

INFORME

CATASTRO

NACIONAL

DE CAMPAMENTOS

UN TECHO PARA CHILE



CENTRO DE INVESTIGACION SOCIAL

Un techo para Chile

EQUIPO DE PUBLICACION

Autores: Manuel Arís, Soledad González, Victoria Paz,
Colaboradores: Blanca Barco, Daniela González, María Pilar Zúñiga, Mario Leal
Diseño y diagramación: Magdalena Tagle, magdalena.tagle@gmail.com
Auspicia: Banco Santander Santiago
cis@untechoparachile.cl www.untechoparachile.cl

Agradecimientos:

A los voluntarios que colaboraron para que esto se realizara.

INDICE

■ Introducción	3
■ Metodología	
Planteamiento del problema	4
Metodología	4
■ Resultados descriptivos	
1.Registro de familias	6
2.Saneamiento y servicios básicos	8
3.Instituciones que trabajan en campamentos	9
4.Emplazamiento del los campamentos	10
5.Organización del los campamentos	11
■ Análisis relacional	
1.Organización de los campamentos	13
3.Ubicación de los campamentos	15
2.Tamaño de los campamentos	17
■ Conclusiones	19

INTRODUCCION

Durante la última década nuestro país ha tenido un crecimiento y desarrollo importante, lo que ha incidido de manera directa en la disminución de las cifras totales de pobreza a nivel nacional, alcanzando un 18.8 %¹. A pesar de esta disminución, uno de cada cinco chilenos aproximadamente vive bajo la línea de la pobreza, y existen enormes brechas en la distribución de los ingresos. Están pendientes todavía los desafíos a nivel país frente a la problemática de la pobreza y la desigualdad.

Debido a que aún la pobreza sigue siendo un fenómeno importante, es fundamental realizar un análisis con el fin de identificar de qué manera se presenta dicha problemática en nuestro país, para de esta forma mejorar el tipo de intervención, tanto a nivel de Un Techo para Chile, otras ONG y las políticas públicas.

Así surge el catastro de campamentos realizado por Un Techo para Chile en el año 2005, el que tiene por objetivo registrar los campamentos presentes en Chile y conocer sus principales características de localización, composición, acceso

a servicios y emplazamiento, además describir el nivel de organización y las instituciones que en ellos trabajan.

Los campamentos, según la definición utilizada por Un Techo para Chile, corresponden a asentamientos de 8 o más familias que no cuenten con acceso al menos uno de los servicios básicos: alcantarillado, agua potable y energía eléctrica y en una situación irregular de tenencia del terreno. El surgimiento de cada uno de los campamentos de nuestro país tiene una historia distinta, sin embargo, todos buscan un mismo fin, basándose en un derecho no satisfecho, el de la vivienda.

En la actualidad los campamentos se encuentran distribuidos a lo largo de todo Chile, y en ellos miles de familias aún no pueden acceder a una vivienda y, por tanto, a condiciones de vida adecuadas. El tema de la vivienda representa una de las problemáticas de estas familias, pero a ello se le asocian más fenómenos que inciden en que sigan viviendo en la marginalidad. Por ejemplo, la falta de empleo, los bajos niveles de educación, la falta de capital físico, exclusión y violencia intrafamiliar, entre otros.

¹Resultados encuesta CASEN 2003, MIDEPLAN, Gobierno de Chile.



Planteamiento del problema

El déficit de vivienda ha sido una problemática social sin solución en el tiempo. A través de las últimas décadas la política de vivienda se ha enfocado en la construcción “masiva” de viviendas, lo que no siempre se ha asociado a un aumento de la calidad de las mismas, y por tanto el impacto de la construcción de dichas viviendas no siempre ha sido positivo en términos urbanos y sociales.

Se han identificado una serie de dificultades asociadas a la construcción masiva de viviendas, como se señaló en el seminario: “Críticas y lecciones sobre los problemas urbanos y sociales de ‘los con techo’: 25 años de política de vivienda social en Chile, del año 2004”². El origen de los problemas estaría dado por: a) la tipología de la vivienda, diseñada como un producto final, que no facilita procesos de apropiación, mantenimiento y mejoramiento, tanto de la vivienda en sí como de su entorno inmediato y barrial; b) el tamaño de los conjuntos, que corresponde a los intereses públicos y privados de quienes producen el stock y no

de quienes lo habitan; c) la localización de estas viviendas en concentraciones homogéneas de pobreza en sectores periféricos de las ciudades, que tienen altos niveles de segregación socio-territorial.

En este sentido, y frente a los enormes vacíos identificados en las políticas de vivienda, es que resulta fundamental enfrentar la problemática de manera oportuna, buscar la manera efectiva de resolver el problema actual de déficit de vivienda para miles de familias que aún siguen establecidas en campamentos, pero sin cometer errores del pasado. Por tanto, se torna fundamental considerar a los pobladores como actores primordiales en el desarrollo de los nuevos proyectos. Es por ello que las expectativas y percepciones deben ser abordadas tanto por las políticas públicas como por los organismos que trabajen el tema de la vivienda.

No debemos olvidar que la vivienda, más que un bien material, es un sueño para miles de familias.

Metodología

La investigación se basó en una metodología de tipo cuantitativa, la recolección de los datos fue realizada en dos fases:

a) La primera de ellas consistió en la corroboración de datos a través de la dirección de vivienda de los municipios, con el fin de identificar la erradicación y radicación de campamentos. Recolección de información a través de distintas instituciones (Municipalidades, Comisarias, Hogar de Cristo, Chile Barrio) y de la información de voluntarios y visitas a terreno.

b) Después de realizar esa primera revisión se procedió a realizar el trabajo en terreno, corroborando los datos y actualizando los ya existentes en todos los campamentos de nuestro país³. La recolección de los datos se realizó a través de un cuestionario que fue aplicado por los voluntarios de Un Techo para Chile a los dirigentes de los campamentos o a informantes claves que manejaran la información requerida. El trabajo de terreno se realizó entre mayo y junio del año 2005.

El Universo de estudio

El universo de estudio corresponde a la totalidad de los campamentos de Chile. Por campamento, Un Techo Para Chile se refiere a asentamientos de más de ocho familias agrupadas o contiguas, que no cuenten con acceso a uno de los servicios básicos (alcantarillado, agua potable y energía eléctrica) y en una situación irregular de tenencia del terreno.

