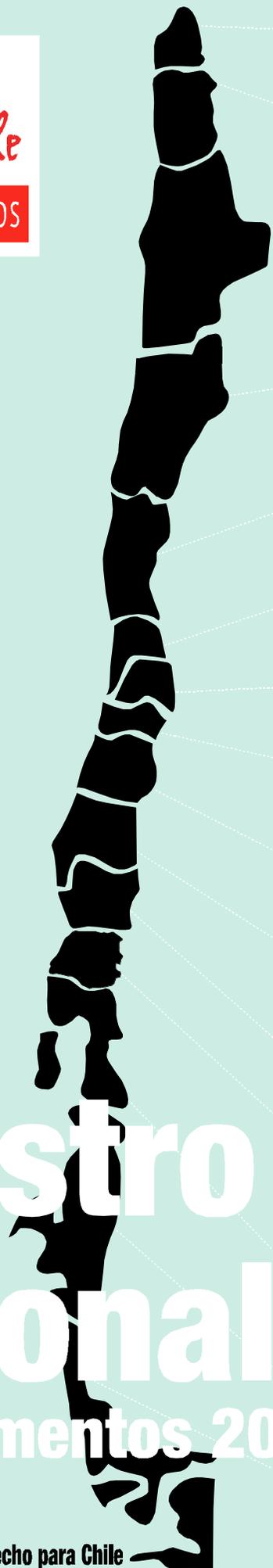




Un techo para Chile

2010 SIN CAMPAMENTOS



Catastro Nacional de Campamentos 2007

Centro de Investigación Social Un Techo para Chile



Colchagua
Campamento Las Pataguas
Campamento Laguna Verde

Chañaral Pica
Campamento El Peumo

Loa Petorca
La Chimba
Cachapoal
Campamento Diego Portales
Campamento Santiago Bueras

Huara Huasco
Malleco
Alto Hospicio
Lonquimay
Campamento Cerro la Cruz

Tocopilla Malleco
Campamento smith
Campamento Montenegro

Curicó Chiloé
Campamento la gloria
Requina Pica
Cachapoal Pica
Campamento Ex Vertedero

Linares Talca
Hornopirén
Linares Chañaral
Pica Hualañe
Castro Huara
Campamento Puete las Trucha

Elqui Tocopilla
Campamento Diego Portales

Punta Arenas
Petorca Curicó
Linares Iquique
Campamento Los Mallines

Curacautín Linares
Elqui
Chañaral Tocopilla
Valdivia María Elena
Campamento La Chimba

Freirina Valparaíso
Campamento Miraflores



Jorge Atría
Director Centro de Investigación Social

Manuel Arís
Jorge Atría
Constanza Cassanello

Responsables del Estudio

Magdalena Letelier
Matías Montenegro

Coordinadores Equipo Región Metropolitana

Gonzalo Espinosa
Ruth Fernández
Matthew Jamieson
Sergio Ledezma
Pía Mora
Claudia Pérez
Jennifer Richter
Guillermo Videla

Equipo Región Metropolitana

Mónica Abarza
Romina Carvajal

Coordinadoras Región de Arica y Parinacota

Andy Pereira

Coordinador Región de Tarapacá

Johann Gruen
Roberto Rojas

Coordinadores Región de Atacama

César Gallardo

Coordinador Región de Coquimbo

Marcelo Cárcamo
Nicolás Reyes

Coordinadores Región de Valparaíso

Magdalena Letelier
Matías Montenegro

Coordinadores Región del Libertador Bernardo O'Higgins

María José Morales
Raúl Rivera

Coordinadores Región del Maule

Marcela Fica
Natalia Quezada

Coordinadoras Región del Bío-Bío

Paulina Roa
Orlando Torres

Coordinadores Región de la Araucanía

Pía Soto
Esteban Villalobos

Coordinadores Región de Los Ríos

Fernanda Alvarado
Paula Manque
Paola Painel

Coordinadores Región de Los Lagos

Manuel Arís
Jorge Atría

Coordinadores Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo

Manuel Arís
Jorge Atría

Coordinadores Región de Magallanes y Antártica Chilena

Florencia Martinic

Diseño

CATASTRO NACIONAL
de Campamentos
2007

ÍNDICE

Presentación	• 2
Con la mirada firme en el 2010	• 3
Lo real y lo visible	• 4
Diseño Metodológico	• 6
Ficha metodológica	• 6
Tipo de metodología utilizada	• 6
Unidad de análisis	• 6
Diseño de la muestra	• 6
Variables del estudio	• 6
Instrumento de recolección de datos	• 7
Trabajo de campo y supervisión	• 7
Datos Nacionales	
1. Datos generales de los campamentos en Chile	• 10
2. Propiedad del terreno y acceso a servicios básicos	• 14
3. Campamentos intervenidos por instituciones	• 16
4. Localización	• 17
5. Organizaciones y problemas	• 19
6. Solución habitacional	• 23
Datos Regionales	
Región de Arica y Parinacota	• 26
Región de Tarapacá	• 28
Región de Antofagasta	• 30
Región de Atacama	• 32
Región de Coquimbo	• 34
Región de Valparaíso	• 36
Región del Libertador Bernardo O'Higgins	• 38
Región del Maule	• 40
Región del Bío-Bío	• 42
Región de la Araucanía	• 44
Región de Los Ríos	• 46
Región de Los Lagos	• 48
Región Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	• 50
Región de Magallanes y Antártica Chilena	• 52
Región Metropolitana	• 54
Vivir en un campamento	• 56
Agradecimientos	• 61

PRESENTACIÓN

Durante muchos años en Chile nos referimos a los que están obligados a vivir en la pobreza, con el calificativo de "los pobres". La aproximación a ellos del público en general, pero especialmente en los ambientes universitarios y de estudios, era a través de cifras y porcentajes. Incluso se llegó a referir a ellos diciendo que eran el "costo social" o el "lastre" para el desarrollo del país.

En Un Techo para Chile hemos recorrido un camino distinto. Los universitarios y profesionales jóvenes se han vinculado con las personas que viven en la pobreza, es decir que viven sin oportunidades, ni redes de servicios y en condiciones de vida muy precarias. Los jóvenes de Un Techo para Chile no sólo han descubierto la riqueza de quienes los calificamos como "pobres", sino que también se han enriquecido con su amistad, pudiendo complementar con ellos sus estudios profesionales con lo que las universidades no les brindan.

Conviviendo y trabajando con quienes viven en campamentos a lo largo de todo Chile, conociendo sus rostros, nombres y vidas hemos querido hacer un catastro.

Éste no es un catastro más de los que ya hemos hecho o de los que oficialmente existen. Este catastro está confeccionado con el cariño, delicadeza y dedicación de los muchos jóvenes que comparten su vida con los más marginados. También han participado en su confección los mismos pobladores.

La aproximación al tema de la pobreza de Un Techo para Chile nunca ha sido asistencialista. La mediagua nunca se ha regalado y ella no es el fin sino que es el comienzo de un largo camino de habilitación social que pasando por la vivienda definitiva, permite terminar en un barrio con una mejor calidad de vida. Para lograr todo esto estamos en una constante profesionalización de nuestro trabajo. Profesionalismo que tiene su raíz en la exigencia que nos impone el cariño que nos une a tanta gente a quienes admiramos y agradecemos.

Queremos dedicar este esfuerzo de meses de trabajo a todos quienes sobreviven en los campamentos y que junto con ellos esperamos que para el bicentenario dejemos de marginarlos de la patria. Estoy seguro que el P. Hurtado estará orgulloso de este trabajo, porque está hecho con delicadeza, rigor intelectual y cariño.

Felipe Berríos S. J.
Capellán
Un Techo para Chile



CON LA MIRADA FIRME EN EL 2010...



Este catastro, además de ser un producto de la motivación por investigar sobre las temáticas de pobreza en el país, es también un sincero esfuerzo de parte de toda nuestra institución por conocer la completitud de la fuente de nuestras convicciones, desafíos y sueños: los campamentos. Desde el centro urbano de nuestra nación, hasta los apartados escondites fronterizos de nuestro territorio, desde los asentamientos costeros que desembocan en el mar hasta los que comparten con el frío de la altura cordillerana, desde los campamentos cubiertos de helechos y lluvia austral, hasta los altiplánicos y desérticos nichos de pobreza nortina. Todos y cada uno de los rincones donde habitan "pobladores" y vecinos de los marginados campamentos, hemos querido conocer y extraer las máximas enseñanzas y visiones sobre Chile.

Sobre la base de este catastro, se puede observar toda la esencia de Un Techo para Chile, puesto que sin esta investigación no tendríamos los ojos para actuar y trabajar conforme al 2010 sin campamentos, de ahí su importancia, de ahí su vocación, justamente de la función que cumple para darnos la información por un lado, y la motivación por el otro.

Es por esto, que podríamos decir, que el fin de este catastro no se encuentra en la mera presentación de los datos, sino que el fin de la vida de esta rigurosa y fidedigna investigación, caminará junto al fin de la extrema pobreza en Chile, el fin de los campamentos, y el fin de la injusticia social que enrostran sus cifras y nos lleva a trabajar con pasión por superarla.

Sebastián Bowen Carranza
Director Social
Un Techo para Chile

Lo real y lo visible

Prólogo al Catastro Nacional de Campamentos 2007

La pobreza es un concepto inabarcable. Lo dicen las teorías modernas, pero por sobre todo la experiencia: *lo real*. Cualquier descripción será siempre insuficiente para dar cuenta de la multidimensionalidad de la pobreza.

Podríamos decir que la pobreza en última instancia es una experiencia. Quizás allí radica su inabarcabilidad. Sólo se aprehende y se entiende si se vive.

Un catastro nacional de campamentos es, en este sentido, una exposición objetivada y sistemática de una parte importante de estas experiencias en Chile, aquellas vinculadas a una condición territorial particular: la de vivir en un campamento. Un Techo para Chile ofrece este esfuerzo por cuarta vez (2001, 2003, 2005 y 2007), facilitando una observación longitudinal de los datos. La premisa central es caracterizar, en términos lo más objetivos posibles, la situación de vida al interior de un asentamiento –al menos *lo visible*–, tomando como unidad de análisis el asentamiento mismo.

En muchos pueblos puede faltar un servicio básico. En algunos casos puede incluso tratarse de un estilo de vida elegido. En el caso de la condición territorial, en cambio, se encuentra el soporte esencial de una definición de campamento. Se trata de la proclama misma de la ausencia de algo propio. Exclusión de la sociedad y apropiación de algo impropio o no regularizado. Fundar lo propio en un terreno ajeno o indefinido.

