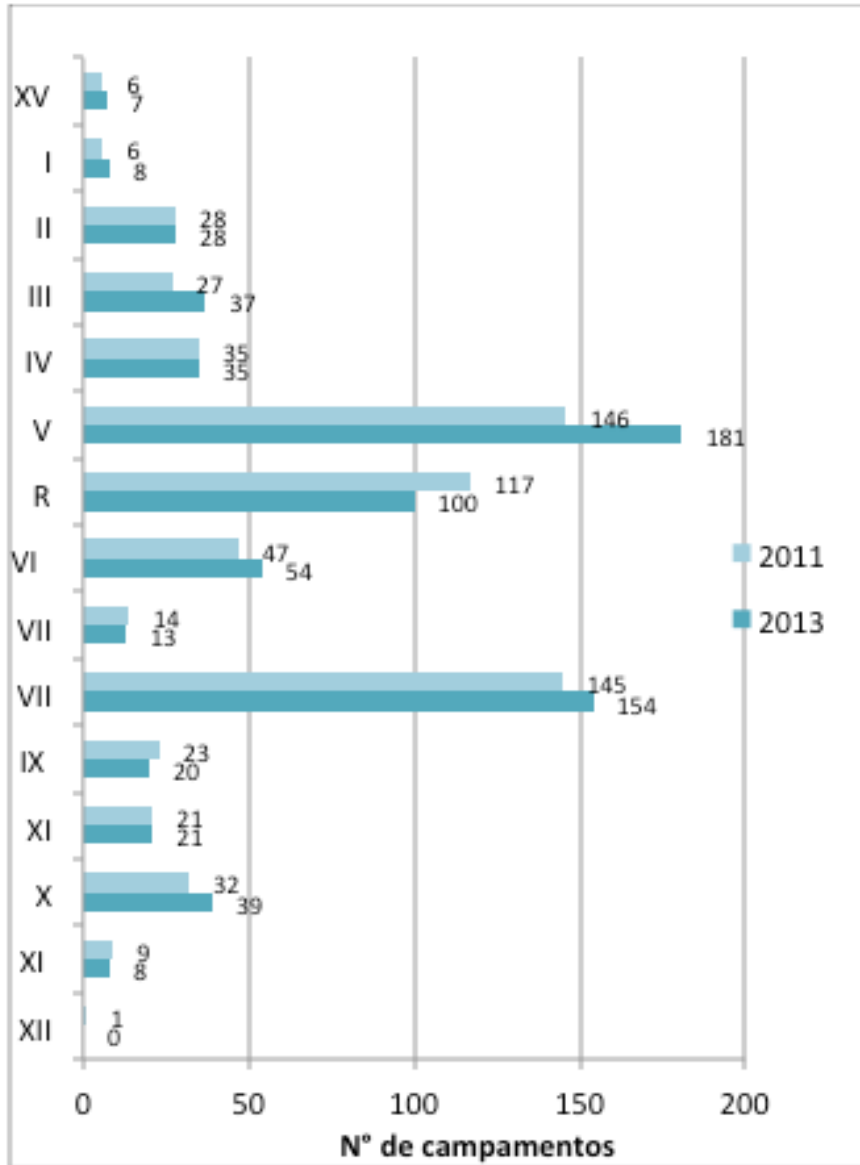
Campamentos no catastrados en 2011 según región



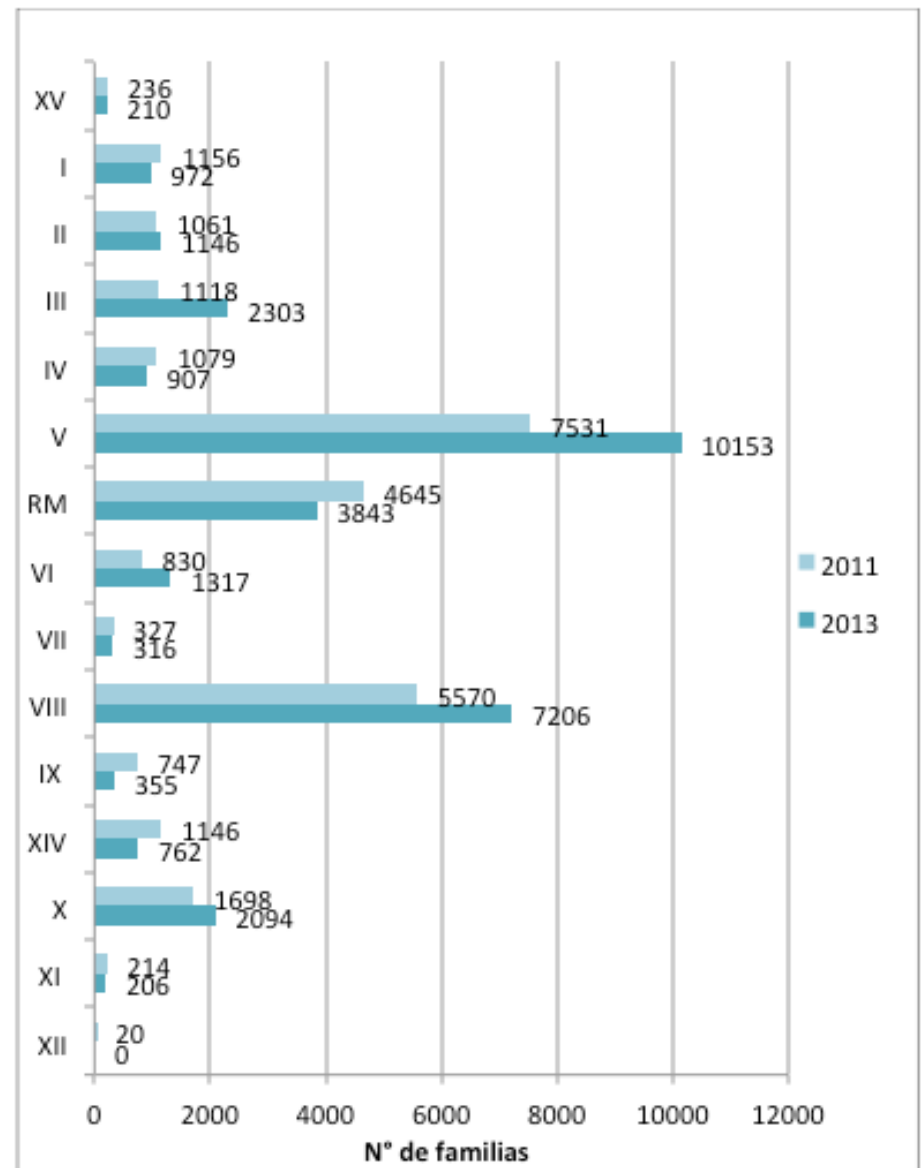
Familias no catastradas en 2011 según región



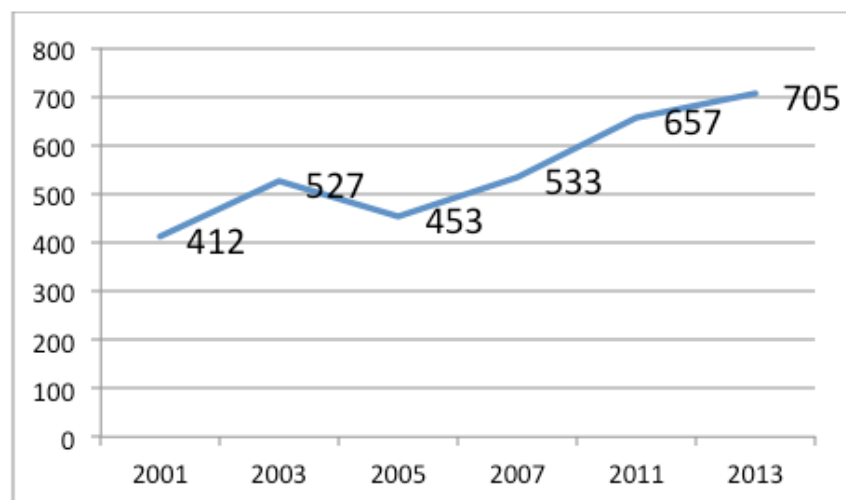
Cambio regional en el número de campamentos



Cambio regional en el número de familias en campamentos

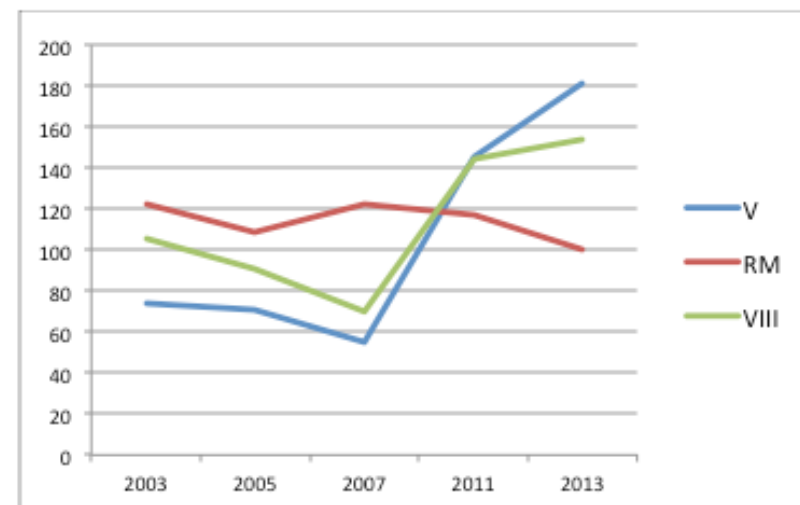


Evolución del número de campamentos¹



Fuente: TECHO Chile (2001, 2003, 2005, 2007 y 2013), MINVU (2011).