VARIABLES DE ESTUDIO

• **Antecedentes generales y localización:** Situación del campamento respecto al catastro realizado el año 2003. Ubicación geográfica del campamento, es decir, región, provincia, comuna y las calles que se encuentran limitándolo. Junto a ello se identifica el nombre del campamento.

• **Registro de viviendas y familias:** Identificación del número total de viviendas y familias que componen el campamento. Identificación de familias allegadas.

• **Saneario y servicios básicos:** Tipo de acceso que tienen las familias y los campamentos a los servicios básicos, tales como alcantarillado, agua potable y energía eléctrica.

• **Instituciones que intervienen:** Identificación de las instituciones que trabajan e intervienen en los campamentos a lo largo de Chile, no sólo en procesos que apunten a la solución habitacional. Las instituciones que se identifican corresponden a Chile Barrio, Hogar de Cristo, Un Techo para Chile, Infocap, Municipalidad, SERVIU, Chile Solidario y otras organizaciones.

• **Emplazamiento:** Corresponde a la ubicación de los campamentos con el fin de identificar campamentos de tipo urbano o rural. Se localizan los límites de los campamentos y los entornos cercanos para establecer el acceso a servicios tales como postas, escuelas, comisarias y municipio.

En esta categoría también se determina la propiedad del terreno, ya sea Estatal, Municipal, Privado, Mixto o Propio. Junto a ello se verifica si existe regularidad en términos de contrato en caso de que las familias paguen por el terreno.

• **Organizaciones:** Corresponde al tipo de organizaciones que existen en los campamentos con el fin de identificar el tipo de asociación existente entre pobladores. En esta categoría se identifican: comité de allegado, comité de adelanto, clubes deportivos, centro de adulto mayor, centro juvenil, centro de madres, ollas comunes, junta de vecinos y otro tipo de organización.

²RODRIGUEZ A, SUGRANYES A, Mejoramiento del stock de vivienda social, Junio de 2004 Aportes para el debate, Santiago de Chile, p 3.

³Excepto en las regiones XI y XII

En el presente capítulo se realiza un análisis descriptivo de las variables de estudio, con el fin de determinar las líneas generales y los fenómenos relevantes que se desarrollan en los campamentos a lo largo de Chile. Se describen aspectos relacionados con las características generales de los campamentos, saneamiento y servicios básicos, instituciones que intervienen, emplazamiento y organizaciones de los campamentos.

RESULTADOS DESCRIPTIVOS

1 Registro de Campamentos y familias

Total de familias y Campamentos

A continuación se presenta una tabla del estado general de los campamentos según región. Se puede observar una disminución entre el año 2003 y 2005 del total de campamentos y del total de familias que habitan en ellos. En el año 2003 existía un total de 531 campamentos con 32.371 familias, cifra que disminuye a 453 campamentos con un total de 24.940 familias. La disminución, por tanto, es de un 14,7 % del total de campamentos.

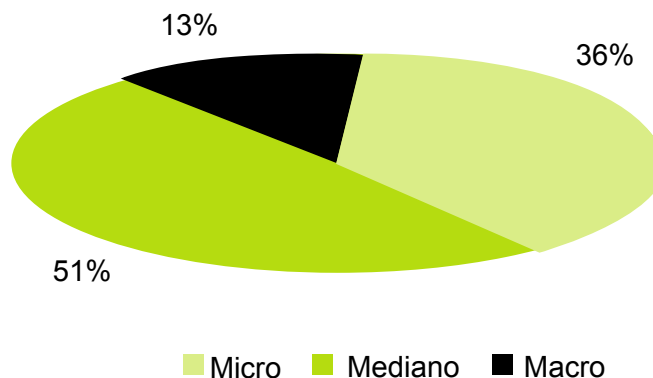
Del total de campamentos que existen en el país, en la Región Metropolitana se encuentra un 24% de ellos, en la VIII Región está el 20%, y en la V Región un 16%. Según los datos del CENSO 2002 las tres regiones con mayor concentración de habitantes son precisamente las regiones que presentan mayor presencia de campamentos.

	Campamentos 2005	Familia 2005	Campamentos 2003	Familias 2003	
Regiones	I	11	812	8	2058
	II	24	1061	24	984
	III	19	1513	16	982
	IV	13	329	24	743
	V	71	6139	74	3783
	VI	26	586	22	593
	VII	18	573	14	521
	VIII	91	5149	106	9346
	IX	23	624	41	1325
	X	48	1094	80	3660
	RM	109	6061	122	8376
Total	453	24.940	531	32.371	

Tamaño del campamento

Más de la mitad de los campamentos de Chile son “campamentos medianos”, es decir, campamentos en los que habitan entre 21 y 100 familias. Los campamentos grandes son un 13%, y los microcampamentos son el 36%. Este 36% merece especial preocupación, pues son los campamentos a los que les resulta más difícil acceder a los beneficios que otorgan las políticas públicas por medio del programa Chile Barrio.

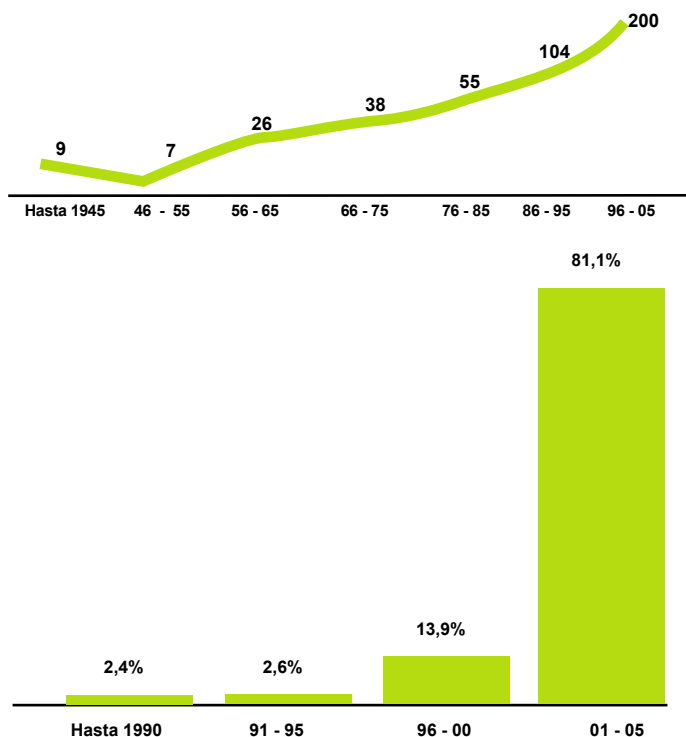
De aquellos campamentos de más de 20 familias, existen 206 que no están registrados en la base de datos de Chile Barrio.