A esto se le añaden, sin lugar a dudas, las más variadas peculiaridades, aunque existiendo siempre el apremio y la falta de oportunidades como consigna. Más aún si se piensa en la geografía de nuestro país, tan sorprendentemente radical y diversa. Así, en el extremo norte sorprende la precariedad y la soledad de los medieros, unido a la influencia étnica aymara, estilo de vida no comparable al de los parceleros de la zona central del país, o al de los poblados mapuches de la novena región, ni al aislamiento experimentado por quienes habitan remotas islas en el sur o quienes distribuyen sus viviendas insuficientes en cerros de nieve junto a helados senderos en Magallanes. Asimismo, mientras una necesidad imperativa en un campamento en el Valle de Azapa la constituye una escalera de piedra para trepar las empinadas dunas que conducen a la mediagua, el problema en varios campamentos de la Región Metropolitana es la escandalosa concentración de viviendas junto a fenómenos como el hacinamiento y el allegamiento, en tanto que desde Chiloé hasta Punta Arenas el sufrimiento se intensifica si es que llega a faltar una porción de madera trozada para encender un fuego, que active los cuerpos y encienda las esperanzas de cientos de familias.

En muchos casos lo que se entiende habitualmente por pobreza es en verdad miseria. En ella, de seguro existen muchos casos de aprovechamientos. También de falta de incentivos, de acostumbramiento al asistencialismo y de malas influencias debido al consumo excesivo de alcohol o drogas. Pero la tónica es la carencia. Desesperanza y mucho apremio, que llevan a la búsqueda de una solución (formar un campamento) que, aunque pueda verse como temporal, viene a acabar con el increíble dilema de no saber dónde asentarse.

En muchos lugares de Chile pareciera que este dilema aún no fuera prioritario. El olvido y la indiferencia aparecen entonces como rasgos cotidianos, existiendo sólo el consuelo de una vista hermosa del mar o de altura sobre los cerros, vista que en algunas épocas se envidia para contemplar fuegos artificiales, una puesta de sol o instalar una carpa, pero jamás se anhela para vivir.

A diferencia de las investigaciones anteriores, el catastro 2007 incluyó, junto al encuestaje, el requerimiento de localizar cada campamento de acuerdo a coordenadas geográficas específicas, además de un registro fotográfico básico de cada lugar; de esta forma, en la mayoría de los campamentos la información disponible es también georreferencial y visual.

Quizás el mayor de los méritos del catastro es que su implementación es casi exclusivamente obra de voluntarios. No obstante la elaboración del cuestionario, la planificación de los procesos y el análisis fue supervisado o realizado por profesionales, todo el levantamiento de la información dependió de la voluntad y esfuerzo de universitarios y dirigentes. Todos ellos en conjunto –potenciando las experiencias de trabajar y vivir en un asentamiento– contribuyeron sustancialmente a hacer un catastro donde la gracia estriba en el nivel de compromiso y dedicación con que se trabajó.

La historia de los campamentos –*la real y la visible*– nunca será completa si se describe sólo con estadística. Desde luego, éstas no sirven para ilustrar la crudeza de un estilo de vida incierto y abnegado, ni para cuantificar la totalidad de las injusticias, discriminaciones, desmerecimientos e indignidades a las que tantas veces han sido sometidos inescrupulosamente. En este sentido, el aporte que a continuación se presenta debe ser visto como un material de apoyo, pero que no alcanza a dar cuenta por completo de las condiciones de vida al interior de un asentamiento.

La historia de Chile entrando al siglo XXI se construye con el paisaje desértico, la fama internacional de los moais, la belleza de las Torres del Paine, el sabor del vino, la exportación del salmón y las transacciones del cobre, pero también con los sinsabores y experiencias cotidianas de quienes luchan por mejores condiciones de vida junto al desierto, junto a las mineras, junto a una carretera, junto a las viñas, o junto a una salmonera. Esperamos que el

Catastro Nacional de Campamentos contribuya a ilustrar un poco de la historia de ese *otro Chile*: aquél que no nos enorgullece, y por el cual debemos trabajar duro si verdaderamente nos duele.

Jorge Atria Curi
Director Centro de Investigación Social



Diseño Metodológico

FICHA METODOLÓGICA

Tipo de metodología	Cuantitativa
Unidad de análisis	Campamentos de Chile
Universo de estudio	Todos los campamentos de Chile
Selección de la muestra	Estudio de carácter censal, se encuestó al 100% del universo
Instrumento de recolección de datos	Cuestionario
Fecha de aplicación del cuestionario	9 de Abril al 25 de Mayo de 2007
Estrategia de análisis de resultados	Estadística descriptiva

> Tipo de metodología utilizada

La metodología utilizada en el Catastro Nacional de Campamentos 2007 fue de tipo cuantitativo. Se optó por esta metodología ya que el fenómeno estudiado tiene características cuyo incremento o decremento son el centro de análisis para esta investigación.

La metodología cuantitativa permite la recolección de datos confiables y objetivos, para un posterior análisis a gran escala, así como también la comparación de los resultados con otros estudios del mismo orden.

> Unidad de análisis

La unidad de análisis de esta investigación son los campamentos de Chile. Éstos son definidos por Un Techo para Chile como **grupos de ocho o más familias agrupadas o contiguas, que no cuenten con acceso regular a uno de los servicios básicos (alcantarillado, agua potable y energía eléctrica) y que se encuentren en una situación irregular de tenencia del terreno.**

> Diseño de la muestra

El Catastro Nacional de Campamentos 2007 es de carácter censal, ya que el instrumento es aplicado a la totalidad de los campamentos que existen en Chile.

> Variables del estudio

Las variables comprendidas en el estudio fueron:

1. Variables generales sobre el campamento:

- a. Región
- b. Comuna
- c. Nombres con los que se conoce el campamento
- d. Año de formación y año en el que llegó la última familia a vivir al campamento
- e. Número de familias allegadas, dispersas, flotantes y número total de familias que habitan el campamento
- f. Propiedad del terreno donde se ubica el campamento

2. Saneamiento y servicios básicos

- a. Acceso regular a agua potable, energía eléctrica y red de alcantarillado
- b. Sistema predominante de eliminación de excretas, agua potable y electricidad

3. Instituciones que trabajan en forma permanente en el campamento

4. Emplazamiento

- a. Ubicación urbana o rural del campamento
- b. Factores físicos de riesgo cercanos al campamento

- c. Cercanía y acceso a infraestructura básica

5. Organizaciones y problemas del campamento

6. Solución habitacional

- a. Proyecto de vivienda asignado por ChileBarrio
- b. Otra Entidad Organizadora trabajando un proyecto de vivienda en el campamento
- c. Nombre del comité de vivienda y del dirigente, postulación al FSV (Fondo Solidario de Vivienda), asignación de subsidio y número de socios del comité

7. Localización y observaciones generales

> Instrumento de recolección de datos

Se utilizó un cuestionario como instrumento de recolección de datos, aplicado por cerca de 200 voluntarios de Un Techo para Chile pertenecientes a todas las regiones de nuestro país.

Se realizó un pre-test a miembros de la Corporación nacional de dirigentes de campamentos “También Somos Chilenos”, donde el instrumento se aprobó definitivamente.

El cuestionario se aplicó en los campamentos a dirigentes de campamentos. En los casos en los que no existía directiva, el cuestionario se aplicó al habitante mejor informado respecto a la situación del asentamiento.

La duración promedio de la aplicación del cuestionario fue de aproximadamente 20 minutos.

> Trabajo de campo y supervisión

El estudio se planteó en cuatro etapas. La primera de ellas fue la repartición territorial de Chile según su división político-administrativa, asignando cada región a un coordinador de voluntarios que perteneciera a dicha región. Esta primera etapa se llevó a cabo los días 22 y 23 de marzo en las oficinas de Un Techo para Chile en Santiago. Esta actividad tuvo como objetivo no sólo la capacitación sobre el instrumento, sino también la discusión sobre su administración y posibles problemas que podían surgir a partir de su aplicación. De esta forma se logró una capacitación de excelencia que fue posible transmitir por medio de los coordinadores regionales a todos los voluntarios participantes del proceso en regiones, y que fue complementado con viajes

del equipo central a cada región para capacitar y participar del trabajo en terreno en sectores de difícil aplicación.

La segunda etapa tuvo dos fases simultáneas, realizadas entre el 26 de marzo y el 13 de abril. Mientras los coordinadores regionales conformaban y capacitaban a los voluntarios que formarían parte de sus respectivos equipos, en la Región Metropolitana se procedió a realizar un barrido telefónico a distintas fuentes de información que brindaran datos sobre la posible existencia y ubicación de los campamentos a lo largo de todo el país. Se estableció contacto con instituciones que trabajan con comunidades en condiciones de pobreza o que manejan información sobre éstas:

- a.** DIDECO, Departamento de vivienda, Departamento de organizaciones sociales y/o SERPLAC de todas las municipalidades del país.
- b.** Oficinas del Hogar de Cristo en todas las ciudades en las que está presente.
- c.** Oficinas del FOSIS en todas las ciudades en las que está presente.
- d.** Oficinas del SERVIU en todas las ciudades en las que está presente.
- e.** Oficinas de Chilebarrio en todas las ciudades en las que está presente.
- f.** Oficinas de JUNDEP en todas las ciudades en las que está presente.
- g.** Fundación Trabajo en la Calle.
- h.** Fundación Rodelillo.
- i.** Fundación Cordillera.
- j.** Gobernaciones de algunas provincias del país.
- k.** Fundación para la superación de la pobreza

Esta información se complementó con la disponible en las oficinas de cada región de Un Techo para Chile, y con información que brindaron miembros de la Corporación de dirigentes de campamentos "También Somos Chilenos".

La información levantada en esta segunda etapa permitió construir las bases de datos de "Campamentos por verificar", las que fueron enviadas a cada oficina regional del país.

En la tercera etapa del estudio se realizó el trabajo en terreno, el que se llevó a cabo entre el 9 de abril y el 25 de mayo, salvo algunas excepciones que por problemas de acceso fueron encuestadas en la última semana de mayo. Esta fase consistió en la verificación de los datos obtenidos en la etapa anterior por medio de la aplicación del cuestionario, y en el sondeo de nuevos lugares ajustados a la definición de campamento. En aquellas comunas en las que no se obtuvo información, o ésta tuvo carácter dudoso, se procedió a visitar a informantes clave en los municipios, parroquias, bomberos y comisarías de los respectivos sectores. El trabajo en terreno estuvo apoyado y supervisado por los responsables del estudio, quienes tuvieron presencia en todas las regiones del país.