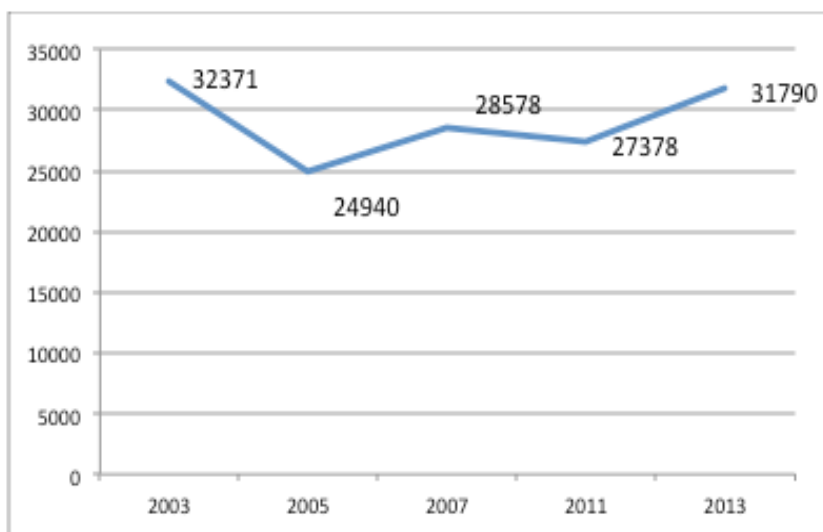
Evolución del número de campamentos: Valparaíso, RM y Biobío



Fuente: TECHO Chile (2001, 2003, 2005, 2007 y 2013), MINVU (2011).

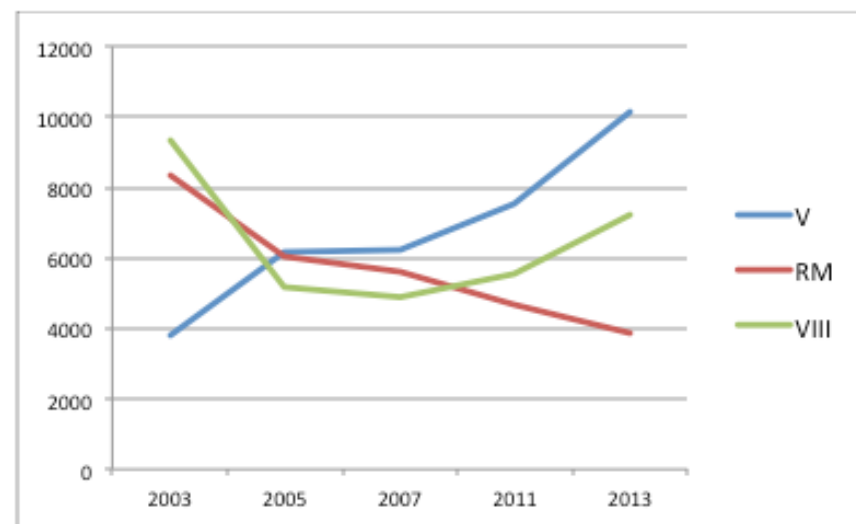
¹ Este y todos los gráficos de tendencias históricas que siguen a continuación, tienen algunas limitaciones de comparabilidad que es necesario considerar. Primero hay que destacar que en todos estos años se usó una definición muy similar de campamentos: 8 o más familias agrupadas, con tenencia irregular del terreno y carencia de al menos uno de los tres servicios básicos de la vivienda: agua potable, electricidad y alcantarillado/fosa séptica. No obstante, sólo desde 2007 los catastros incorporaron las regiones de Aysén y Magallanes (que incorporó, para considerar como referencia, 9 campamentos en 2007 y 10 en 2011. Finalmente, recién el año 2011 se incorporó en la metodología el indicador de contigüidad entre viviendas, que replicamos en este estudio. Luego de considerar todas estas limitaciones, debe enfatizarse lo siguiente: a) dado que la evidencia muestra que en Aysén y Magallanes han existido entre 9 y 10 campamentos, es muy improbable que en 2005 hayan existido más campamentos que en 2007; b) como el indicador de contigüidad entre viviendas hace más estricta la identificación de campamentos, es muy improbable que hayan existido menos campamentos en 2011 que en 2007. Considerando ambas razones, la tendencia más segura que se identifica en este gráfico –a pesar de las limitaciones de comparabilidad– es que, desde 2005 hasta la fecha, ha estado aumentando la cantidad de campamentos en el país.

Evolución de familias viviendo en campamentos

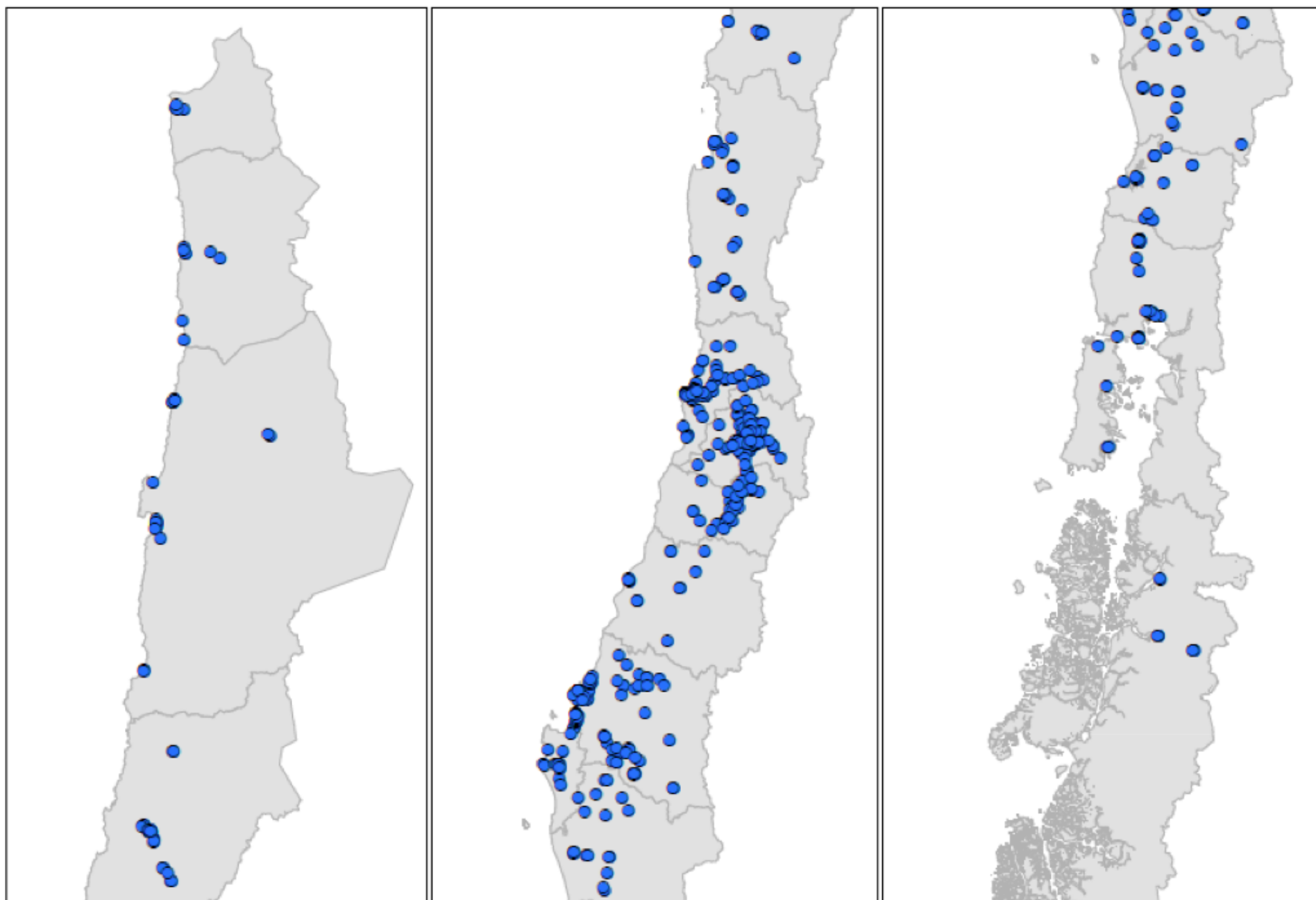


Fuente: TECHO Chile (2001, 2003, 2005, 2007 y 2013), MINVU (2011).

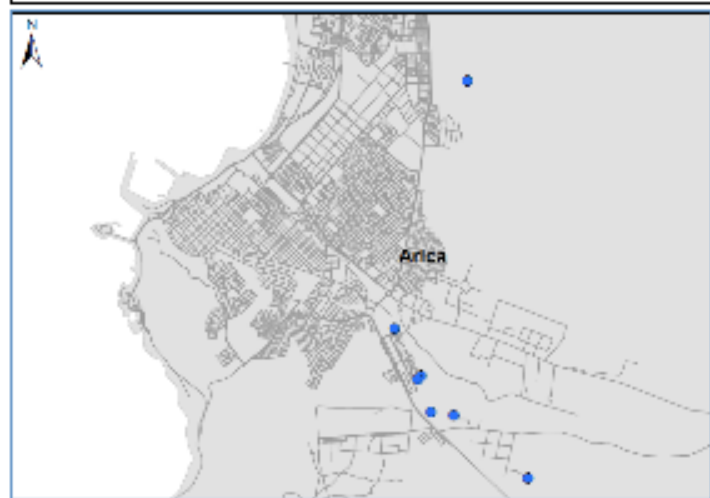
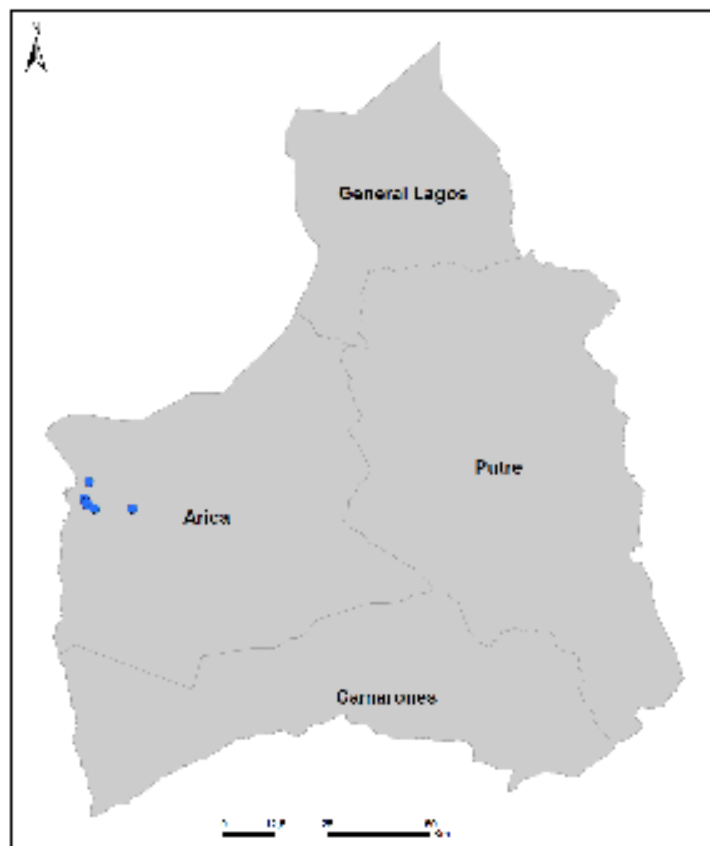
Evolución de familias viviendo en campamentos: Valparaíso, RM y Biobío



Fuente: TECHO Chile (2001, 2003, 2005, 2007 y 2013), MINVU (2011).