Año de formación y última familia que llegó

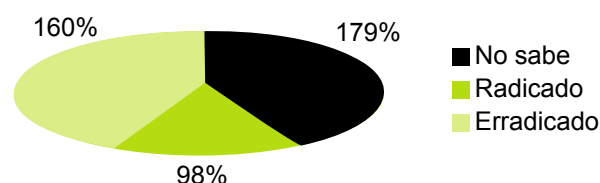
De los campamentos que existen actualmente, cerca del 45% se formó entre 1996 y 2005, lo que nos indica que las políticas de superación de la extrema pobreza en Chile no están siendo del todo efectivas. Cabe preguntarnos si se ha abordado este problema desde un punto de vista estructural, pues las políticas sociales focalizadas no están dando los resultados esperados. Paralelo al proceso de erradicación de campamentos que ha sucedido en nuestro país en el último tiempo, y que en términos de cantidad ha sido bastante exitoso, aún hay familias que siguen formando campamentos precarios para establecer ahí sus hogares, por lo que el círculo de la extrema pobreza sigue reproduciéndose.

En el siguiente gráfico podemos observar un dato que nos habla de la naturaleza de la condición de pobreza en nuestro país. El 80% de los campamentos en Chile ha recibido familias entre el 2001 y 2005, por lo que la superación de la pobreza es todavía débil, no definitiva y menos aún permite disminuir la vulnerabilidad de los niveles socioeconómicos más bajos. Existe una alta rotación de familias que entran y salen de los campamentos, lo que dificulta el proceso de solución habitacional y superación definitiva de la extrema pobreza.



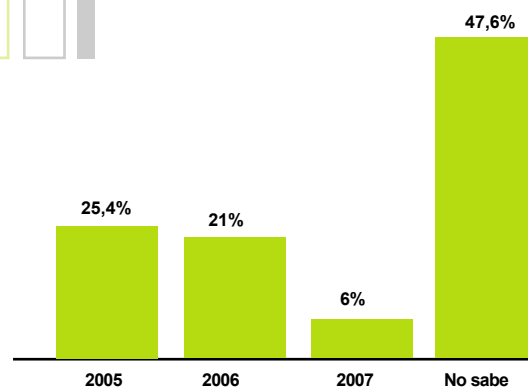
Situación del campamento

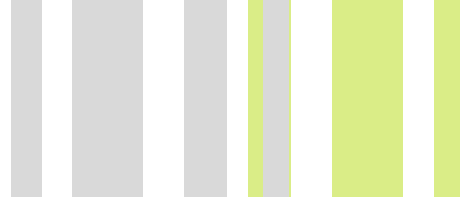
Según las respuestas entregadas por los entrevistados, 160 campamentos serán erradicados, 98 serán radicados y 179 afirmaron no saber el tipo de solución habitacional que tendrán.



Año de la solución habitacional

Con respecto al año en que se va a realizar el proceso de erradicación o radicación, el 25,4% de los dirigentes de campamentos señalaron que el proceso se realizaría durante el 2005, un 21,0% que se efectuaría el 2006, y, finalmente, un 6% afirmó que la solución definitiva sería para el año 2007. Uno de los resultados más relevantes es que el 47,6% de los campamentos afirmaron no saber en qué año se llevaría a cabo la solución habitacional, por lo que sus expectativas aún no tienen plazos fijos para guiar el trabajo comunitario con las instituciones a cargo de la solución habitacional.



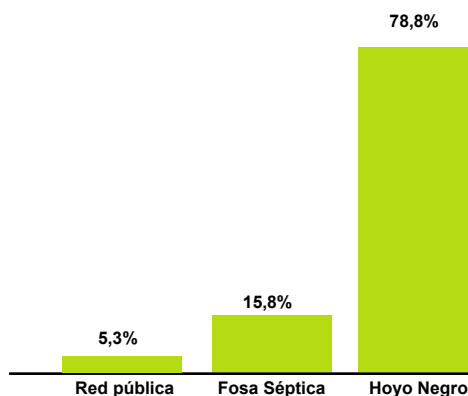


2 Saneamiento y Servicios Básicos

Las cifras de Consumers International ⁴ señalan que 70 millones de latinoamericanos carecen de acceso al agua potable, 95 millones carecen de saneamiento y 194 millones están conectados a sistemas de alcantarillado cuyos afluentes no reciben tratamiento. Según los datos de CEPAL ⁵ “unas 900.000 personas aún carecen de agua potable o servicios sanitarios. En general, se ubican en enclaves de pobreza en comunidades dispersas y remotas, a menudo pertenecientes a etnias indígenas”. Con respecto a la energía eléctrica se observa que existe un aumento de la cobertura en las últimas décadas, sobretodo en los sectores rurales, donde la inversión privada no resulta ser rentable. En diez años, la cobertura de viviendas rurales electrificadas ascendió de un 53,1% a un 85,7% ⁶.

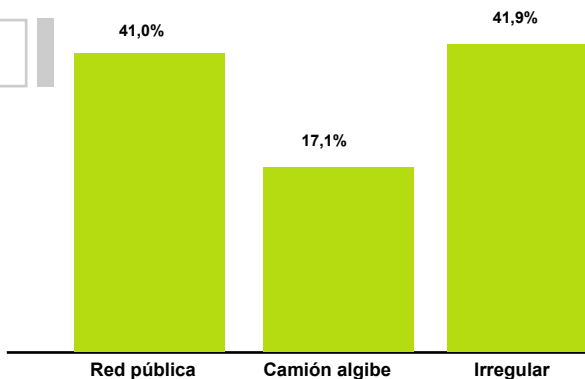
Alcantarillado

El acceso a alcantarillado por parte de los campamentos se dividió en tres tipos: Red pública, fosa séptica y hoyo negro. Los resultados nos muestran que tan sólo 24 campamentos tienen alcantarillado por Red pública, 71 campamentos tienen fosa séptica y, finalmente, la gran mayoría de los campamentos (354) tiene hoyo negro. Esto nos indica que la accesibilidad a la red de alcantarillado es bastante ineficiente, lo que incide directamente en las condiciones de higiene y salud de las familias de los campamentos. Según los datos del año 2005 se puede observar que un 95% de los campamentos no tiene acceso a la red pública, en tal sentido las cifras no parecen ser alentadoras, ya que en el año 2003 los campamentos que no tenían acceso a la red pública eran un 93%.