La cuarta y última etapa del estudio fue de análisis. En la oficina central de Un Techo para Chile se recibieron todos los cuestionarios aplicados en la etapa anterior. Los datos fueron digitados en una planilla de Excel por miembros del equipo de la Región Metropolitana. Luego se procedió a verificar

que los asentamientos incluidos en la base de datos correspondieran efectivamente a la definición de campamentos con la que se trabajó este catastro. En este primer filtro fueron descartados cerca de un 7% de los asentamientos encuestados, por no poseer las características especificadas en nuestra definición. El siguiente paso consistió en medir la consistencia interna de los datos. Se detectaron algunos errores de digitación y de aplicación del cuestionario, lo que elevó el número de asentamientos descartados a un 10% del total catastrado. Otro tanto fue corregido por medio de contactos telefónicos con los dirigentes de esos campamentos. Por último, los datos fueron traspasados a una base de datos en el software estadístico SPSS v.10.0, donde por medio de tablas de frecuencia se corrigieron errores de digitación.

En SPSS v.10.0 se realizó un análisis descriptivo, cuyos resultados se presentan en el siguiente apartado.

.....●

DATOS NACIONALES



A continuación se revisan las principales características de los campamentos de Chile por medio de un análisis descriptivo del catastro 2007. En primer lugar, se exponen aspectos relacionados a cuestiones generales de los campamentos, como su distribución por región, antigüedad y tamaño. Luego se describe la propiedad del terreno en el que se sitúan y el nivel de acceso regular a servicios básicos, describiendo los sistemas de eliminación de excretas, agua potable y electricidad predominantes en los campamentos. En tercer lugar, se revisa el trabajo que distintas instituciones realizan en algunos campamentos, determinando la relación que tienen estas intervenciones en diferentes aspectos de la vida de los campamentos. Serán posteriormente descritos aspectos de la localización de los campamentos, para después analizar las organizaciones y problemas que los informantes de campamentos declaran tener. Por último,

se presentan algunos datos que dan cuenta del estado en el que se encuentran los campamentos camino a una solución habitacional.

> 1. Datos generales de los campamentos en Chile

Como se observa en la tabla No1, la Región Metropolitana concentra el mayor número de campamentos en nuestro país; más de un quinto de los campamentos de Chile se encuentran en la Región Metropolitana. La Región del Bío-Bío también tiene una concentración importante de campamentos, aunque es la Región de Valparaíso la que tiene más familias viviendo en campamentos, con 6.228 familias. Esto se explica porque de los 10 campamentos más grandes del país, 5 se concentran en esta región.

Tabla No 1
Nº de campamentos y familias según región

REGIÓN	CAMPAMENTOS	FAMILIAS
Región de Arica y Parícuta	6	1,1%
Región de Tarapacá	11	2,1%
Región de Antofagasta	19	3,6%
Región de Atacama	30	5,6%
Región de Coquimbo	30	5,6%
Región de Valparaíso	55	10,3%
Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.	48	9%
Región del Maule	45	8,4%
Región del Bío-Bío	70	13,1%
Región de la Araucanía	35	6,6%
Región de Los Ríos	23	4,3%
Región de Los Lagos	30	5,6%
Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	5	0,9%
Región de Magallanes y Antártica Chilena	4	0,8%
Región Metropolitana	122	22,9%
TOTAL	533	100%

El número total de familias que viven en campamentos es de 28.578, es decir, cerca de treinta mil familias de nuestro país viven sin al menos uno de los servicios básicos y en vulnerabilidad e incertidumbre con respecto al futuro. De estas familias, 4.141 lo hacen como allegadas en la vivienda de otra familia de un campamento, siendo la tasa de allegamiento en los campamentos de Chile un 14.4%. Al

estar en esta situación casi una de cada siete familias en un campamento, se derivan al menos dos grandes ideas: en primer lugar, campamentos que parecen no ser tan grandes, tienen una pobreza oculta en su interior que muchas veces puede estar escondiendo un fenómeno cuantitativamente mayor que el que se podría estimar; en segundo lugar, este dato sostiene la idea de que los campamentos son

(1) El dato de 28.578 familias viviendo en las condiciones descritas dice relación sólo con aquellas familias agrupadas en asentamientos sobre 8 familias, vale decir, si se incorpora a todas las familias de Chile viviendo sin acceso al menos a un servicio básico y en situación irregular de terreno, el número es indudablemente mucho mayor.

realidades tremendamente dinámicas, al cambiar en su composición y magnitud de manera reiterativa mientras exista: si cerca del 15% de las familias residentes en asentamientos no tiene un lugar propio y de independencia donde asentarse ni

siquiera en el campamento, puede estar en constante rotación (saliendo y volviendo a éste), generándose inestabilidad para las familias involucradas y una dificultad muy grande para detectar el caso y contribuir a su solución.

TABLA No 2

Número de familias que viven como allegadas en un campamento	4.141
Promedio de familias que viven en un campamento	53,6

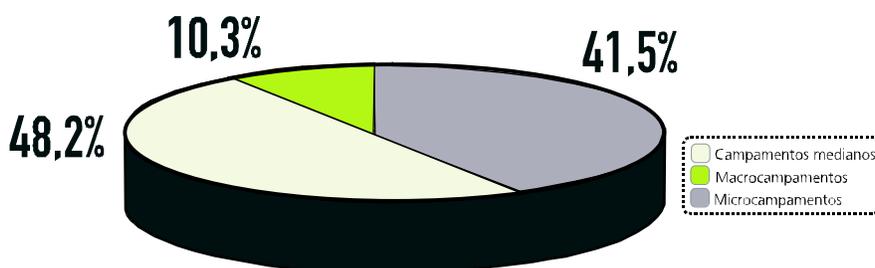
El promedio de familias por campamento es de 53,6, existiendo un 78% de los campamentos con menos de 53 familias. Si analizamos la composición de los campamentos según percentiles, podemos apreciar que el 50% de ellos tiene menos de 26 familias. Esto nos muestra que existe una alta

concentración de campamentos medianos y microcampamentos, tendencia que hemos podido observar a lo largo de los años, cuando la mediana en 2005 llegó a las 30 familias por campamento.

TABLA No 3
PERCENTILES DE No DE FAMILIAS QUE HABITAN CAMPAMENTOS

PERCENTILES	25%	14 Familias
	50%	26 Familias
	75%	49 Familias

GRÁFICO No 1
TAMAÑO DE LOS CAMPAMENTOS



Un Techo para Chile entiende a un microcampamento como un asentamiento cuyo número no excede las 20 familias. Cuando el asentamiento tiene entre 21 y 100 familias se habla de un campamento mediano, y cuando se compone de más de 100 familias se habla de un macrocampamento. En el año 2007, al igual que en el catastro del año 2005, la magnitud predominante es la de los campamentos medianos, aunque el porcentaje baja respecto a la investigación anterior desde un 51% a un 48,2%. Los macrocampamentos, de la misma forma, bajan desde un 13% a un 10,3%, transfiriéndose estos porcentajes a los microcampamentos, los cuales aumentan desde un 36% en 2005 a un 41,5% en 2007. Una hipótesis para explicar esto podría ser

que, al ser la mayoría de los campamentos formados recientemente, nacen como pequeños agrupamientos, los cuales con el paso del tiempo se van fortaleciendo, para devenir en campamentos medianos o grandes. Otra hipótesis es que al aumentar el número de campamentos pequeños la pobreza se está fragmentando, haciendo aún más difícil el fomento de la organización y la búsqueda de soluciones habitacionales al interior de éstos. De cualquier manera, parece claro que los microcampamentos deberían generar una especial preocupación, por cuanto resulta mucho más difícil visibilizarlos y por ende garantizar su acceso a los beneficios que otorgan las políticas del Estado a través de sus múltiples programas (no sólo respecto a la vivienda).

Tabla No 4
Tamaño de los campamentos según región

TAMAÑO DE LOS CAMPAMENTOS				
	MICROCAMPAMENTOS	CAMPAMENTOS MEDIANOS	MACROCAMPAMENTOS	TOTAL
Región de Arica y Parinacota	2 33,3%	2 33,3%	2 33,3%	6 100%
Región de Tarapacá	3 27,3%	4 36,4%	4 36,4%	11 100%
Región de Antofagasta	10 52,6%	8 42,1%	1 5,3%	19 100%
Región de Atacama	8 26,7%	17 56,7%	5 16,7%	30 100%
Región de Coquimbo	18 60%	12 40%	0 0%	30 100%
Región de Valparaíso	17 39,9%	22 40%	16 29,1%	55 100%
Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.	35 72,9%	12 25%	1 2,1%	48 100%
Región del Maule	24 53,3%	20 44,4%	1 2,2%	45 100%
Región del Bío-Bío	13 18,6%	47 67,1%	10 14,3%	70 100%
Región de la Araucanía	21 60%	13 37,1%	1 2,9%	35 100%
Región de Los Ríos	8 34,8%	12 52,2%	3 13%	23 100%
Región de Los Lagos	9 30%	20 66,7%	1 3,3%	30 100%
Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	3 60%	2 40%	0 0%	5 100%
Región de Magallanes y Antártica Chilena	2 50%	2 50%	0 0%	4 100%
Región Metropolitana	48 39,3%	64 52,5%	10 8,2%	122 100%
total	221	257	55	533

La tabla precedente descompone la situación de tamaño de los campamentos a cada región. De manera general, sorprende la inmensa cantidad de microcampamentos existentes en la Región de O'Higgins, ascendiendo a casi el 73% de su total de campamentos. De la misma forma, las regiones del Bío-Bío y de Los Lagos concentran el grueso de sus campamentos en la categoría

mediana (dos tercios de sus respectivos totales son campamentos medianos). En ninguna región los macrocampamentos exceden al tercio de los respectivos totales regionales, e incluso en tres de ellas (de Coquimbo, de Aysén y de Magallanes) no existen campamentos grandes, reduciendo sus totales sólo a campamentos medianos y pequeños.

Gráfico No 2
Año de formación de los campamentos



Sobre 507 campamentos de los que se dispone información.

De los campamentos que existen actualmente, más de la mitad se formó entre 1991 y 2007. Más específicamente, 83 campamentos se formaron entre 2001 y 2007, mientras que 217 nacieron en la década de los '90, dando a entender que aquél fue un período más crítico que la década actual en lo que concierne a formación de nuevos asentamientos. De manera general, el que se hayan formado 300 campamentos desde 1991 en adelante representa una evidencia de que la extrema pobreza no ha bajado de la misma forma como lo han hecho las cifras nacionales sobre pobreza en el

país: en vez de existir una reducción sostenida, ha habido una situación irregular de crecimiento y decrecimiento, al menos en lo que respecta a cantidad de campamentos en el país. Por otro lado, parece un dato sorprendente la pervivencia de campamentos formados antes de 1960: casi 50 campamentos estarían en esta situación a lo largo de todo Chile. En muchos casos se trata de terrenos y asentamientos ya legitimados históricamente, donde la solución habitacional no puede sino estar asociada a una radicación definitiva en los mismos lugares donde está emplazado el campamento.

Gráfico No 3
Año en que llegó la última familia a vivir al campamento



Sobre 519 campamentos de los que se dispone información.