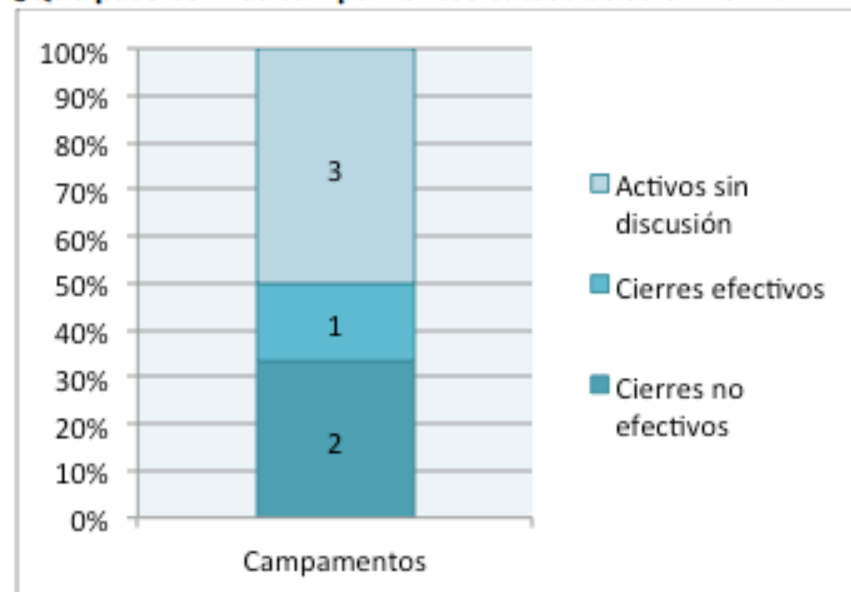
XV REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	6	7	+1
Nº familias	236	210	-26

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



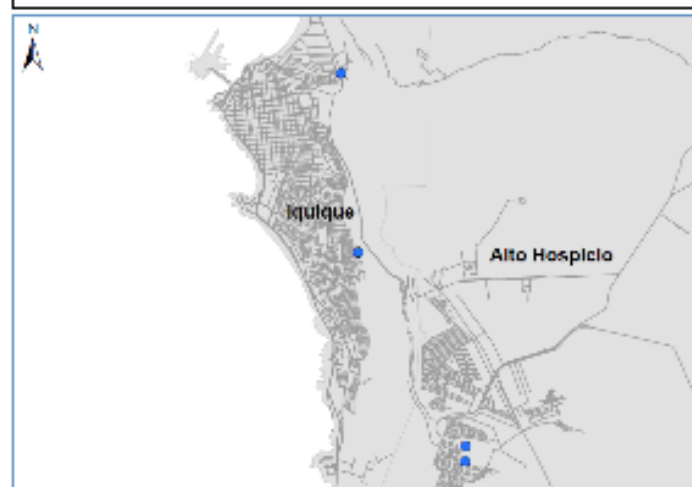
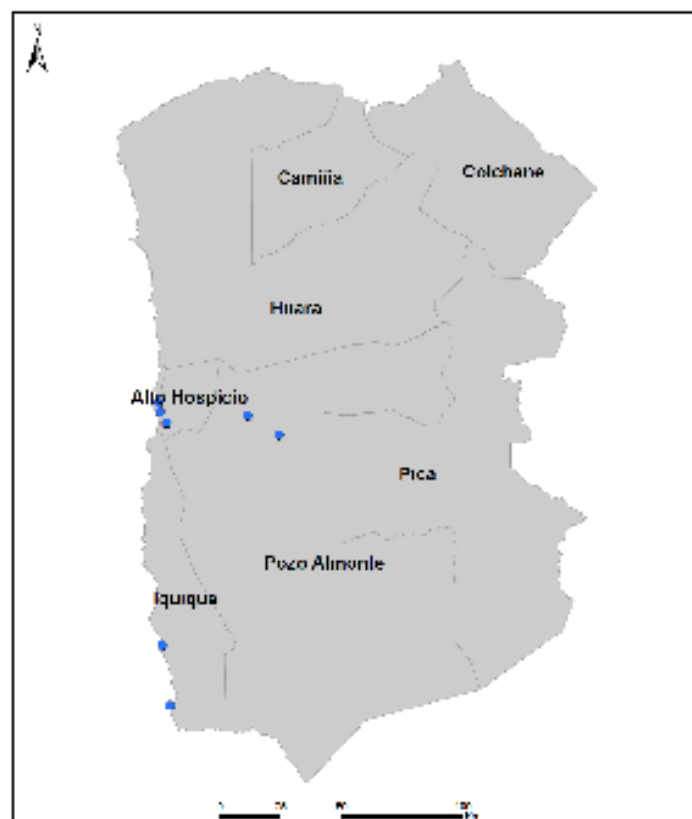
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	0
Hoy son microcampamentos	2

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	4
Familias no catastradas	94
Microcampamentos	0

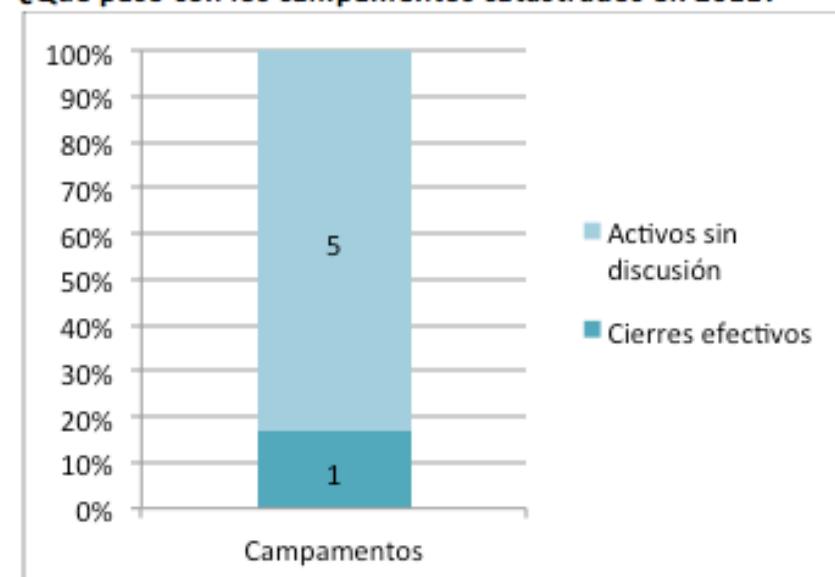
I REGIÓN DE TARAPACÁ



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	6	8	+2
Nº familias	1.156	972	-184

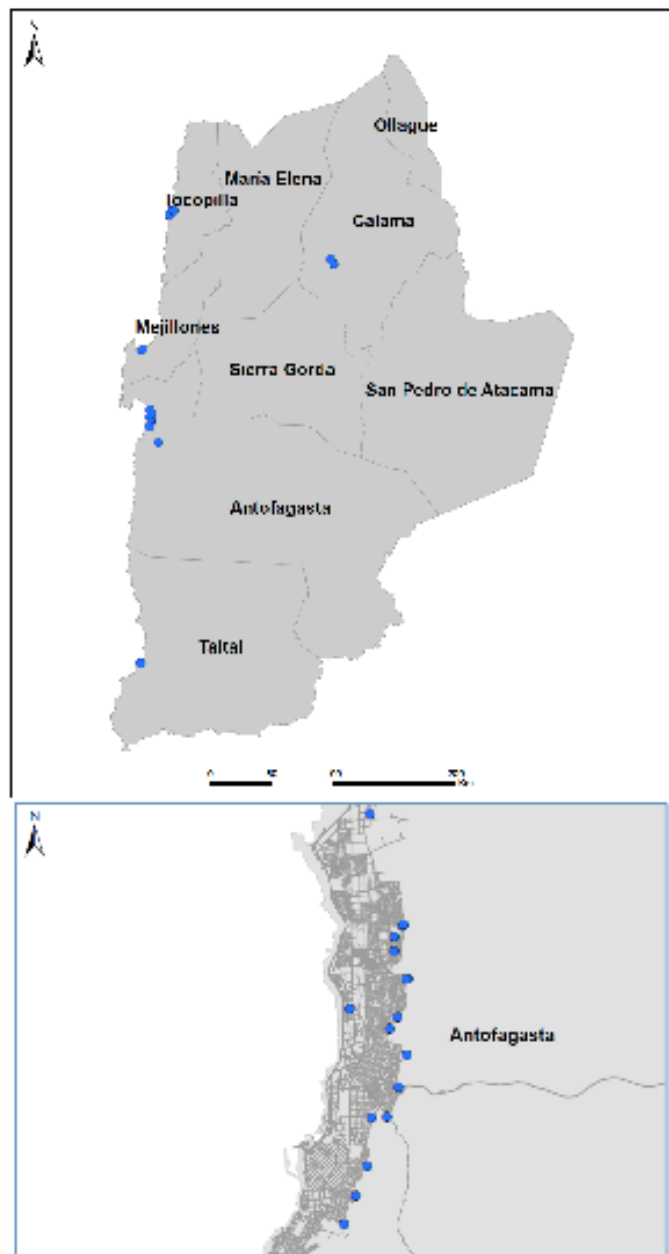
¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	3
Familias no catastradas	51
Microcampamentos	0