Agua potable

Con respecto al agua potable se puede señalar que del total de campamentos un 41% tiene acceso a través de la red pública, un 17,1% a través de camiones aljibe y un 41,9% tiene acceso de forma irregular. A nivel nacional, según el último censo 2002, el 91% de las viviendas en Chile tienen acceso a red pública de agua potable, cifra que contrasta con el 41% de acceso en campamentos.



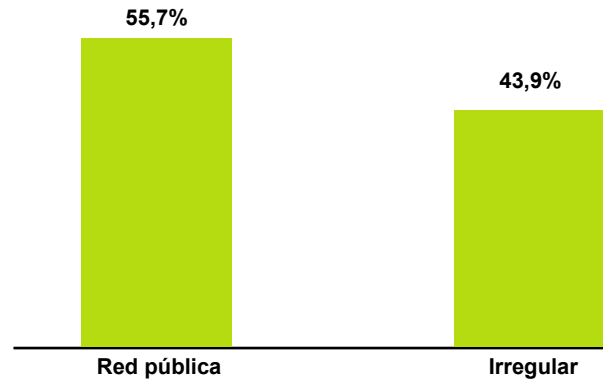
⁴Consumers international, oficina para América Latina y el Caribe.
⁵Integración de la sociedad y el Medio Ambiente, CEPAL / OCDE, Ver más en: http://www.eclac.cl/publicaciones/SecretariaEjecutiva/5/LCL2305E/lcl2305e_cap7.pdf
⁶Cifras en: La electrificación rural en Chile, logros de un programa social de gobierno 1992-2002, Comisión Nacional de Energía, P.2.





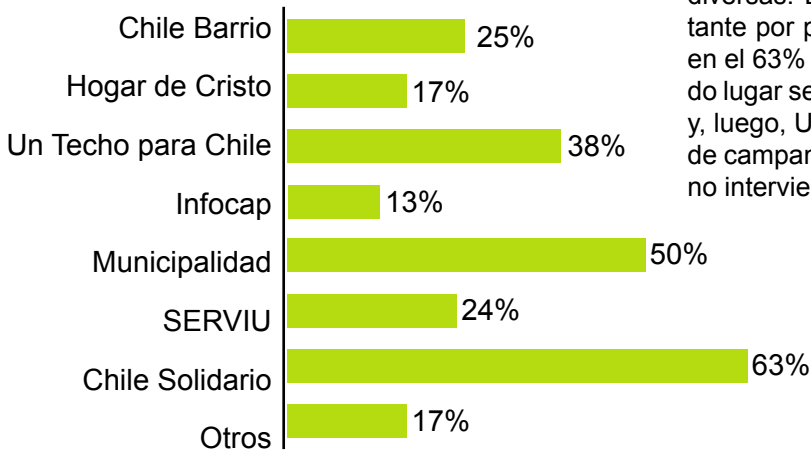
Energía eléctrica

Al analizar el acceso a energía eléctrica en los campamentos se puede señalar que 250 campamentos tienen acceso a través de la red pública y 197 de forma irregular. Estos datos contrastan a las cifras reveladas por el censo 2002, que señalan que el 96% de las viviendas en Chile tienen acceso a la red pública de electricidad. Según el catastro 2003, existía un 42% de campamentos que no tenían acceso a la red pública, en el caso del año 2005 la cifra aumenta hacia un 43.9%. Es importante señalar que el acceso a red pública de electricidad es considerado por el catastro de Un Techo para Chile si existe sólo un medidor de energía eléctrica en el campamento.



3 Instituciones que trabajan en campamentos

Instituciones que trabajan

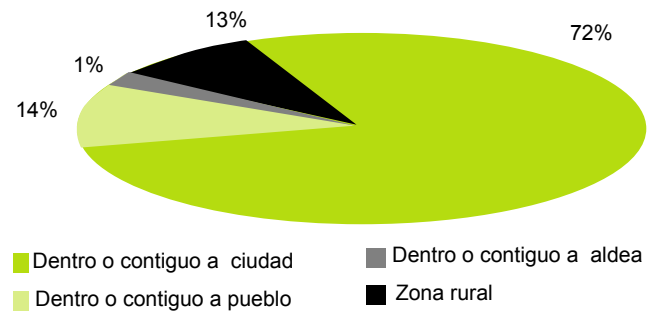


Del total de campamentos que fueron catastrados se puede observar que las instituciones que trabajan son diversas. En este sentido existe una cobertura importante por parte de Chile Solidario, que tiene presencia en el 63% de los campamentos catastrados, en segundo lugar se encuentran las Municipalidades con un 50% y, luego, Un Techo para Chile con presencia en el 38% de campamentos. En cerca de un 9% de campamentos no interviene ninguna institución.

4 Emplazamiento del campamento

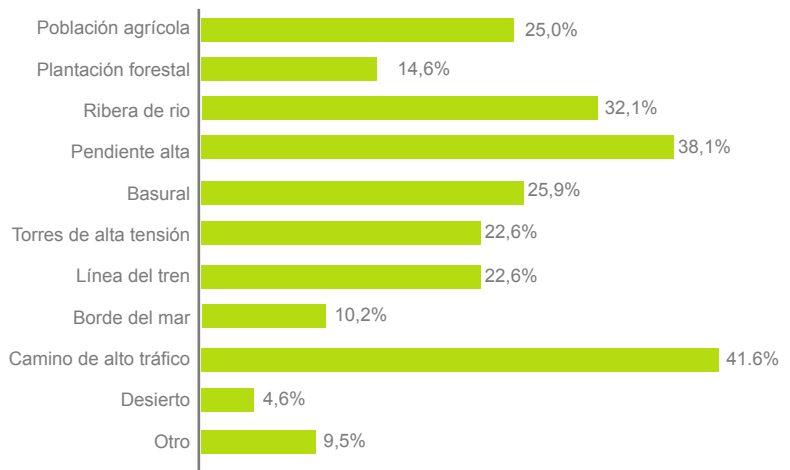
Ubicación del campamento

Una de las tendencias más importantes observadas en este catastro es que los campamentos no sólo manifiestan una demanda por una vivienda definitiva, sino también por la ubicación de éstas. El 72% de los campamentos se encuentra dentro o contiguo a una ciudad. Esto le permite a los habitantes de campamentos estar más cerca de los lugares de trabajo, centros de educación, etc. Sin embargo, este afán por una ubicación con mejor acceso a los centros urbanos implica fuertes riesgos, los campamentos se encuentran emplazados en lugares cercanos a hitos peligrosos como caminos de alto tráfico, pendientes altas, riberas de río, etc.