En los últimos dos años, han llegado más familias que en los últimos 20 años a vivir en un campamento. Esta cifra, en línea con el gráfico anterior, demuestra que las políticas para la superación de la extrema pobreza no están siendo suficientemente efectivas. En la mayoría de los campamentos se da este fenómeno de constante movimiento de individuos, existiendo una habituación a recibir gente nueva en cada nuevo año. Entre el 2005 y el 2007, un 69% de campamentos ha recibido nuevas familias. Esto atenta contra una organización constante y representativa del campamento (pues es difícil que a lo largo de un par de años sean siempre los

mismos), al tiempo que dificulta el establecimiento de relaciones de confianza y buena comunicación entre vecinos (pues es extremadamente difícil que todos se conozcan y mantengan una relación fluida). Adicionalmente, los dos últimos gráficos nutren el argumento de la vulnerabilidad a la pobreza, en el sentido de la constante reproducción de estos asentamientos a partir de nuevas familias que van instalándose, existiendo con mucha seguridad miles de otras familias en Chile (en especial aquellas en situación de allegamiento) que podrían caer en los próximos años hacia una condición de vida más precaria, convirtiéndose en posibles nuevos habitantes de campamentos.

> 2. Propiedad del terreno y acceso a servicios básicos

Hemos agrupado la propiedad del terreno y el acceso a servicios básicos porque consideramos ambas variables determinantes en las condiciones de habitabilidad de los campamentos. Respecto de la propiedad donde se ubican los campamentos –un tema central a la hora de buscar soluciones para los mismos– más de la mitad de los campamentos está emplazado en terrenos públicos, estando un 30% de ellos ubicados en terrenos estatales y un 20% en municipales. En tanto, el 26,5% de los campamentos se sitúan en terrenos privados, y finalmente, en un número de casos que va en aumento desde el 9% en 2005 al 13,4% en 2007, la propiedad es mixta; es decir, hay familias propietarias en coexistencia con familias en situación irregular de tenencia de terreno. Estos resultados sugieren que, de existir factibilidad técnica para la construcción de viviendas, la mitad de los campamentos de Chile podrían hacer más fácil su proceso de radicación.

Gráfico No 4
Propiedad del terreno donde se ubican los campamentos

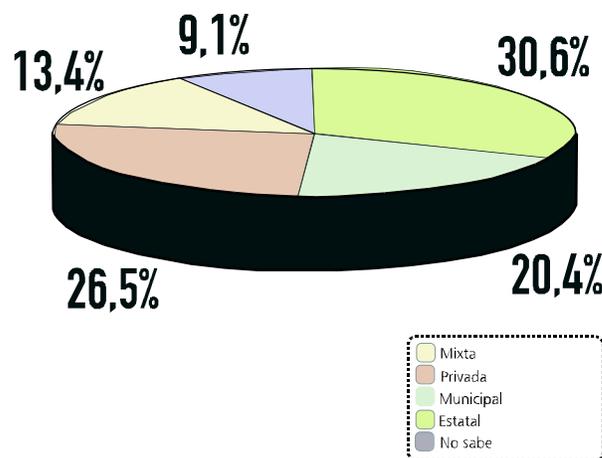


Gráfico No 5 (1)
Acceso regular a servicios básicos

ACCESO REGULAR A SERVICIOS BÁSICOS

Alcantarillado **2,3%**

Energía Eléctrica **66,6%**

Agua Potable **40,9%**

Respecto al acceso de los campamentos a los servicios básicos, este año el informe distingue entre el acceso regular –en que al menos una familia del campamento tiene una conexión regularizada y a la red pública de alcantarillado, red pública de agua potable y medidor de electricidad– del sistema predominante para la mayoría de las familias del campamento. Como los siguientes gráficos muestran, todavía muchos campamentos cuentan con servicios no regularizados, mostrando la precariedad del acceso a dichos servicios. En el 27,5% de los campamentos no cuentan con acceso regular a ningún servicio básico, en tanto, en el 35% de campamentos tienen acceso regularizado a un solo

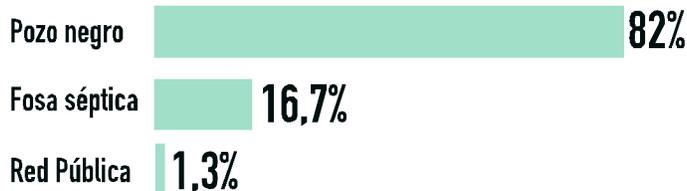
servicio básico. Sólo el 37,3% de los campamentos cuenta con acceso formal y pago a dos servicios básicos.

La energía eléctrica es el servicio básico con mayor nivel de regularización, cuestión que puede sorprender por constituir un servicio básico al cual es muy fácil acceder de manera irregular. Esto evidencia la voluntad de muchas de las familias que viven en campamentos por mejorar sus condiciones de vida cumpliendo con las exigencias, en este caso monetarias, que implica el acceso a diferentes servicios.

(1) Esta tabla, así como todas aquellas que suman sobre 100%, son de respuesta múltiple, vale decir, el encuestado podía señalar más de una categoría de respuesta.

Gráfico No 6
Sistema predominante de eliminación de excretas

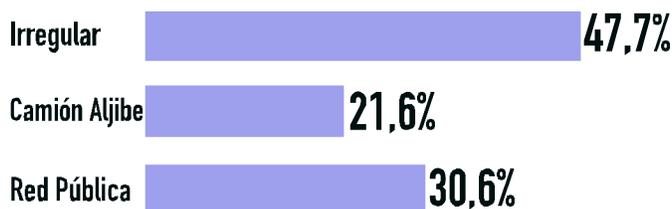
SISTEMA PREDOMINANTE DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS



En el caso de la eliminación de excretas, en 8 de cada 10 campamentos la solución predominante es el pozo negro. Otro 16,7% cuenta con fosa séptica y sólo en 7 campamentos existe mayoritariamente conexión a la red pública de alcantarillado del sector. Debemos considerar que la predominancia del pozo negro no sólo afecta la calidad de los terrenos que están ocupando las familias de campamentos, sino también implica un peligroso foco de enfermedades y una merma en la calidad de vida.

Gráfico No 7
Sistema predominante de agua potable

SISTEMA PREDOMINANTE DE AGUA POTABLE



Aunque en un 40.9% de los campamentos existe al menos una llave de agua potable conectada de manera regular a la red pública, sólo en el 30.6% de los campamentos ésta es una situación predominante. Para un 47.7% de los campamentos, la mayoría de sus viviendas se provee de agua por fuentes irregulares, lo que implica una conexión irregular a la red pública, el uso de esteros o norias, u otro sistema que también se transforma en situación de riesgo higiénico y baja calidad de vida. Para el 21% de campamentos, la fuente de agua potable proviene de camiones aljibe, dispuestos generalmente por sus respectivos municipios, lo que implica un alto grado de vulnerabilidad, al depender de la voluntad de otros para acceder a este servicio básico.

Gráfico No 8
Sistema predominante de energía eléctrica

SISTEMA PREDOMINANTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA



La gran mayoría de los campamentos del país (94%) tiene algún tipo de acceso a la energía eléctrica. Asimismo, en el 66,6% de los campamentos algunas familias cancelan el servicio y cuentan con las instalaciones respectivas. Sin embargo, en el 44,5% de los campamentos el acceso de la mayoría de las familias a dicho servicio es irregular, lo que representa un grave riesgo de incendios y accidentes. Asimismo, aún existen 32 campamentos en el país, en donde habitan 1.306 familias, que no cuentan con energía eléctrica.

La situación de los campamentos en lo que concierne al acceso a servicios básicos es preocupante. Más de mil familias no cuentan con energía eléctrica, y en la mayoría de los campamentos el sistema de agua potable y de eliminación de excretas implica importantes riesgos de higiene y salubridad.

> 3. Campamentos intervenidos por instituciones

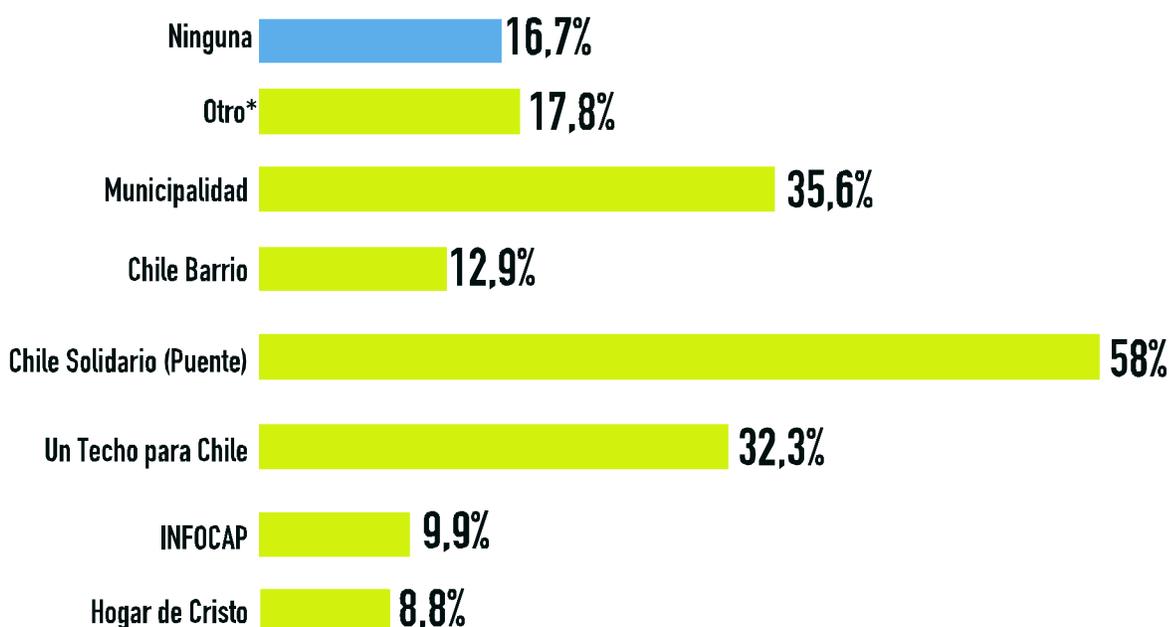
La intervención de instituciones, ya sean del Estado o de la sociedad civil, en los campamentos de Chile, representa una importante ayuda para mejorar las condiciones de habitabilidad y, en forma simultánea, para el desarrollo de un trabajo a largo plazo que permita la superación definitiva de la situación en la que se encuentran las 28.578 familias que viven en campamentos.

Referente al número de instituciones que realizan un trabajo permanente en campamentos, se puede establecer que en un 16,7% de ellos no interviene

ninguna institución, es decir, 89 campamentos carecen de todo tipo de asistencia permanente, sea de organizaciones públicas o privadas. En 303 campamentos intervienen dos o tres instituciones, convirtiéndose en la situación de mayor frecuencia. Congruente con lo anterior, el promedio de instituciones que intervienen por campamento es de 1,8. Asimismo, se puede agregar que la intervención permanente de las instituciones en los campamentos rara vez supera el número de tres instituciones, ocurriendo dicho fenómeno en sólo el 12,2% de los casos.