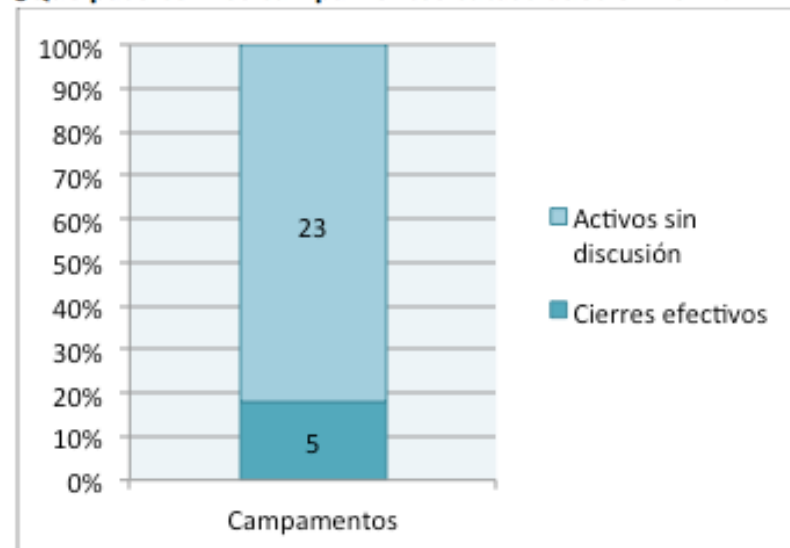
II REGIÓN DE ANTOFAGASTA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	28	28	0
Nº familias	1.061	1.146	+85

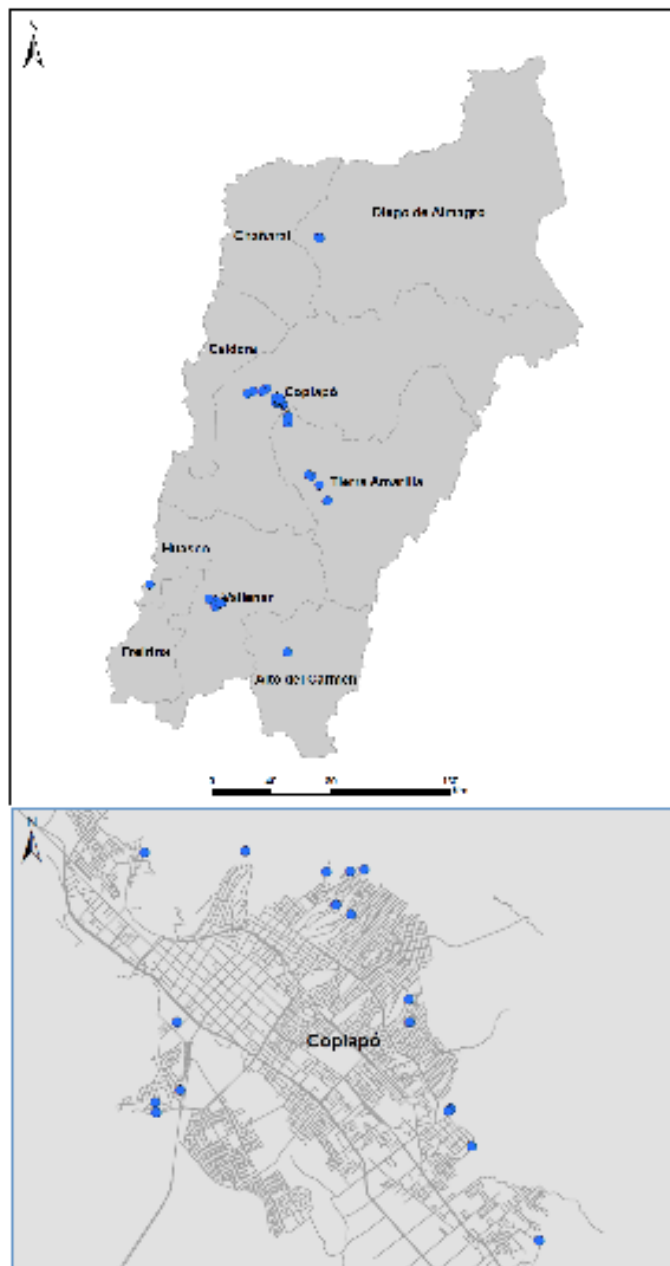
¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	5
Familias no catastradas	302
Microcampamentos	2

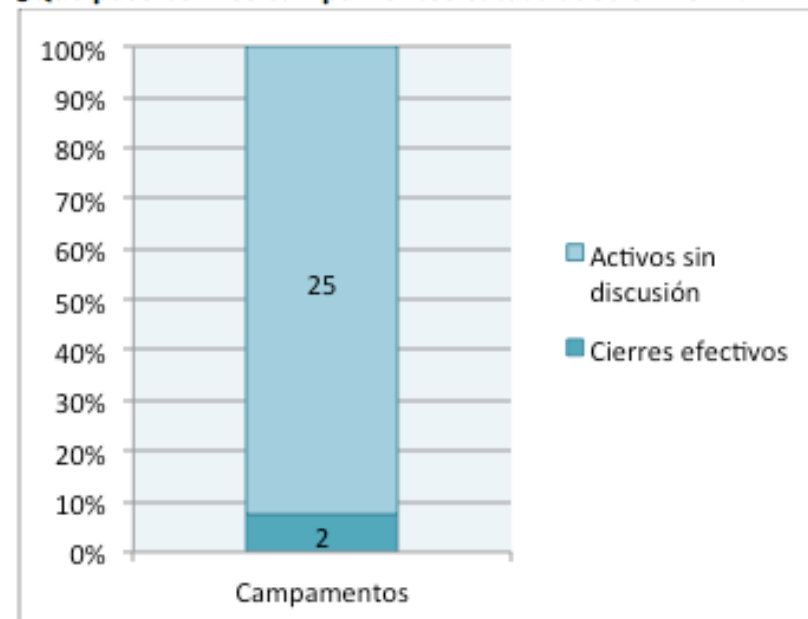
III REGIÓN DE ATACAMA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	27	37	+10
Nº familias	1.118	2.303	+1.185

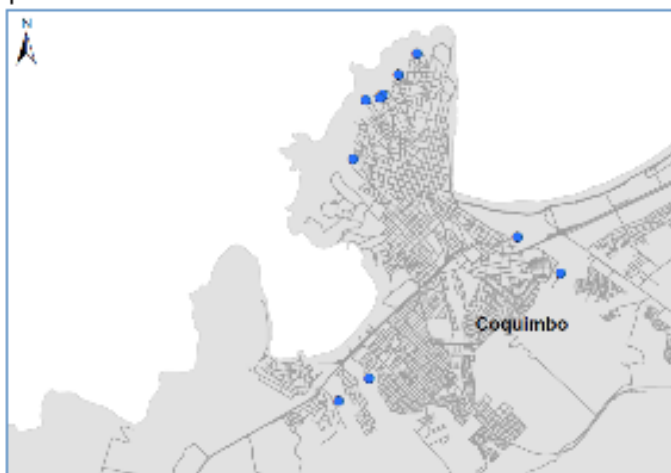
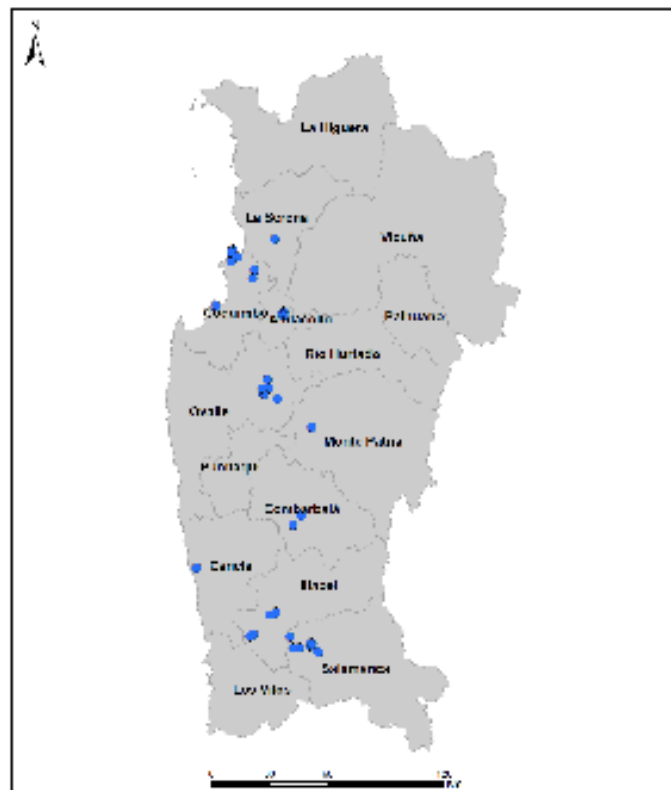
¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	12
Familias no catastradas	578
Microcampamentos	1

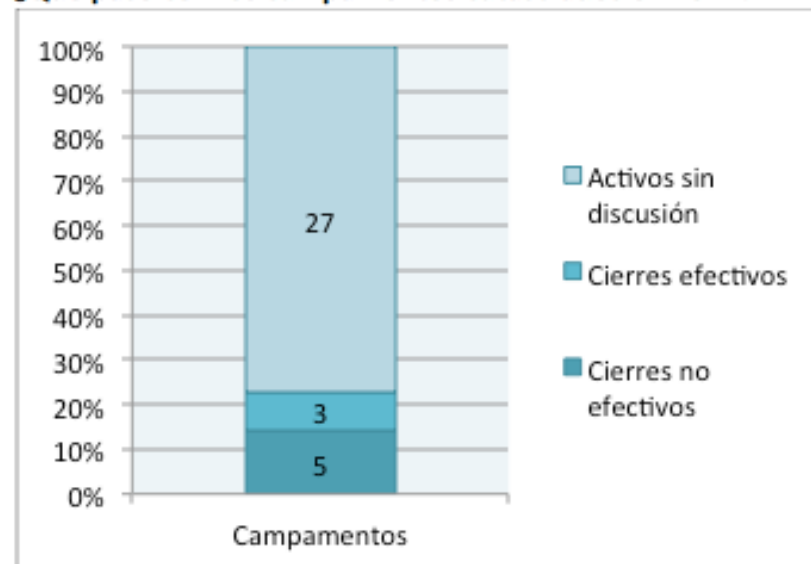
IV REGIÓN DE COQUIMBO



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	35	35	0
Nº familias	1.079	907	-172