Hitos que limitan al campamento

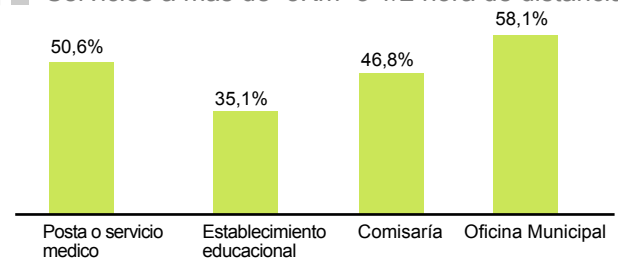
Con respecto a los hitos que se encuentran cercanos al campamento podemos observar que un 41% se encuentra cercano a un camino de alto tráfico, un 38% en una pendiente alta y un 32% cerca de la ribera de un río. Estos tres hitos presentan riesgos para la población que habita estos campamentos. A pesar de esta problemática, es fundamental considerar que los habitantes de campamentos por lo general quieren soluciones dentro de sus comunas, ya que las redes establecidas son primordiales. Las soluciones en muchas ocasiones se han desarrollado en comunas periféricas por la búsqueda de terrenos más baratos, lo que incide directamente en la insatisfacción de muchas familias, y a su vez en la segregación de los campamentos. Además, esto provoca que familias abandonen sus viviendas y vuelvan a establecerse en campamentos.

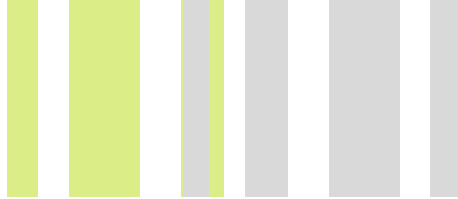


Acceso a servicios

Con respecto al acceso de servicios se les preguntó a los dirigentes de campamentos sobre los servicios que se encontraban a más de tres kilómetros o media hora caminando. Los porcentajes nos demuestran que el acceso a establecimientos educacionales (escuelas o liceos) es bastante alto, siendo éste un dato positivo para el acceso, al menos geográfico, a la educación de los habitantes de campamentos.

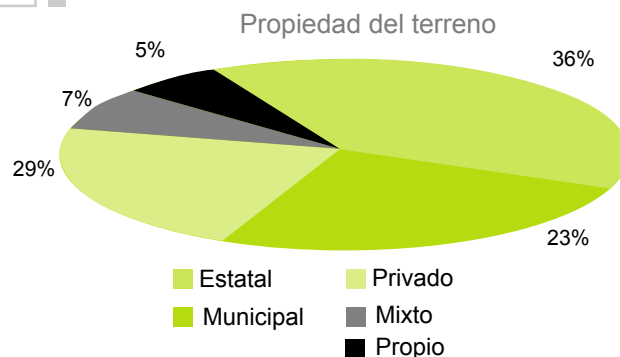
Servicios a más de 3Km o 1/2 hora de distancia





Propiedad del terreno

En el gráfico que se muestra a continuación se observa un dato alentador, que permite aspirar a la disminución de campamentos en el corto plazo. Sólo el 29% de los campamentos se encuentran en terrenos privados, mientras el 36% en terrenos estatales y el 23% en terrenos municipales. Esto nos indica que, si estos terrenos cuentan con factibilidad técnica para la construcción de viviendas, es posible radicar gran parte de los campamentos en los terrenos en los que actualmente se emplazan, mejorando las condiciones urbanas y permitiendo una solución habitacional para las familias que no fragmente sus comunidades ni altere drásticamente su relación con el entorno urbano inmediato.



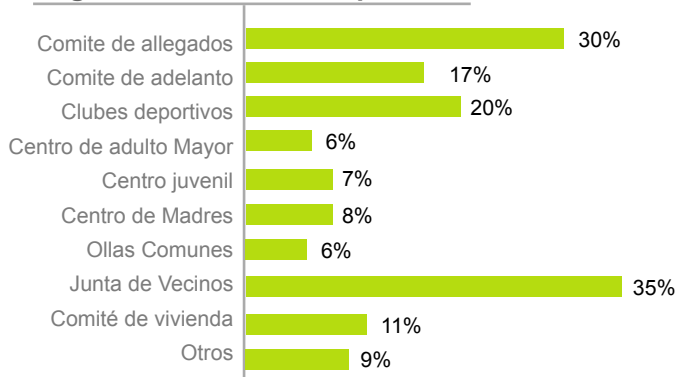
5 Organización de campamentos

Tipo de organización presente en los campamentos

Con respecto al nivel de organización de los campamentos podemos decir que éste es todavía bajo. Sólo el 35% de los campamentos tiene una junta de vecinos, y apenas el 11% un comité de vivienda dedicado exclusivamente a la demanda por solución habitacional. La organización de la población que vive en campamentos es sumamente importante para conseguir soluciones habitacionales de calidad, y solucionar los actuales problemas de habitabilidad. En la medida en que la comunidad esté organizada, puede actuar con más fuerza como interlocutor o contraparte en las negociaciones con las instituciones que se dedican a la solución habitacional, para obtener viviendas de calidad en infraestructura y ubicación. Si bien es cierto que ésta es una tarea pendiente para la comunidad, el papel que pueden jugar las ONGs en el trabajo comunitario es decisivo.

Cerca de un 22% de campamentos no tiene ningún tipo de organización, lo que representa una cifra bastante alta. El promedio de organizaciones por campamento es de 1.5, dato que demuestra un bajo nivel de organización considerando la importancia de éstas para mejorar las condiciones de habitabilidad y de demandas para la vivienda definitiva.

Organizaciones del campamento



ANÁLISIS RELACIONAL

En el presente capítulo se establecen relaciones entre las distintas variables que contempla el estudio. El objetivo es intentar establecer relaciones que nos permitan profundizar el análisis descriptivo del capítulo anterior. Se realizaron análisis considerando relevantes tres variables del estudio, las organizaciones presentes en los campamentos, la ubicación de los campamentos y el tamaño. Se escogieron estas variables pues nos permiten ordenar la realidad en la que trabajamos para buscar diferencias en las particularidades de los campamentos.