Gráfico No 9
Campamentos intervenidos por instituciones

CAMPAMENTOS INTERVENIDOS POR INSTITUCIONES



* En "otras instituciones" destacan organizaciones de iglesias, colegios, Carabineros, JUNDEP y World Vision.

La institución con mayor cobertura es el Programa Chile Solidario, que cubre al 58,8% del total de campamentos (2). A continuación le siguen las diferentes municipalidades del país y Un Techo para Chile, con un 35,6% y 32,3% respectivamente. Consideramos que el trabajo que pueden realizar las municipalidades en sus respectivos campamentos es decisivo, pues cuenta con herramientas técnicas y humanas, para diseñar un trabajo de largo plazo con los asentamientos en pos de una solución

definitiva a la carencia de vivienda. Puede, además, facilitar el trabajo de otras instituciones facilitando la creación y coordinación de diferentes proyectos.

El programa gubernamental Chile Barrio, que se encuentra finalizando sus intervenciones, está presente en 69 campamentos, INFOCAP en 53 campamentos, mientras que el Hogar de Cristo participa en 47 asentamientos.

(2) Esta cifra implica que en el campamento existe presencia del programa Puente, no que todas las familias del campamento estén intervenidas por él.

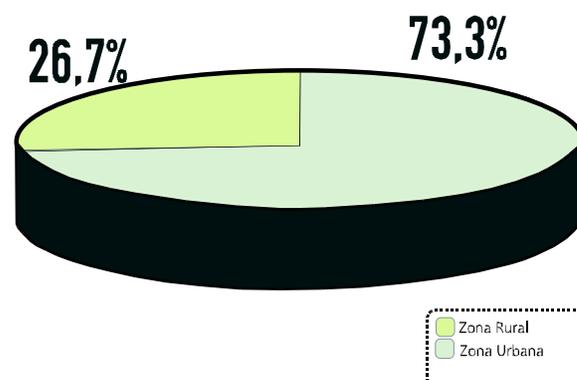
> 4. Localización

La localización de los campamentos es un fenómeno relevante, pues determina una serie de condiciones de vida de las familias que los habitan. Por medio de nuestro trabajo con muchos campamentos de Chile hemos podido apreciar que la demanda de las familias habitantes de campamentos no sólo es por vivienda, sino también por localización. Una de las principales críticas que se le hacen a la política de vivienda de la década de los '90 es que no consideraba este aspecto en sus soluciones habitacionales, cuestión que hoy ha cambiado y que hace posible mirar con más optimismo el futuro.

La ubicación de los asentamientos ha sido frecuentemente relacionada con la estructura de oportunidades de quienes los habitan. De esta manera, se profundiza la tendencia del Catastro 2005 de que los campamentos se ubiquen dentro de la zona urbana, es decir, dentro o contiguo a una zona con más de dos mil habitantes. Las zonas urbanas son capaces de brindar más y, muchas veces, mejores servicios a la población, por lo que para los habitantes de campamentos que buscan buenas condiciones de localización ésta es una variable determinante en la decisión de vivir en un campamento.

La ubicación de los campamentos, según zona urbana o zona rural, determina muchas de sus características. Existen diferencias significativas (3)

Gráfico No 10
Ubicación de los campamentos

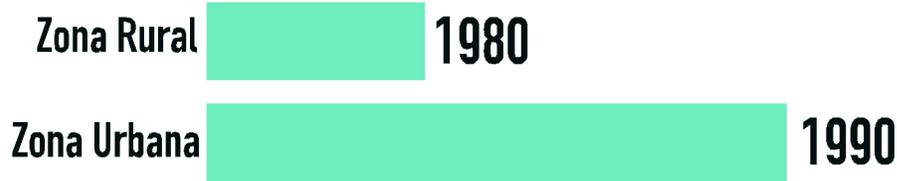


entre la media de los campamentos rurales y urbanos en el año de formación del campamento, en la cercanía a infraestructura física y, por último, en la cantidad de problemas que declara tener. A continuación se exponen cada una de estas relaciones.

Dependiendo del emplazamiento urbano o rural del campamento, existe una diferencia significativa en la distribución de los años de formación de los mismos(4) En el caso de los campamentos rurales son en promedio veinte años anteriores al año de formación promedio de los campamentos urbanos, lo que está en línea con las grandes migraciones de las zonas urbanas a las rurales ocurridas en los últimos 50 años.

Gráfico No 11
Promedio de año de formación del campamento según ubicación

PROMEDIO DE AÑO DE FORMACIÓN DEL CAMPAMENTO SEGÚN UBICACIÓN



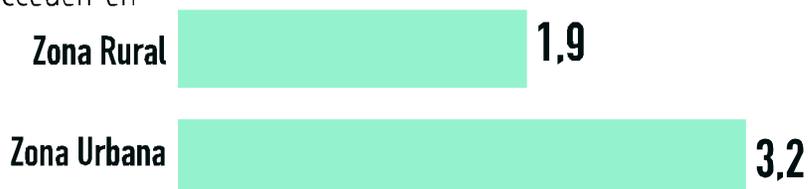
(3) Con un intervalo de confianza del 95%.

(4) Para esto, se sumaron las variables "cercanía a transporte público", "cercanía a establecimiento educacional", "cercanía a establecimiento de salud primaria", "cercanía a comisaría" y "cercanía a oficina municipal".

Asimismo, existe una diferencia significativa en la cercanía a la infraestructura física dependiendo del emplazamiento urbano o rural del campamento. Los campamentos urbanos acceden en promedio a 3,2 de las 5 infraestructuras físicas consultadas, mientras que los campamentos emplazados en zonas rurales sólo acceden en promedio a 1,9.

Gráfico No 12
Promedio de accesos a infraestructura física del campamento según ubicación

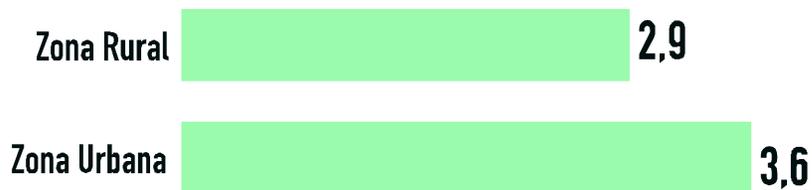
PROMEDIO DE ACCESO A INFRAESTRUCTURA FÍSICA DEL CAMPAMENTO SEGÚN UBICACIÓN



Referente a los problemas presentes en los campamentos (5), éstos son significativamente mayores en los campamentos urbanos, observándose en promedio 3,6 problemas de las nueve alternativas presentadas (cesantía, alcoholismo, violencia intrafamiliar, narcotráfico, drogadicción, mala relación entre vecinos del campamento, discriminación de poblaciones vecinas, mala relación con la municipalidad y prostitución). Los campamentos rurales, en cambio, presentan en promedio 2,9 de los problemas planteados.

Gráfico No 13
Promedio de número de problemas según ubicación del campamento

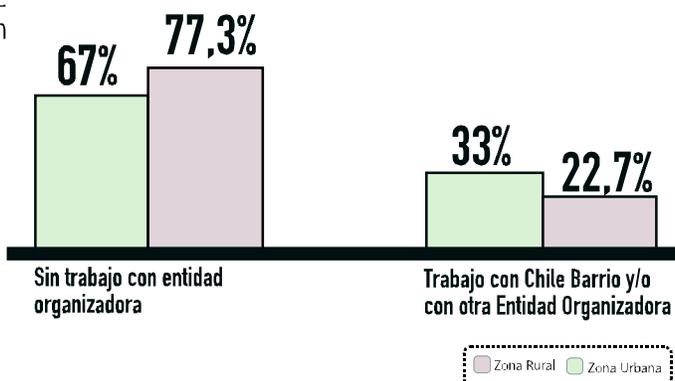
PROMEDIO DE NÚMERO DE PROBLEMAS SEGÚN UBICACIÓN DEL CAMPAMENTO



Aunque no existe una relación significativa, podemos apreciar que el trabajo de campamentos con Entidades Organizadoras, o EGIS (6) (pudiendo ser una de ellas Chile Barrio) tiene mayor presencia en los campamentos ubicados en zonas urbanas, dejando de manifiesto el mayor grado de "aislamiento" de los campamentos ubicados en zonas rurales.

Gráfico No 14
Trabajo con Entidad Organizadora según ubicación

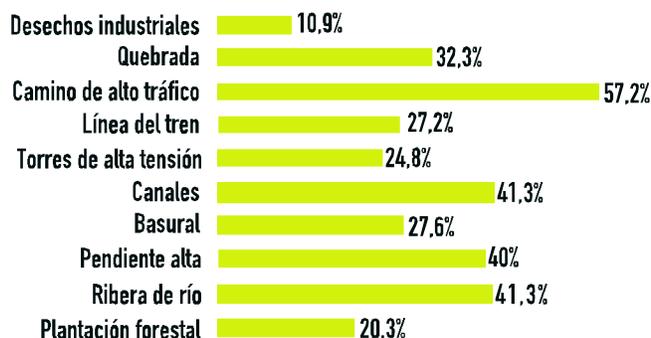
TRABAJO CON ENTIDAD ORGANIZADORA SEGÚN UBICACIÓN



(5) Ver más adelante en la sección "Organizaciones y problemas del campamento".
(6) Ver más adelante en "Solución habitacional"

Gráfico No 15
Campamentos cercanos a hitos de riesgo

CAMPAMENTOS CERCANOS A HITOS DE RIESGO



Los campamentos, por ser asentamientos informales, suelen emplazarse en lugares que mejoren la posición en la geografía de oportunidades de la ciudad de quienes lo ocupan, pese a que el entorno geográfico inmediato presente hitos de riesgos para la salubridad y seguridad física de las familias. No debe extrañar entonces que el 57,2% de los campamentos se ubique a menos de tres kilómetros de un camino de alto tráfico. Otros hitos usualmente cercanos a un campamento son canales, la ribera de un río o una pendiente alta que puede ocasionar un derrumbe. Preocupante es que un 27,6% de los campamentos se encuentre cercano a un basural.

Gráfico No 16
Localización de campamentos

LOCALIZACIÓN DE CAMPAMENTOS



Referente a la cercanía de ciertos servicios de infraestructura física, el Catastro de Campamentos 2007 adecuó las distancias a las del nuevo subsidio de localización. De esta manera, 389 campamentos se emplazan a menos de 500 metros de un paradero del transporte público, 325 campamentos se encuentran a menos de mil metros de un

establecimiento educacional, 314 están a menos de dos kilómetros y medio de un establecimiento de salud primaria, 275 a menos de tres kilómetros de una comisaría y sólo 211 a la misma distancia de una oficina municipal. La localización de los campamentos entonces es, generalmente, bastante buena según estos indicadores.