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



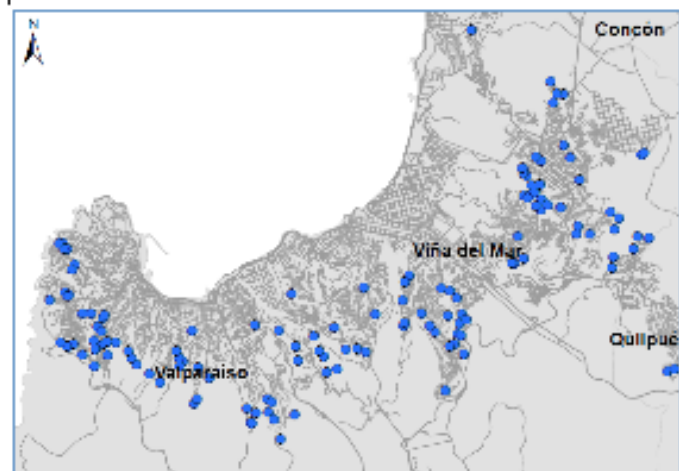
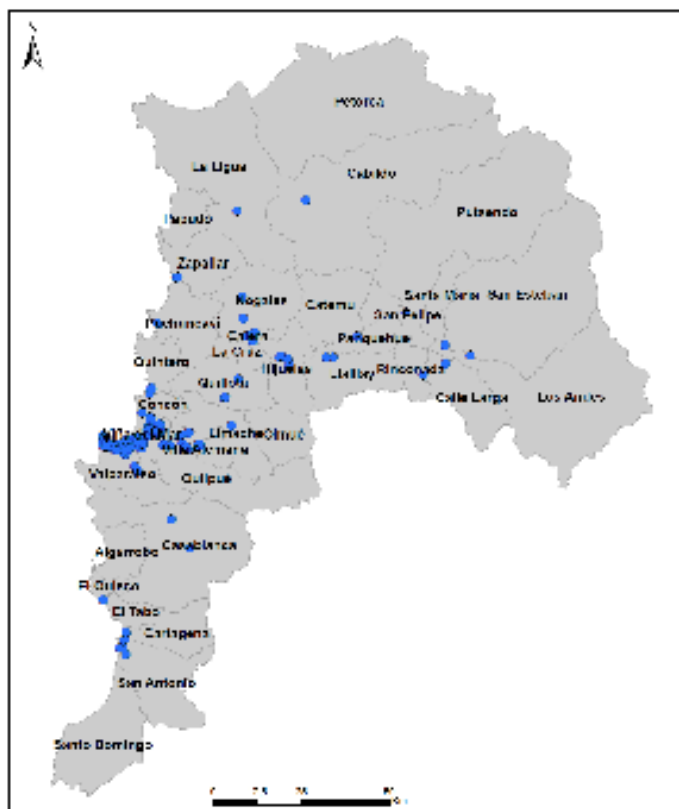
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	3
Hoy son microcampamentos	2

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	5
Familias no catastradas	127
Microcampamentos	1

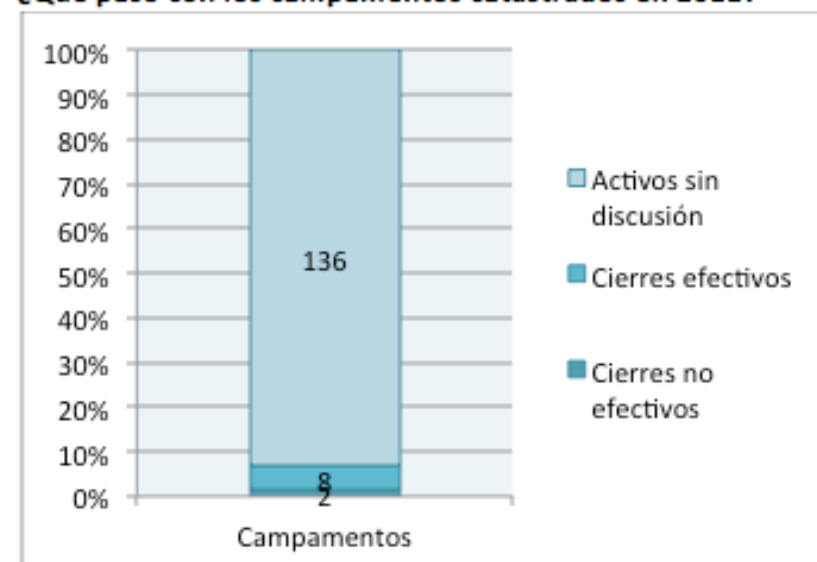
V REGIÓN DE VALPARAÍSO



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	146	181	+35
Nº familias	7.531	10.153	+2.622

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



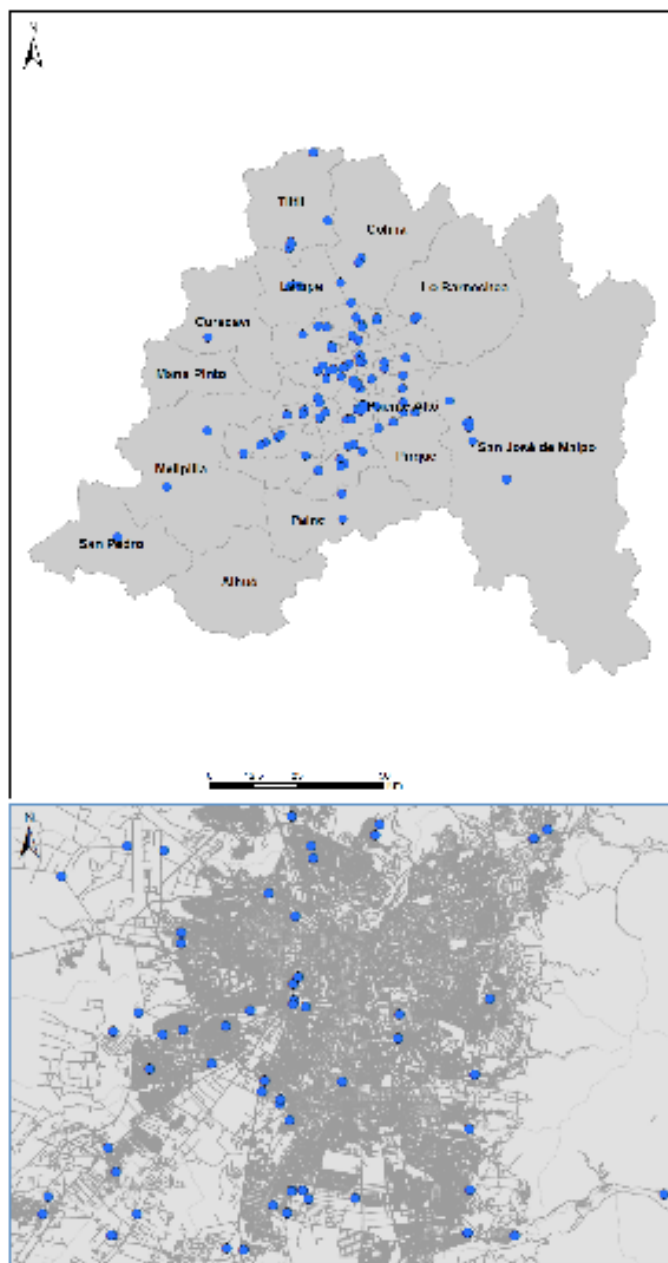
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	2
Hoy son microcampamentos	0

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	43
Familias no catastradas	2.710
Microcampamentos	4

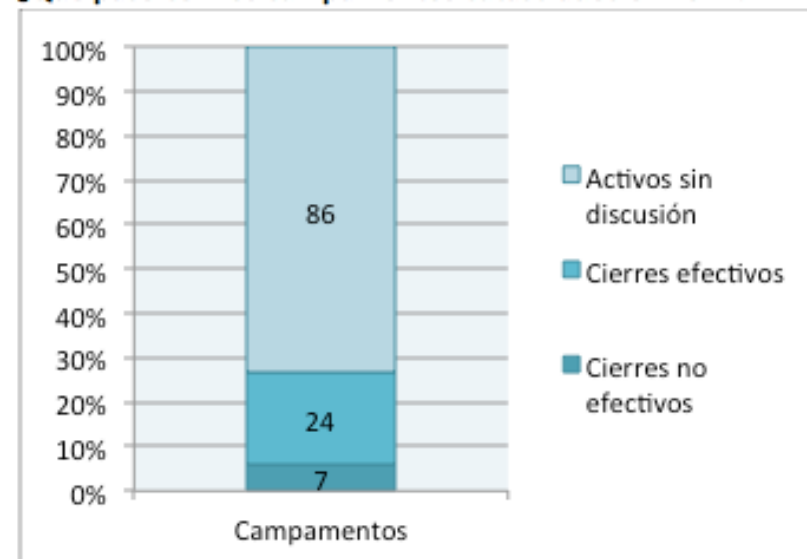
REGIÓN METROPOLITANA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	117	100	-17
Nº familias	4.645	3.843	-802