1 Organización en los campamentos

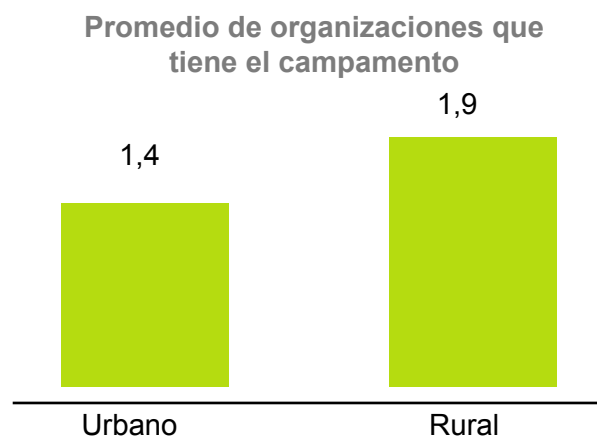
Las organizaciones en los campamentos son fundamentales, la asociación que las personas tengan por objetivos comunes aumenta el capital social de la comunidad, por tanto, incide de manera positiva en la dinámica de los campamentos.

Según los resultados arrojados por el catastro se muestra que la existencia de juntas de vecinos en los campamentos permite la creación de otro tipo de organizaciones dedicadas a la realización de actividades al interior del campamento, que mejoran las condiciones de habitabilidad y recreación de sus habitantes. Están asociadas a la junta de vecinos organizaciones como clubes deportivos, centros de adulto mayor, centros juveniles, centros de madres y "otra organización". Puede resultar algo preocupante que las juntas de vecinos no tengan asociación a la existencia de comités de vivienda.

Organizaciones de los campamentos y ubicación:

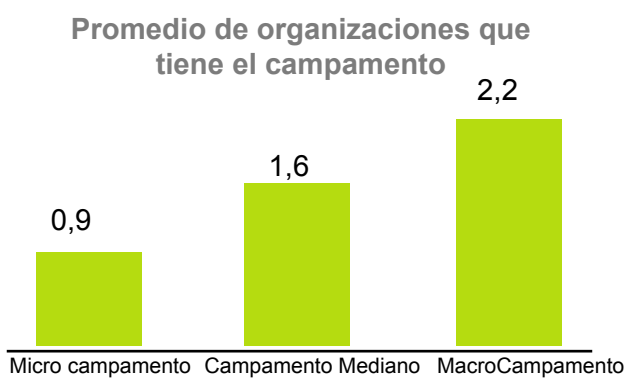
Con respecto al promedio de organizaciones que tienen los campamentos, podemos decir que los que están ubicados en zonas rurales cuentan con más organizaciones que los ubicados en zonas urbanas. Aunque para ambas zonas el número de organizaciones es bastante bajo, los entrevistados de campamentos rurales señalan tener, en promedio, más organizaciones en el campamento que los de zonas urbanas.

Este fenómeno puede estar sucediendo debido a la mayor capacidad de establecer relaciones fuera del campamento en zonas urbanas. En zonas rurales, en cambio, el aislamiento del campamento es mayor y dificulta la creación de redes hacia el exterior del campamento, fomentando la organización interna, cuestión que no se siente con tanta fuerza en campamentos que se encuentran en la ciudad.



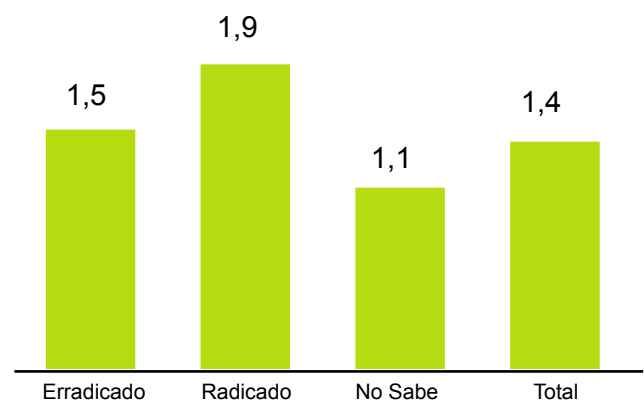
Organizaciones y tamaño de los campamentos

Existe relación entre el tamaño del campamento y el número de organizaciones que posee. Los microcampamentos tienen en promedio menos de una organización por campamento, los campamentos medianos 1.6 y los macrocampamentos 2.2. En síntesis, a medida que crece el tamaño del campamento también crece el número de sus organizaciones.



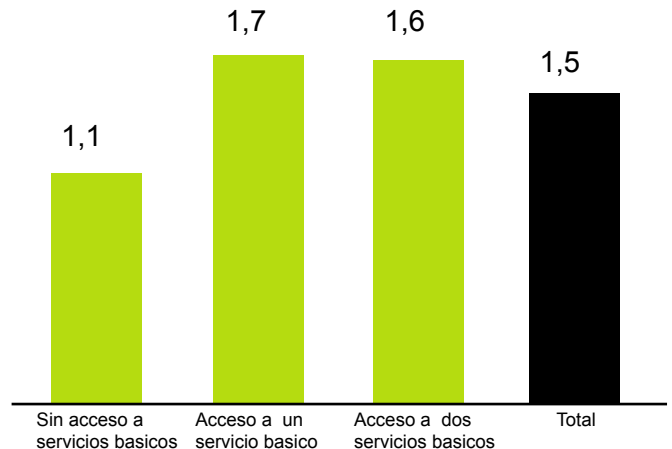
Organizaciones y solución habitacional

El número de organizaciones que tiene un campamento está estrechamente relacionado con la solución habitacional que tendrá. Esto nos demuestra la importancia que tiene para los habitantes de los campamentos organizarse en pos de una solución al problema de la vivienda. Los campamentos que esperan una solución habitacional de radicación o erradicación, tienen un promedio de organizaciones superior al promedio total de los campamentos en Chile. Este dato nos demuestra la importancia que tiene para la comunidad estar organizada, aspecto que el trabajo de las ONGs deben considerar.



Número de organizaciones y condiciones de habitabilidad

Con respecto a la relación entre el número de organizaciones de los campamentos y sus condiciones de habitabilidad en el acceso a servicios básicos, podemos señalar que también existen diferencias importantes en los promedios de organizaciones por campamento según el acceso a servicios básicos, sobre todo entre los que no tienen acceso a ningún servicio básico y los que tienen acceso a al menos a uno, como se observa en la gráfica que sigue a continuación. El promedio de organizaciones de los campamentos que no tienen acceso a servicios básicos es de apenas 1.1, cifra inferior al promedio total. Estos datos confirman la importancia que tiene una comunidad organizada, tanto para la solución de sus problemas actuales como para la búsqueda de una solución definitiva a sus problemas habitacionales.