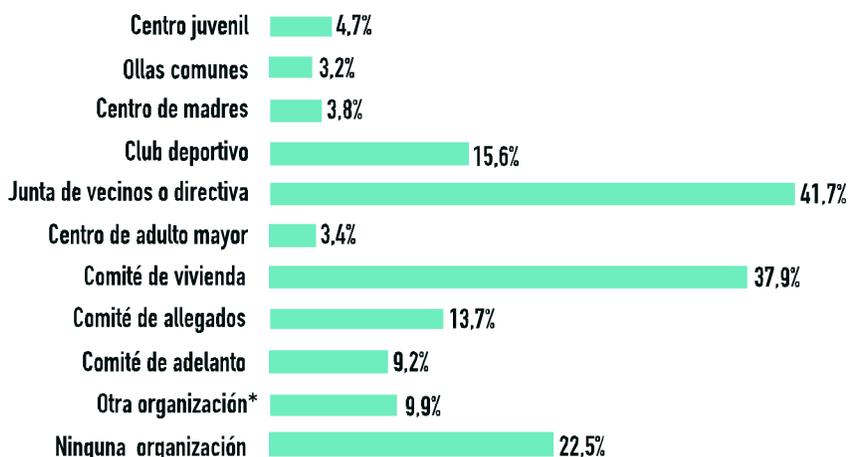
> 5. Organizaciones y problemas

La organización de los campamentos es fundamental para solucionar problemas inmediatos, devenir en una comunidad sustentable y, del mismo modo, proyectar un trabajo de largo plazo que permita la superación definitiva de sus necesidades. Del mismo modo, distintos problemas

afectan la calidad y cantidad de las organizaciones del campamento, así como también las posibilidades de coordinación con otras instituciones que colaboren con un trabajo en pos de la vivienda definitiva.

Gráfico No 17
Campamentos con organizaciones

CAMPAMENTOS CON ORGANIZACIONES



*En la categoría "otra organización" destacan talleres productivos/laborales, sindicatos, jardines infantiles, centros culturales y comités de agua potable.

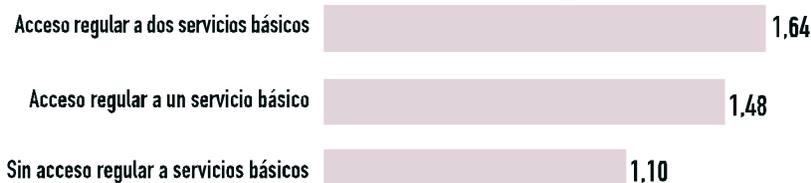
Respecto al nivel de organización interna o asociatividad del campamento, se puede decir que si bien éste continúa siendo bajo, ha aumentado en relación a mediciones anteriores. La participación en juntas de vecinos o directivas ha pasado de un 35% en el año 2005 a un 41,7% en el 2007. De igual forma, los comités de vivienda han variado desde un 11% en la medición anterior a un 37,9% en la actual. Una explicación probable para explicar este fenómeno es la nueva política habitacional del gobierno, que privilegia la postulación colectiva a la vivienda definitiva.

Tanto las directivas como los comités de vivienda son organizaciones que velan por una solución

definitiva al problema habitacional, aspecto importante del tipo de organizaciones presentes en campamentos, considerando que organizaciones dedicadas a satisfacer necesidades inmediatas, como las ollas comunes, centros de adulto mayor, centros de madres y juveniles tienen menos presencia en los campamentos. Sin embargo, como vemos en el gráfico que sigue a continuación, el promedio de organizaciones de los campamentos tiene una relación significativa⁽⁷⁾ con el acceso regular a servicios básicos, lo que indica que la presencia de organizaciones fuertes y diversas en la comunidad mejora las condiciones de habitabilidad de éstas, pues permiten la satisfacción de necesidades inmediatas de manera colectiva.

Gráfico No 18
Promedio de organizaciones del campamento según número de servicios básicos con acceso regular

PROMEDIO DE ORGANIZACIONES DEL CAMPAMENTO SEGÚN NÚMERO DE SERVICIOS BÁSICOS CON ACCESO REGULAR



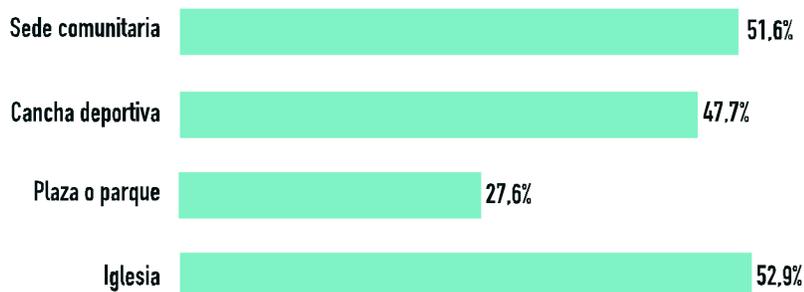
El número promedio de organizaciones por campamentos es de 1,4. El 41,5% de los campamentos tienen sólo una organización, mientras el 18% cuenta con dos organizaciones. Sigue siendo preocupante que en 1 de cada 5

campamentos, aproximadamente, no exista ninguna organización. Estos campamentos están expuestos a mantener su situación habitacional y a acceder a condiciones de habitabilidad muy precarias.

(7) Con un intervalo de confianza del 95%

Gráfico No 19
Servicios disponibles para el campamento

SERVICIOS DISPONIBLES PARA EL CAMPAMENTO

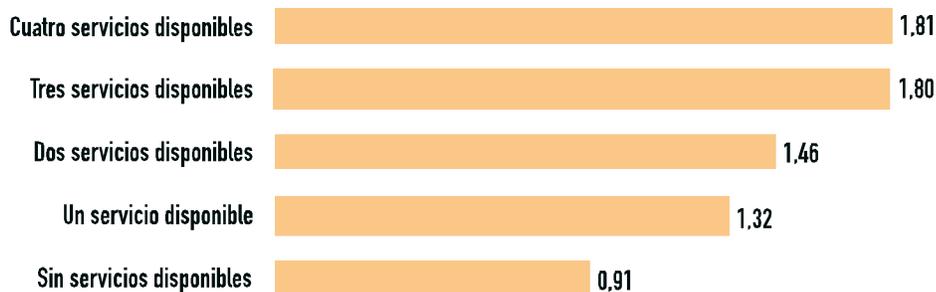


Junto a los servicios públicos incluidos en el subsidio de localización, existen otros servicios e infraestructura que, si bien pueden no localizarse dentro del campamento, pueden mejorar la calidad de vida de las familias que lo habitan. En este contexto, nos encontramos con que en aproximadamente la mitad de los campamentos del país no hay acceso a un lugar para reunir a los vecinos, como una sede comunitaria (48,4%), ni a una iglesia de cualquier credo (47,1%). No tienen acceso a una cancha deportiva de fútbol o algún otro deporte 279 campamentos del país, mientras que la mayor de las carencias se refleja en que 386 campamentos no tienen acceso a una zona de esparcimiento como una plaza o parque.

Consultados los informantes respecto al acceso a servicios aledaños a los campamentos, como canchas deportivas, parques o plazas, sedes comunitarias e iglesias de cualquier credo, se obtuvo que en el 17,6% de los campamentos no existe acceso a ninguno de los servicios recién descritos. En el 27,4% de los campamentos sólo existe acceso a uno de ellos, mientras el 23% declara acceder a dos servicios. Un exclusivo 12% de los campamentos de Chile afirma contar con acceso a los cuatro servicios. El promedio de estos servicios disponibles para los campamentos en Chile es de 1,8. Si deseamos fortalecer la organización de los campamentos, debemos proveer también la infraestructura comunitaria mínima para que ésta pueda desarrollarse de buena manera.

Gráfico No 20
Promedio de organizaciones del campamento según número de servicios

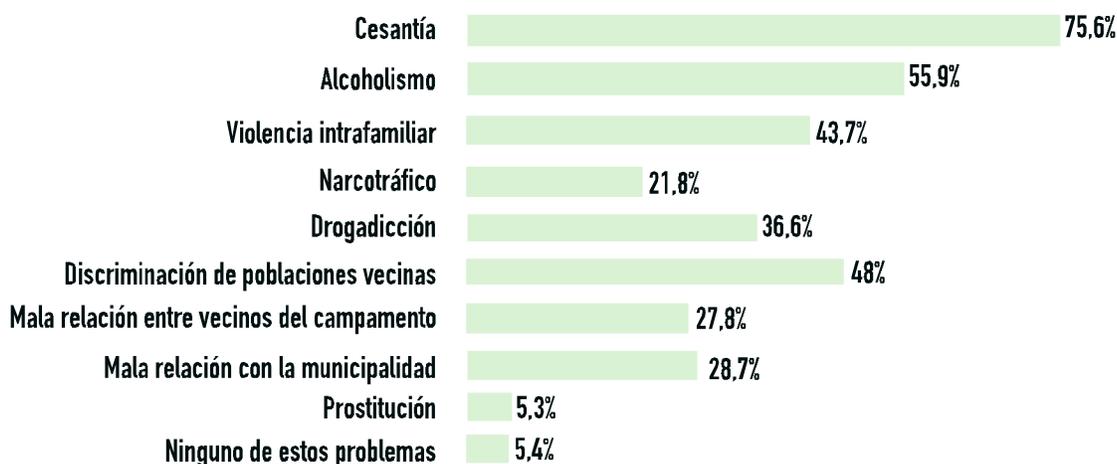
PROMEDIO DE ORGANIZACIONES DEL CAMPAMENTO SEGÚN NÚMERO DE SERVICIOS



El gráfico No 20 reafirma la idea antes expuesta. En los campamentos en los que hay entre tres y cuatro servicios disponibles para sus habitantes, el

promedio de organizaciones es significativamente mayor que en los que hay menos servicios disponibles.

PROBLEMAS PRESENTES EN LOS CAMPAMENTOS



El representante del campamento podía nombrar más de una alternativa en caso que existiera más de un problema en su campamento.

Tabla No 5
NÚMERO DE CAMPAMENTOS SEGÚN NÚMERO DE PROBLEMAS

Número de problemas	Campamentos
0	33
1	76
2	93
3	101
4	57
5	65
6	57
7	29
8	14
9	6

El principal problema presente en los campamentos es la cesantía, que alcanza a 403 campamentos del país. Éste es un problema que impide que las familias del campamento puedan desarrollar tareas productivas formales que les permitan conseguir el ahorro necesario para la vivienda y para los fines que estimen convenientes. En segundo lugar se ubica el alcoholismo, que afecta a 298 campamentos. Tanto el alcoholismo como la drogadicción y el narcotráfico son problemas que deterioran el tejido social del campamento y su sentido de comunidad, debilitando los lazos de confianza y la participación en instancias comunitarias que buscan una solución habitacional o de otra índole.