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



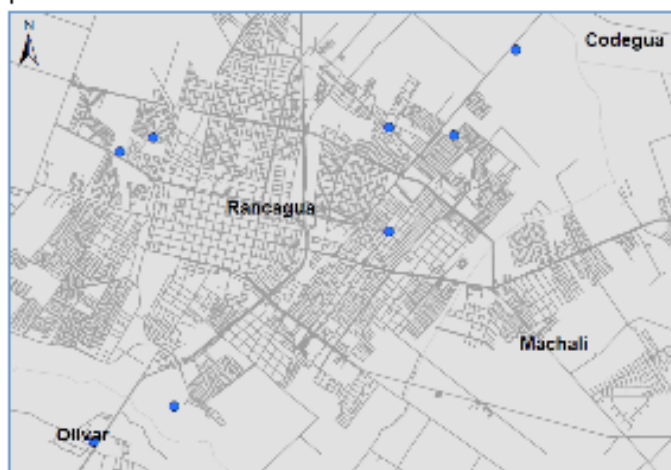
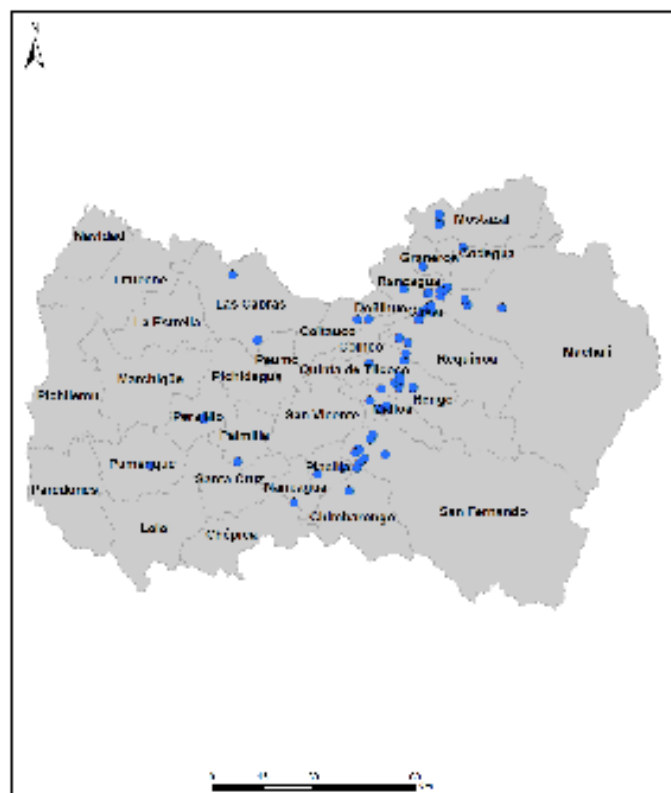
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	2
Hoy son microcampamentos	5

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	12
Familias no catastradas	205
Microcampamentos	19

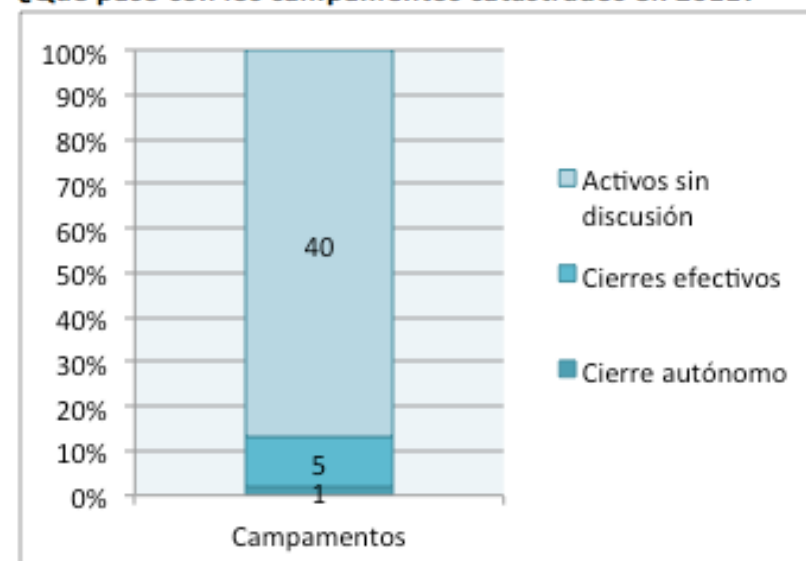
VI REGIÓN DE O'HIGGINS



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	47	54	+7
Nº familias	830	1.317	+487

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?

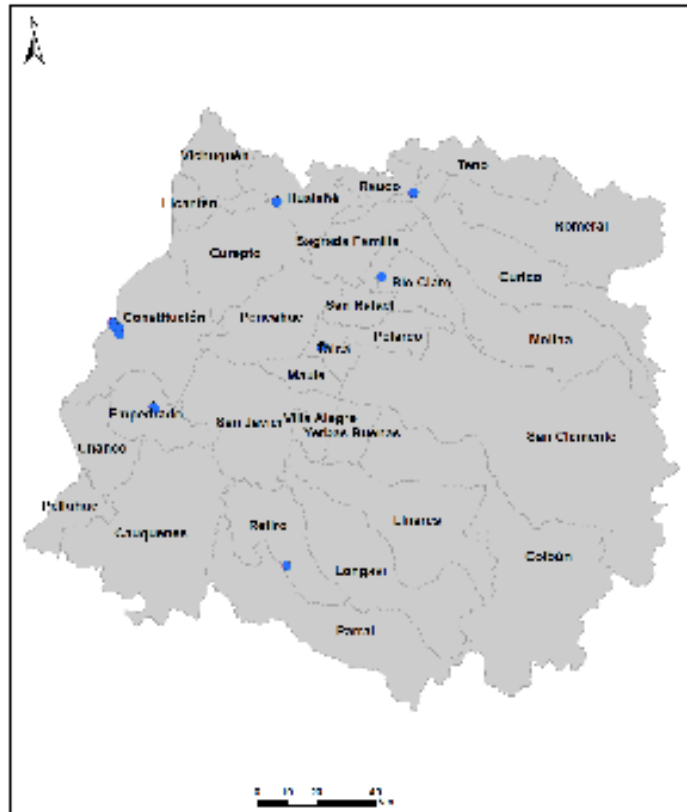


Nota: La categoría "reducción autónoma" refiere al caso del campamento "El Pantanal", el cual redujo su número de familias sin un proceso de cierre registrado en el MINVU.

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	14
Familias no catastradas	299
Microcampamentos	3

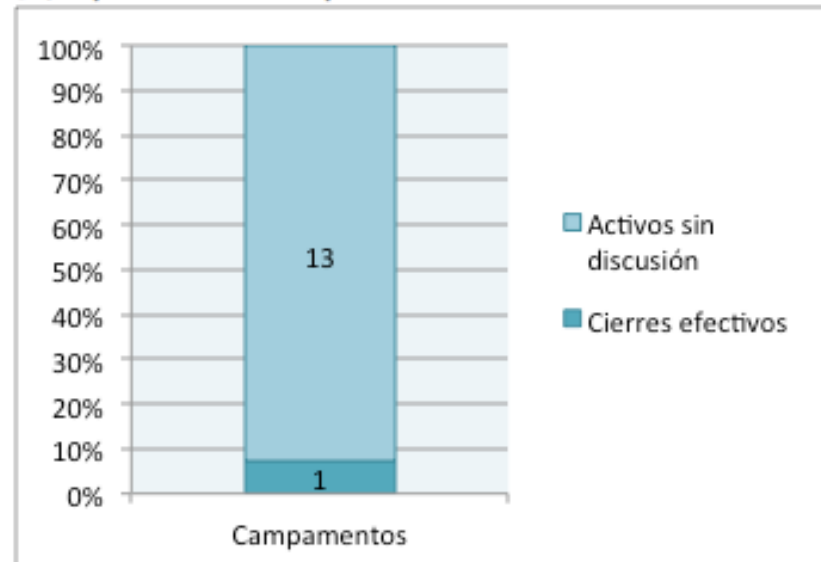
VII REGIÓN DE EL MAULE



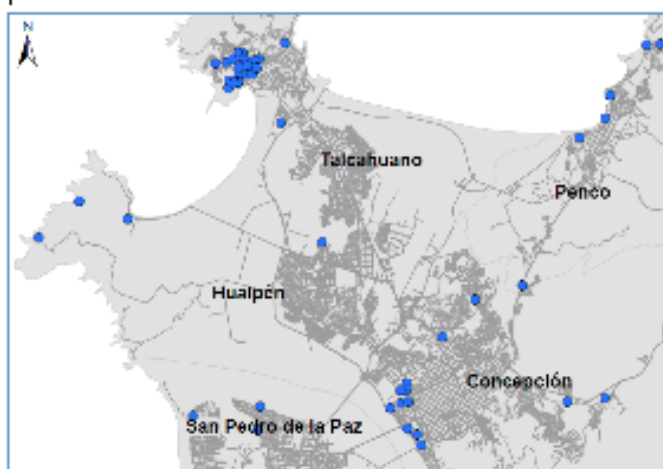
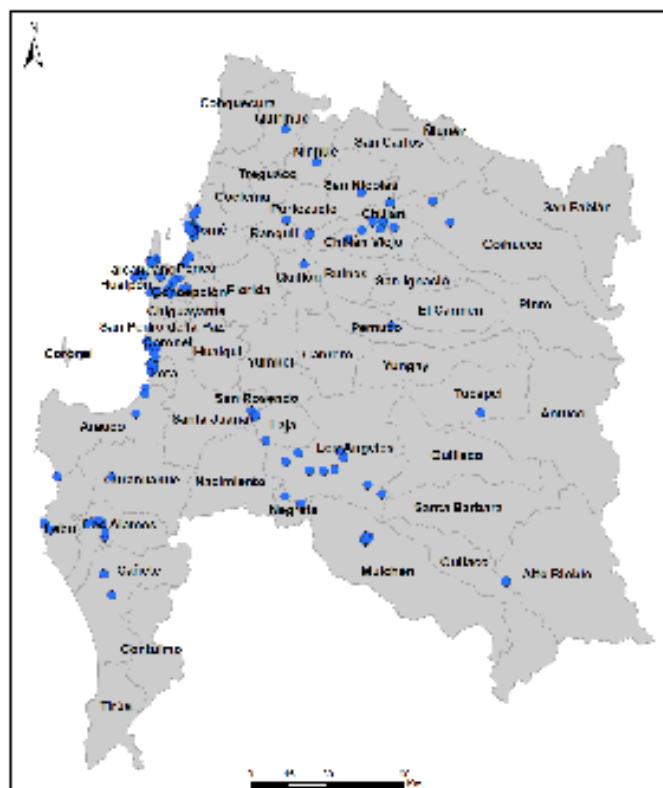
Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	14	13	-1
Nº familias	327	316	-11