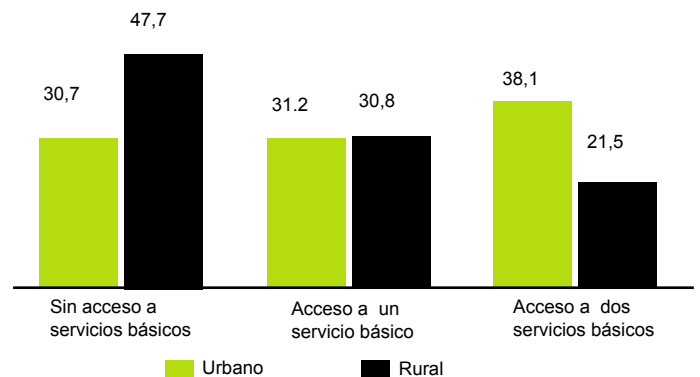


2 Ubicación de los campamentos

Según los resultados del catastro sólo el 14% de los campamentos en Chile se encuentran en zonas rurales. El que un campamento se ubique en zona urbana o rural incide de manera directa en las posibilidades y proyecciones de las comunidades. En este sentido, la ubicación es determinante en relación al acceso a servicios básicos, a la cantidad de instituciones que intervienen en los campamentos y a la solución habitacional que las familias esperan.

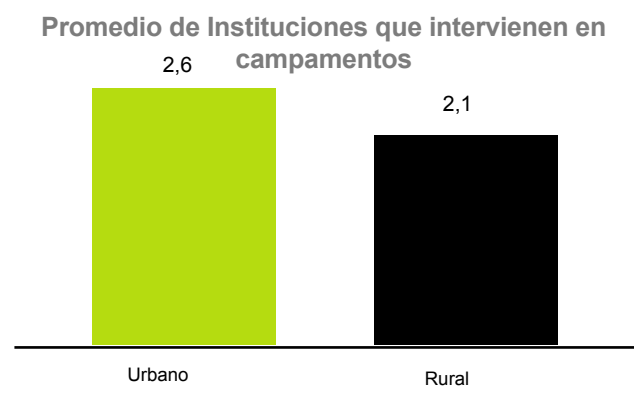
Ubicación del campamento y acceso a servicios básicos

Con respecto a la relación entre el acceso a servicios básicos y la ubicación de los campamentos, podemos apreciar que las condiciones de habitabilidad varían según la ubicación que tenga el campamento. Aunque para ambas categorías la situación no es muy auspiciosa, los campamentos ubicados en zonas rurales tienden a tener un menor acceso a servicios básicos, tal como se observa en el siguiente gráfico.



Ubicación del campamento e instituciones que intervienen

En referencia a la segunda relación que corresponde a ubicación del campamento e instituciones que intervienen, se puede ver que los campamentos que se encuentran ubicados en zonas urbanas tienen en promedio más instituciones que intervienen en ellas. Esta diferencia es significativa, y puede ser explicada por las características de acceso a los campamentos de zonas rurales, y menor presencia de instituciones que intervienen en los campamentos.

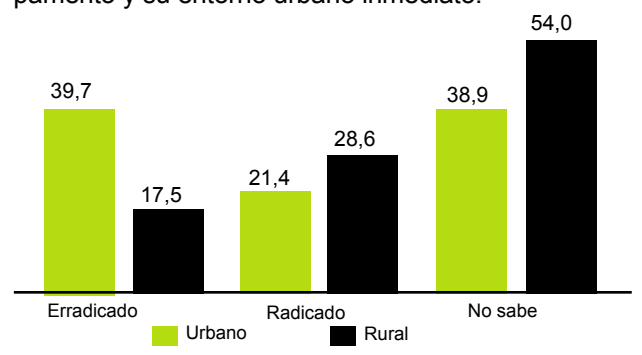


Ubicación del campamento y solución habitacional

La posible solución habitacional para los campamentos es otra variable asociada a la ubicación. Podemos señalar que los campamentos ubicados en zonas urbanas tienen más claridad con respecto a la solución habitacional que tendrán a futuro, a diferencia de los campamentos ubicados en zonas rurales.

dice la vulnerabilidad de estos hogares. A menos que la erradicación se produzca en un sector cercano al que se encuentran en la actualidad, los programas sociales deben procurar la radicación de los campamentos para no intervenir en la relación entre los habitantes del campamento y su entorno urbano inmediato.

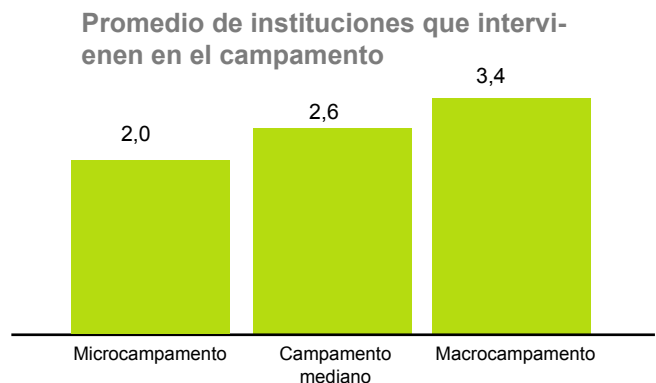
Los campamentos de zonas urbanas muestran mayor concentración de campamentos que tendrán una solución habitacional de erradicación. Esto puede ser un problema, debido a que los campamentos en zonas urbanas demandan buenas ubicaciones dentro de la ciudad, y ya han establecido, aunque muchas veces precariamente, redes laborales y de capital social. Si la solución habitacional para estos campamentos es la erradicación, es posible que la nueva localización de sus viviendas definitivas rompa estas redes y agu-



3 Tamaño de los campamentos

Tamaño de los campamentos e instituciones que intervienen en ellos.

El promedio de instituciones que intervienen en un campamento está relacionado con el tamaño de éstos. A medida que el campamento es más grande, más instituciones intervienen en él.



Tamaño de los campamentos y solución habitacional

No existe relación entre el tamaño de los campamentos y la solución habitacional que tendrán. Es decir, el tamaño de los campamentos no incide de manera importante en la solución habitacional de sus familias.

Tamaño de los campamentos y años de formación

Existen diferencias en los promedios de formación del campamento según su tamaño, especialmente la diferencia que presenta el promedio de año de formación de los macrocampamentos, el que se remonta al año 1983. Los microcampamentos, por otra parte, tienen como año de formación promedio 1991. Esto nos muestra que la formación de nuevos campamentos se realiza de a pocas familias, deteniéndose una tendencia de formación de campamentos producto de tomas masivas de terreno.