Los campamentos son asentamientos donde la mayoría de su población vive en extrema pobreza. Sabemos que se ubican en zonas vecinas a villas y poblaciones donde, aunque la situación es mejor, la población que vive bajo la línea de la pobreza sigue siendo significativa. Por esto sorprende tanto, y evidencia el peso simbólico que implica vivir en

un campamento, que el 48% de los campamentos declare sentirse discriminado por poblaciones vecinas.

Únicamente en 33 campamentos del país no fue declarado ninguno de los problemas antes mencionados. Existe una relación directa entre el tamaño del campamento y el número de problemas que declaran sus dirigentes.

La distribución de los campamentos en la variable "número de problemas presentes en el campamento" es amplia. Tal como nos muestra la siguiente tabla, los rangos mínimos (entre cero y un problema) y máximos (entre siete y nueve problemas) concentran el 30% de los campamentos. De todas formas, las mayores concentraciones de campamentos se encuentran en tres y cuatro problemas, en tanto el promedio de problemas identificados en el campamento es de 3,4. Lo anterior da cuenta de que los campamentos en el país se ven enfrentados a desafíos múltiples, simultáneamente.

> 6. Solución habitacional

Según las respuestas entregadas por los informantes de cada campamento, 43 campamentos se encuentran trabajando en una solución habitacional por intermedio del programa Chile Barrio y 132 campamentos con otras Entidades Organizadoras. En total, las soluciones habitacionales abarcan sólo al 30,2% de los campamentos de nuestro país,

con el agravante que de los 175 proyectos de vivienda sólo el 52% tiene una fecha prevista para esa solución habitacional, lo que podría sustentar la hipótesis de que varios de esos proyectos sin fecha prevista no son más que intenciones provisorias de alguna EGIS, sin una proyección clara, y por ende, perfectamente falibles.

Tabla No 6

CAMPAMENTOS Y SOLUCIÓN HABITACIONAL

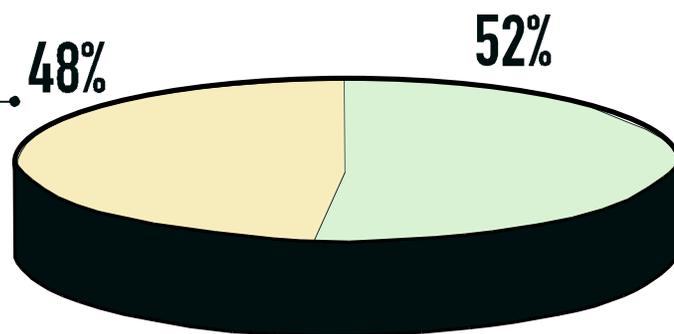
Campamentos con proyecto de vivienda asignados por Chile Barrio	43
	8,1%
Campamentos trabajando proyectos con otra Entidad Organizadora	132
	24,8%
Campamentos trabajando con Chile Barrio y otra entidad organizadora	14
	2,6%
Total de campamentos trabajando proyectos de vivienda	161
	30,2%

*Los dos primeros casos se suman entre sí y luego se restan al tercer caso (campamentos que trabajan con Chile Barrio y otra Entidad Organizadora), dando el total de 161 campamentos.

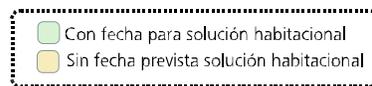
**El tercer caso -campamentos trabajando con Chile Barrio y otra Entidad Organizadora- es posible debido a que en un campamento puede haber más de un proyecto de vivienda funcionando simultáneamente, representando a distintos subconjuntos de familias del campamento.

Gráfico No 22
Fecha para solución habitacional

FECHA PARA SOLUCIÓN HABITACIONAL



*Sobre la base de 175 proyectos de vivienda trabajando en 161 campamentos



Causa y consecuencia a la vez, resulta significativa (8) la relación que existe entre el número de organizaciones de un campamento y el trabajo de proyecto de vivienda con una Entidad Organizadora. En los

campamentos en los que se encuentra trabajando una Entidad Organizadora el promedio de organizaciones es significativamente mayor que en los que no existe presencia de estas entidades.

Gráfico No 23
Promedio de organizaciones del campamento según
trabajo de proyecto de vivienda con Entidad Organizadora

PROMEDIO DE ORGANIZACIONES DEL CAMPAMENTO SEGÚN TRABAJO DE VIVIENDA CON ENTIDAD ORGANIZADORA



El análisis nacional precedente de ningún modo agota las posibilidades de describir la situación actual de los campamentos en Chile. Asimismo, es necesario destacar que por su condición extraordinariamente dinámica, la realidad de los campamentos en el país obliga a una observación más detenida y profunda en el caso que se desee

explorar alguna variable más específica. De la misma forma, el análisis segmentado en regiones ayuda a dimensionar el fenómeno de los campamentos en conjunción con otros rasgos que atingen a su ubicación geográfica en el país. Esto es lo que se presenta en la siguiente sección.

(8) Con un intervalo de confianza del 95%

DATOS REGIONALES

REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA



Campamento Sica-Sica



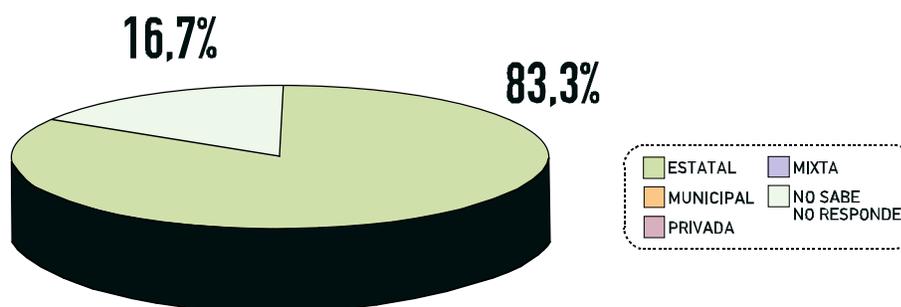
> ARICA Y PARINACOTA

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2000 - 2003
REGIÓN DE ARICA Y PARINACOTA	190.859	6	434	79,6	2.499.820	14.508.388	51,3%	23,6%

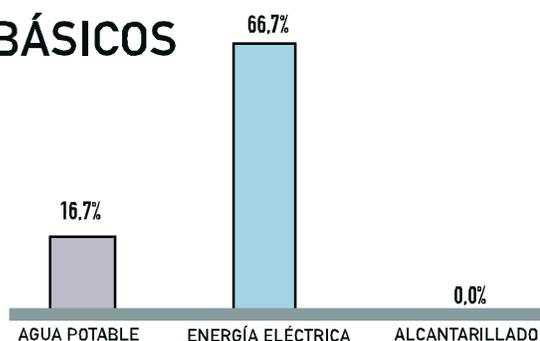
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	98
	Promedio año de formación	1980
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



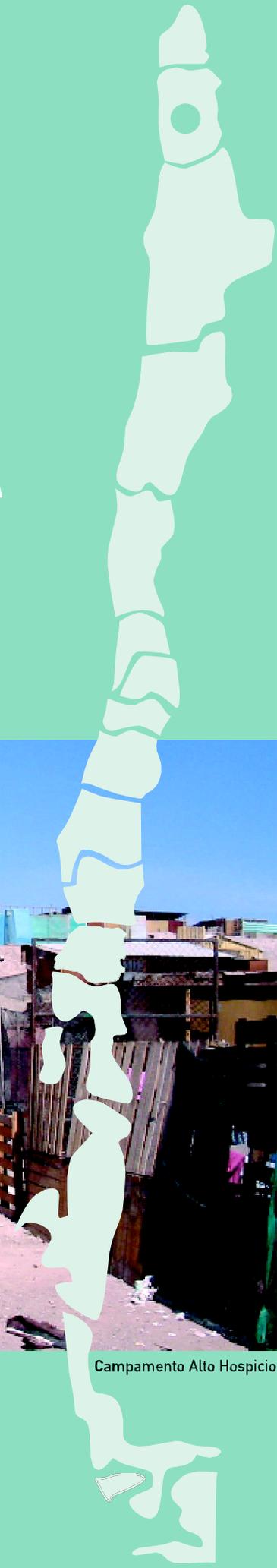
> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE TARAPACÁ



Campamento Alto Hospicio



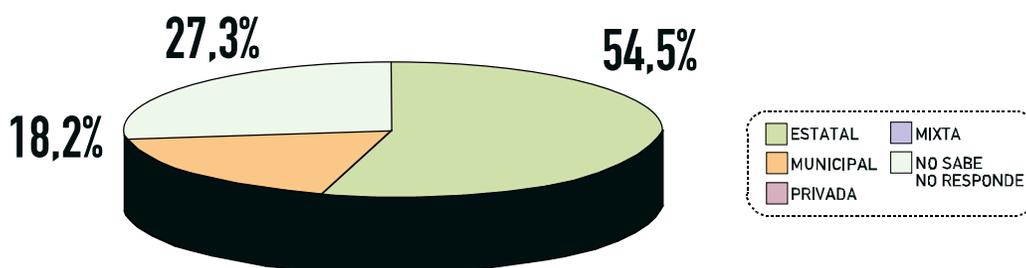
> TARAPACÁ

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2000 - 2003
REGIÓN DE TARAPACÁ	279.011	11	1.604	95,4	1.812.561	6.636.551	52,7%	*10%

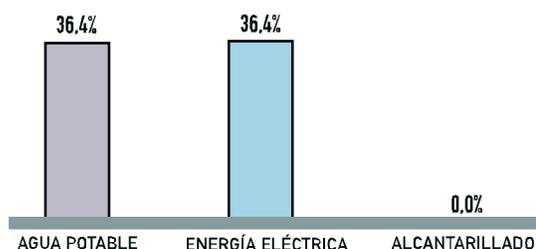
*Se excluye Alto Hospicio por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	86
	Promedio año de formación	2001
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE ANTOFAGASTA



Campamento La Chimba

> ANTOFAGASTA

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DE ANTOFAGASTA	541.093	19	632	85,0	*4.630.214	18.895.828	41,0%	**7,3%