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



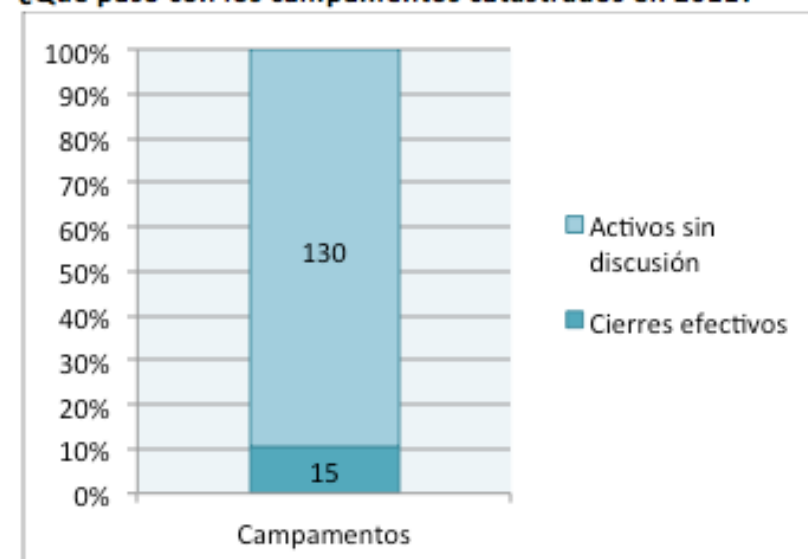
VIII REGIÓN DE BIOBÍO



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	145	154	+9
Nº familias	5.570	7.206	+1.636

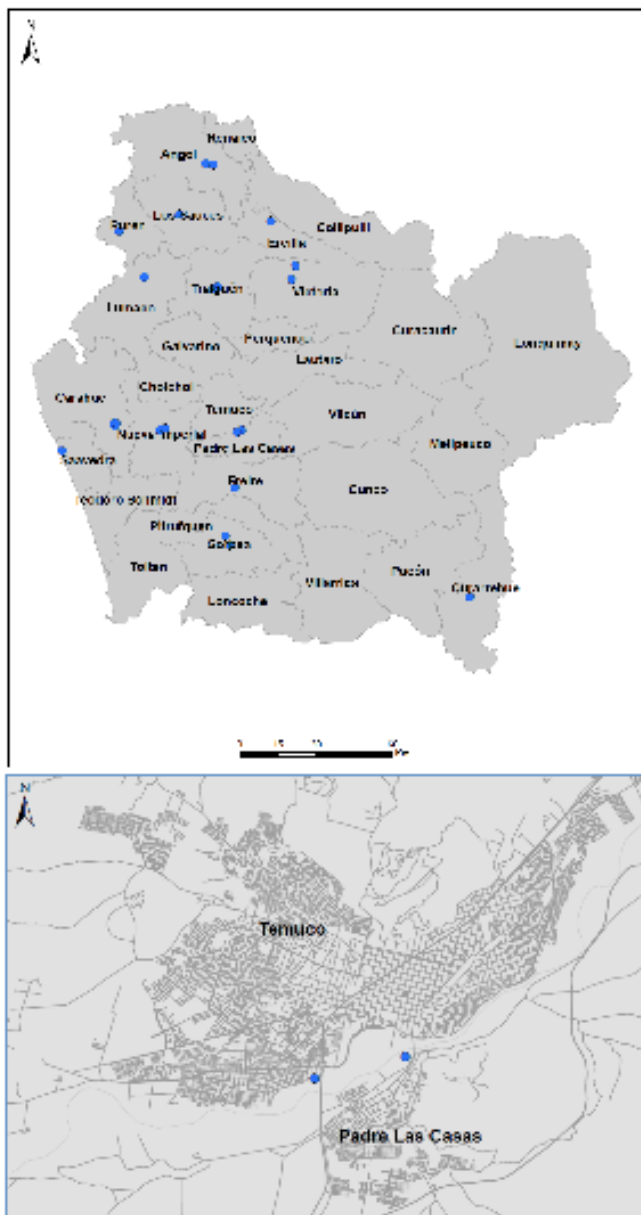
¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	24
Familias no catastradas	1.255
Microcampamentos	10

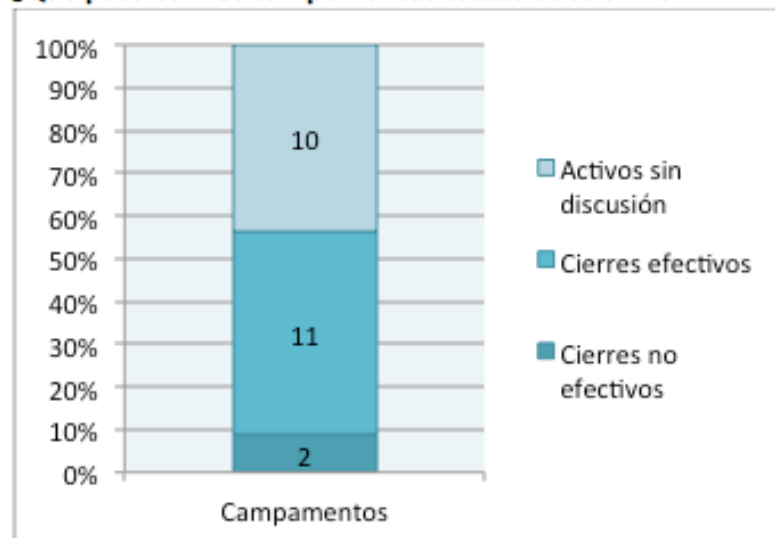
IX REGIÓN DE ARAUCANÍA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	23	20	-3
Nº familias	747	355	-392

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



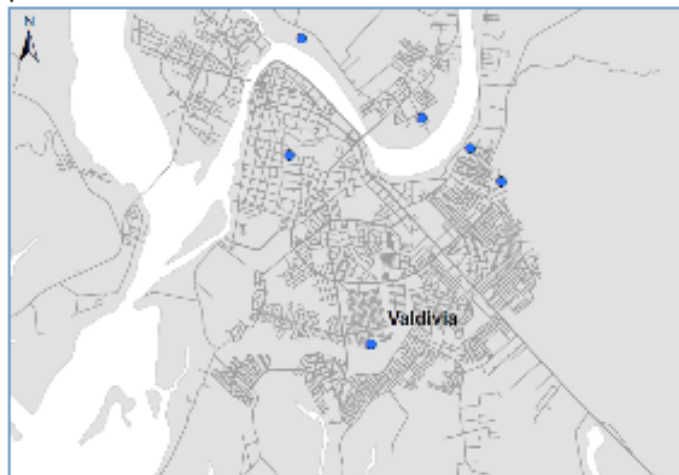
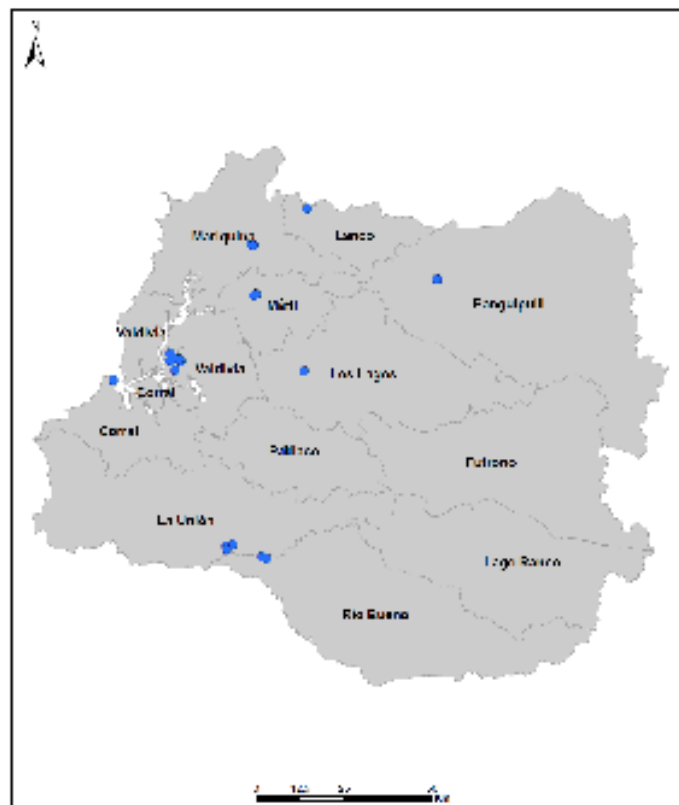
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	0
Hoy son microcampamentos	2

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	10
Familias no catastradas	147
Microcampamentos	2

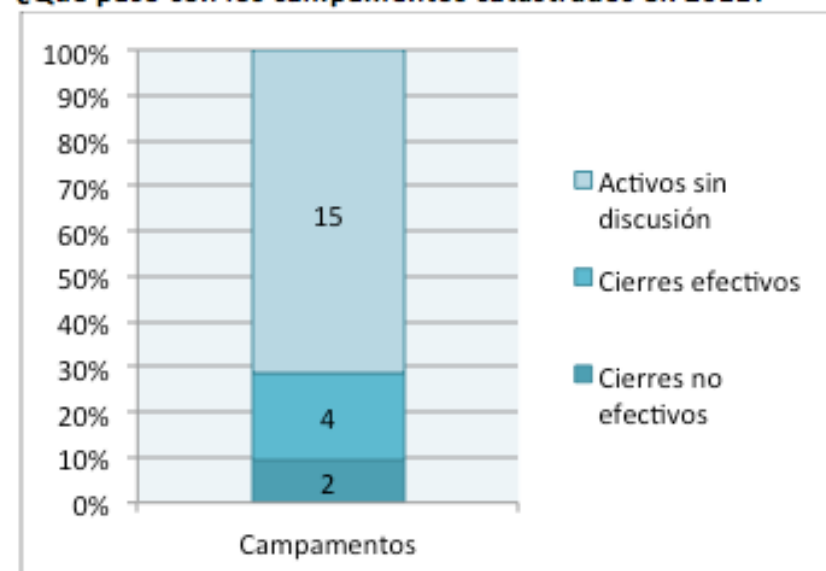
XIV REGIÓN DE LOS RÍOS



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	21	21	0
Nº familias	1.146	762	-384