El promedio del año en que llegó la última familia al campamento no tiene diferencias según el tamaño de los campamentos. Podemos observar, de todas formas, que los microcampamentos tienen el promedio más antiguo, apenas el 2002. Esto muestra que los campamentos en nuestro país siguen reproduciéndose, y que las soluciones habitacionales que han impulsado las políticas públicas no han provocado los resultados esperados en la lucha contra la extrema pobreza.

Promedio de Formación	
Microcampamento	1991
Campamento mediano	1989
Macrocampamento	1983

Promedio año que llegó la última familia	
Microcampamento	2002
Campamento mediano	2003
Macrocampamento	2004



CONCLUSIONES





El catastro de campamentos 2005 realizado por el Centro de Investigación Social de Un Techo para Chile muestra evoluciones y retrocesos en el desafío de superar la extrema pobreza en nuestro país. Si bien es cierto que han habido importantes avances gracias a las políticas públicas focalizadas hacia la pobreza, el catastro entrega evidencias claras que dan cuenta de la reproducción de la extrema pobreza en Chile.

Con respecto al año 2003, se ha producido una disminución del 14% de campamentos en Chile. Sin embargo, si esta tasa de disminución se mantiene, no habremos conseguido llegar al bicentenario sin campamentos. Hay que considerar que esta cifra es baja no porque no existan políticas públicas que aborden esta problemática, sino por una deficiencia en la aplicación o diseño de éstas y la existencia de factores estructurales que no inhiben la reproducción de la extrema pobreza.

Entre 1996 y el 2005, por ejemplo, se formó el 45% de los campamentos catastrados. En Chile, durante estos mismos años, ha existido una política de financiamiento de viviendas sociales que ha favorecido la construcción masiva de éstas. Sin embargo, siguen formándose numerosos asentamientos precarios que albergan a miles de familias. El 80% de los campamentos de Chile ha recibido familias entre los años 2001 y 2005, por lo que el problema no se circunscribe a otorgar una vivienda definitiva a las familias más pobres, sino también a considerar estrategias de intervención que permitan que estas familias puedan mantener estas viviendas y no volver a los campamentos.

Una de las principales características de las políticas habitacionales en Chile del último tiempo ha sido privilegiar la cantidad por sobre la calidad de la vivienda y de la ubicación de éstas. En terrenos de poco valor, alejados de los centros urbanos, se han levantado grandes complejos de viviendas sociales a los que han ido a parar familias erradicadas de distintos campamentos. Esto ha provocado una serie de problemas sociales para estas familias. En primer lugar, la construcción de una ciudad que margina geográficamente a grandes sectores de la población, alejándolos del centro urbano y provocando el alza de gastos en transportes y la baja en la calidad de vida. Esto también genera la conformación de ghettos urbanos de pobreza. En segundo lugar, el traslado de las familias de un campamento a un complejo habitacional alejado o marginado del centro urbano, produce que éstas rompan las redes que constituían parte importante de su capital social, aumentando todavía más la vulnerabilidad. Por último, este tipo de política habitacional no ha considerado como un interlocutor válido a los beneficiarios, y no se ha preocupado de atender a las particularidades de las comunidades que está beneficiando.

Del mismo modo, los procesos de habitabilidad no han sido adecuados a los procesos de erradicación. Es necesario que las políticas sociales consideren que este proceso significa un cambio radical en el estilo de vida de las familias beneficiadas, pues las condiciones y hábitos de vida varían significativamente entre el campamento y la villa.

La condición de pobreza en Chile sigue siendo de extrema vulnerabilidad, incluso para los sectores sociales no pobres más vulnerables, los que están expuestos a caer bajo la línea de la pobreza. La movilidad social en Chile ocurre entre los sectores más pobres, pero no en forma ascendente. Sumado a esto, debemos considerar un fenómeno aún muy poco estudiado y que revela más problemas para esta realidad, la de la gran cantidad de allegados que viven entre viviendas sociales y campamentos.

En relación a las características de los campamentos, podemos decir que todavía nos queda mucho trabajo en la generación de organizaciones en su interior. Si bien las organizaciones en el campamento deben generarse en forma espontánea, nuestro trabajo como ONG es indispensable en su refuerzo y en el establecimiento de redes entre éstas y otros organismos. Sólo un 35% de campamentos cuenta con una junta de vecinos, y apenas un 11% con un comité de vivienda encargado de la demanda de una solución habitacional. Otro dato importante en este sentido es que existe una relación directa entre el número de organizaciones de un campamento y la visualización de solución habitacional. La solución habitacional entonces no sólo pasa por efectos de una política desde organismos externos al campamento, sino también en la capacidad de la comunidad para organizarse en pos de una demanda efectiva de vivienda.

Del mismo modo, las condiciones de habitabilidad de los campamentos varía según las organizaciones que posee. Mientras más organizaciones posee el campamento, mejor es el acceso a servicios básicos.

Los campamentos han sido observados por el resto de la sociedad como tomas de terrenos privados en forma ilegal, por lo que las políticas públicas han tendido a brindar soluciones de vivienda retirando a la comunidad de los terrenos en los que se encuentra y situándolos en otros sectores de la ciudad, por lo general en terrenos de la periferia. Sin embargo, considerando que según el catastro de campamentos 2005 cerca del 60% de campamentos se encuentra en terrenos estatales o municipales, el enfoque de las políticas de solución habitacional tendría que variar de procesos de erradicación a procesos de radicación de las comunidades, no afectando así el capital social ni alterando la relación entre la comunidad y su entorno urbano inmediato.

La situación de los campamentos al 2005 demuestra que éste no es un tema que haya alcanzado una solución satisfactoria ni tampoco un problema que se mantenga estancado en el tiempo. Los campamentos siguen reproduciéndose, nuevas familias llegan a ellos y las soluciones habitacionales entregadas muchas veces corren el riesgo de continuar reproduciendo un círculo de marginación y pobreza. La meta de un bicentenario sin campamentos depende, además de políticas sociales adecuadas, de la voluntad de los distintos actores y del involucramiento de toda la sociedad en la superación de un problema que no se condice con los niveles de crecimiento actuales de nuestro país.



*Un techo
para Chile*



Santander Santiago

La impresión de esta publicación fue posible
gracias al aporte del Banco Santander Santiago