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



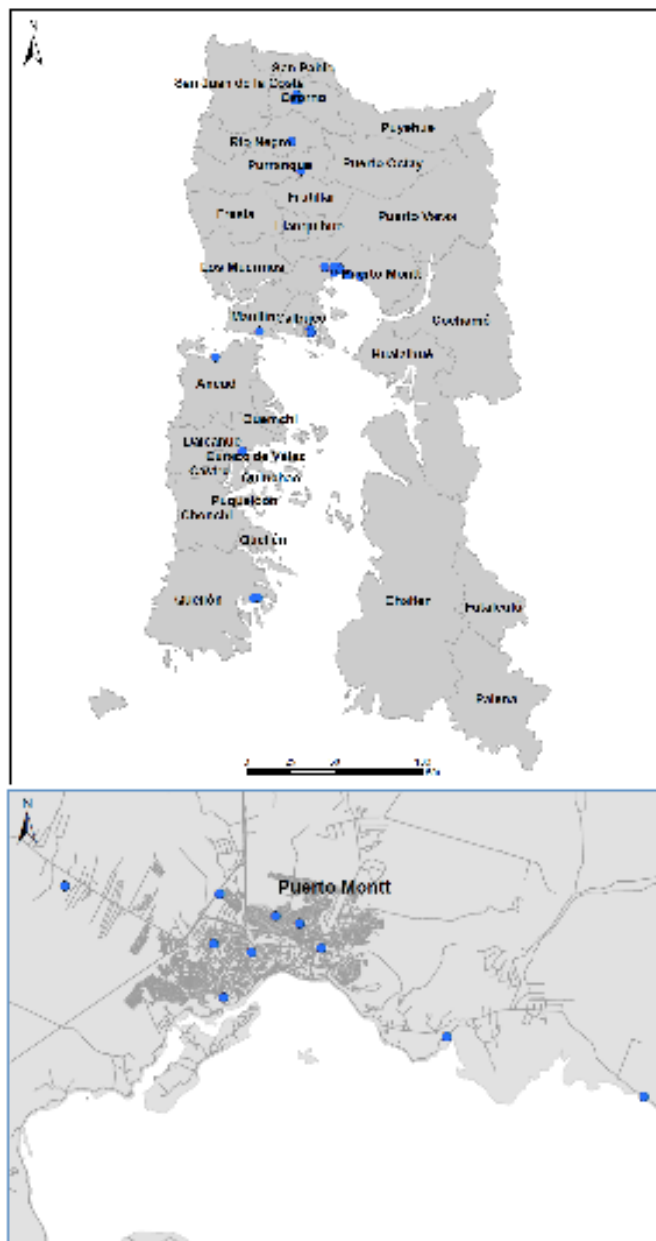
Cierres no efectivos

Hoy son campamentos	1
Hoy son microcampamentos	1

Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	5
Familias no catastradas	136
Microcampamentos	2

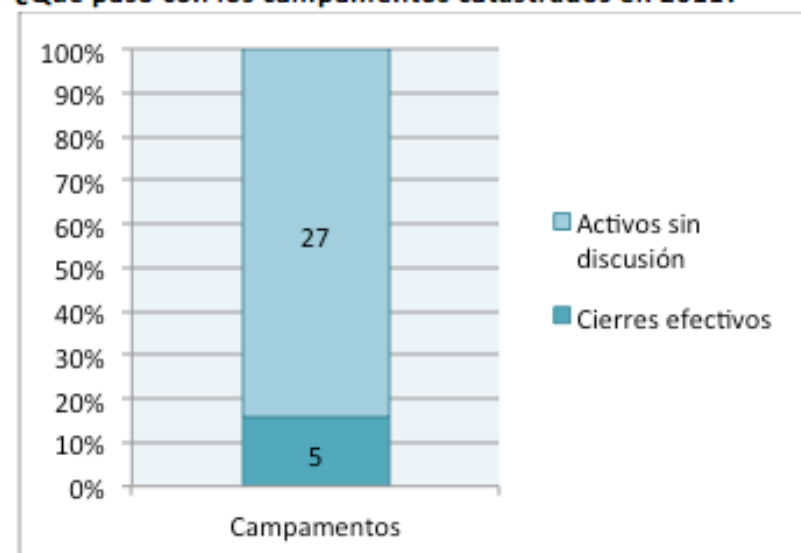
X REGIÓN DE LOS LAGOS



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	32	39	+7
Nº familias	1.698	2.094	+396

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



Nuevos asentamientos encontrados

Campamentos	12
Familias no catastradas	774
Microcampamentos	0

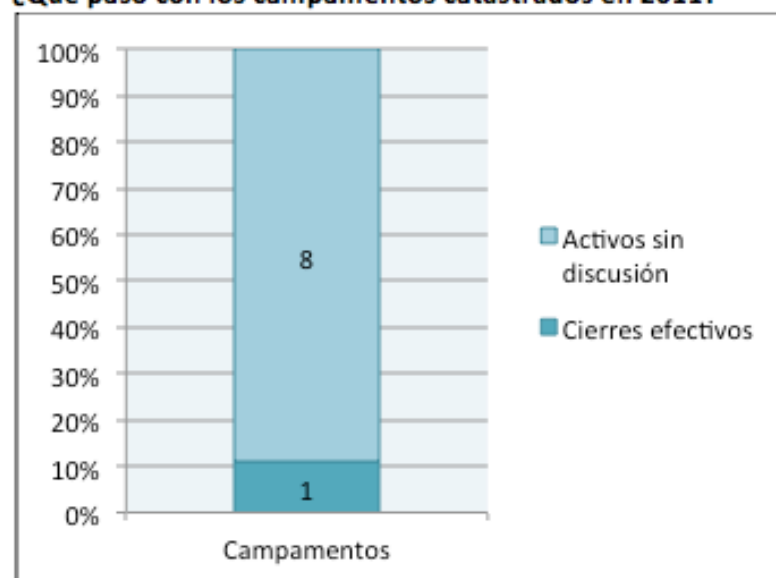
XI REGIÓN DE AYSÉN DEL GENERAL IBAÑEZ DEL CAMPO



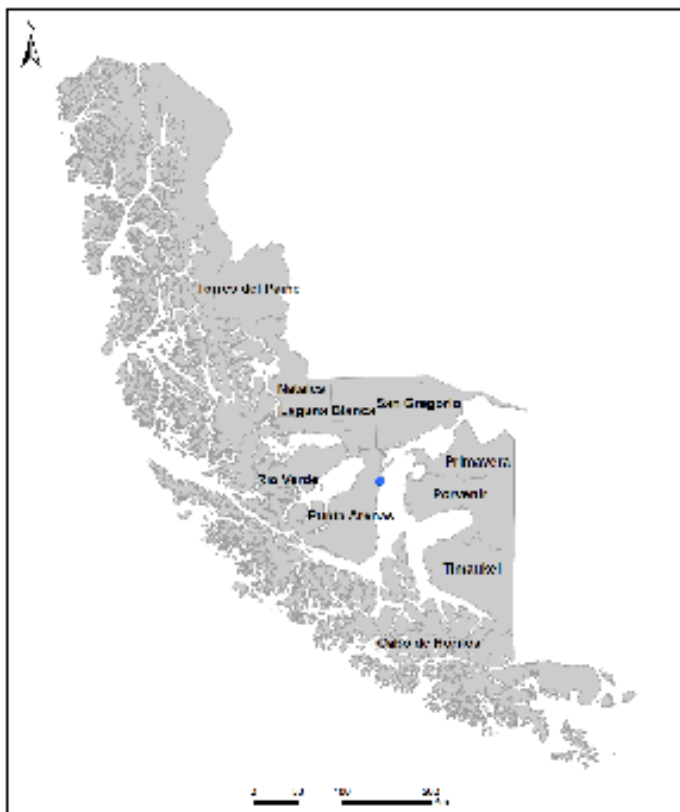
Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	9	8	-1
Nº familias	214	206	-8

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?



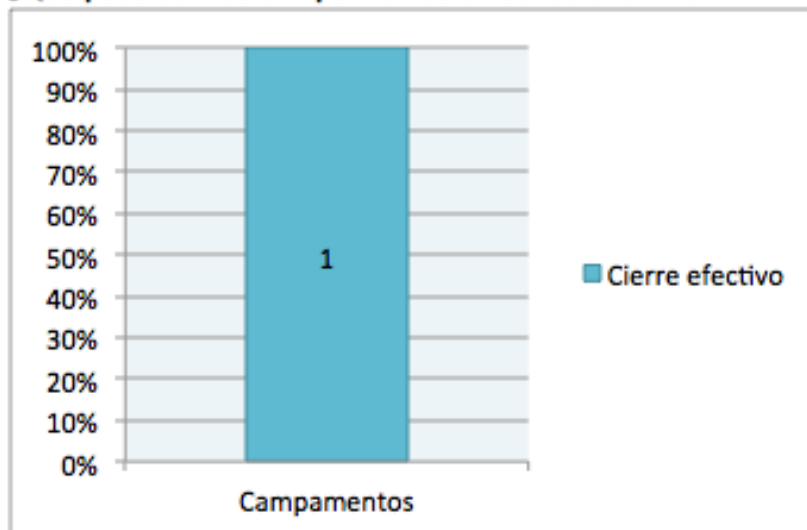
XII REGIÓN DE MAGALLANES Y LA ANTÁRTICA CHILENA



Cifras generales

	2011	2013	Cambio período
Nº campamentos	1	0	-1
Nº familias	20	0	-20

¿Qué pasó con los campamentos catastrados en 2011?





Departamental #440, San Joaquín, Santiago, Chile
28387300 - info.chile@techo.org
TECHO.org/chile