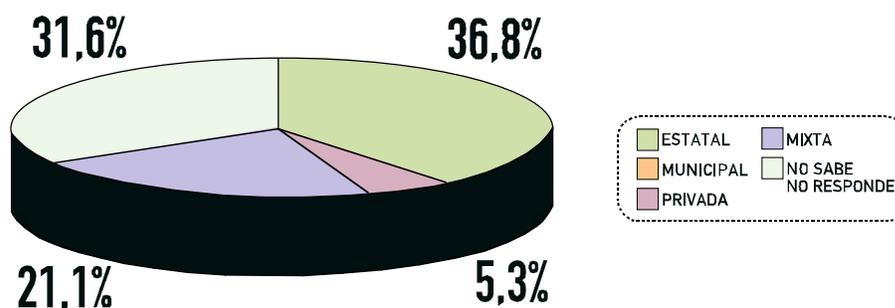
* Se excluye a Mejillones y Tocopilla por falta de datos

**Se excluye a Ollagüe por falta de datos

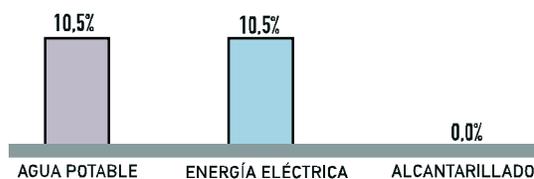
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	36
	Promedio año de formación	1997
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE ATACAMA



Campamento Carlos Villalobos



> ATACAMA

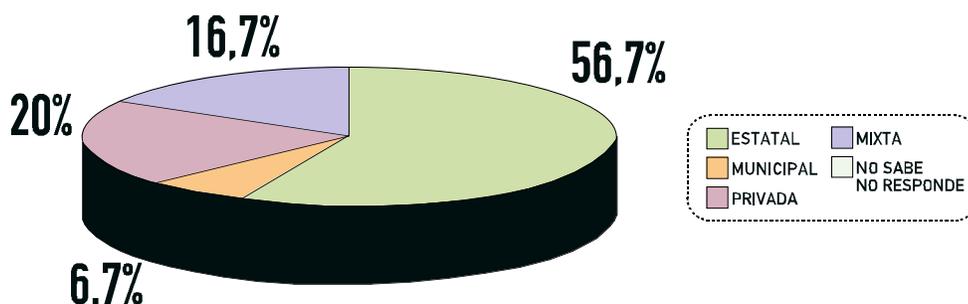
POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
270.371	30	1.921	83.1	1.371.756	6.962.967	44.9%	10.5%

REGIÓN DE ATACAMA

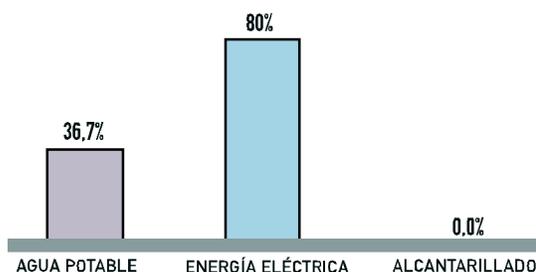
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	215
	Promedio año de formación	1985
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



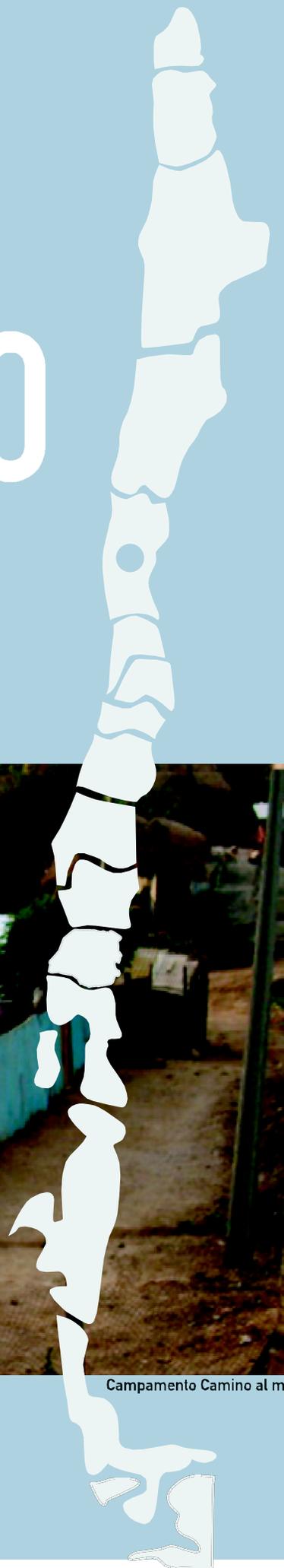
> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE COQUIMBO



Campamento Camino al mar



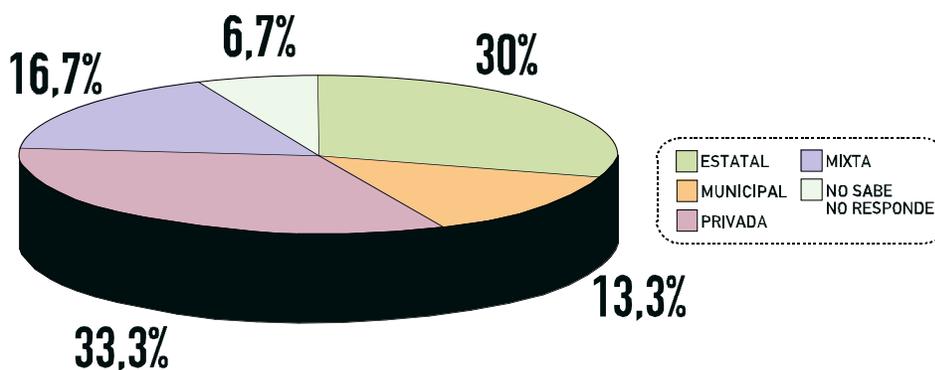
> COQUIMBO

	POBLACIÓN	N° DE CAMPAMENTOS	N° DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DE COQUIMBO	666.939	30	679	80,4	*1.896.143	7.803.059	47,9%	15,9%

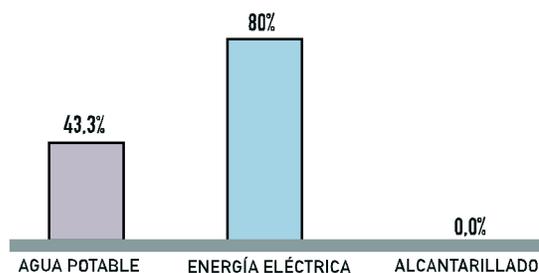
*Se excluye a Andacollo por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	N° de familias allegadas	99
	Promedio año de formación	1966
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE VALPARAÍSO



Campamento La Cantera



> VALPARAÍSO

	POBLACIÓN	N° DE CAMPAMENTOS	N° DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DE VALPARAÍSO	1.662.708	55	6.228	81,3	*2.303.165	**7.077.797	35,5%	***15,3%

*Se excluye a cartagena, El Tabo, Isla de Pascua, Limache, Llaillay y Quintero por falta de datos

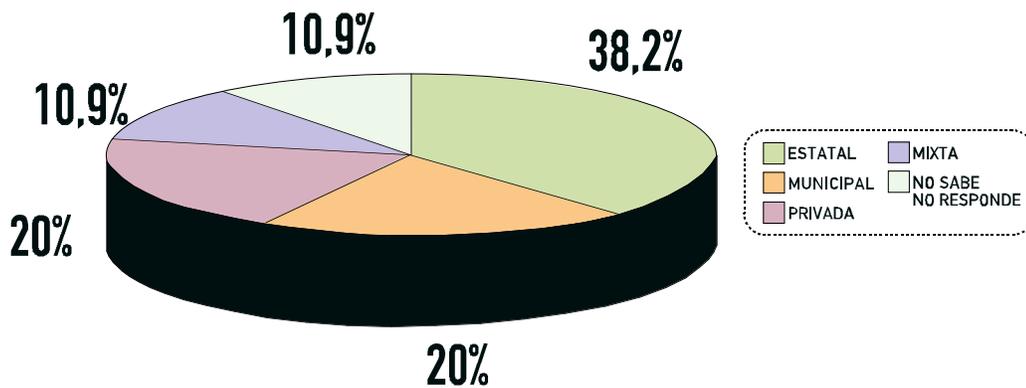
**Se excluye a Cartagena y El Tabo por falta de datos

***Se excluye a Isla de Pascua y Juan Fernández por falta de datos

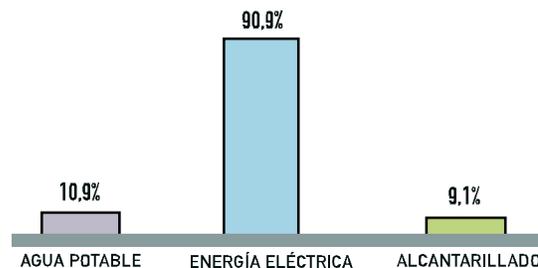
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	N° de familias allegadas	683
	Promedio año de formación	1992
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DEL LIBERTADOR BERNARDO O`HIGGINS



Campamento Ampliación 11 de Septiembre

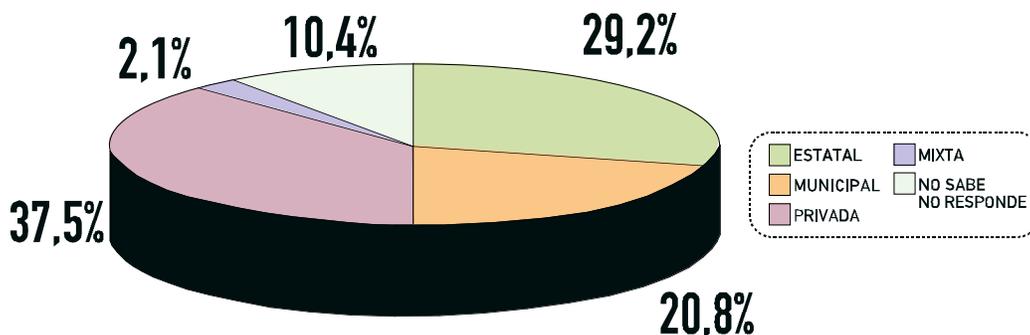
> LIBERTADOR BERNARDO O'HIGGINS

	POBLACIÓN	N° DE CAMPAMENTOS	N° DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN LIBERTADOR BERNARDO O'HIGGINS	840.555	48	1.304	66,4	*1.466.283	4.875.088	**36,3%	***11,4%

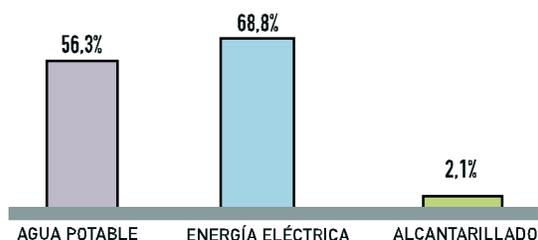
*Se excluye Coinco y Graneros por falta de datos
 **Se excluye Chimbarongo, Coinco, Coltauco, La Estrella, Las Cabras, Malloa, Navidad, Palmilla, Peumo, Pichidegua, Placilla, Quinta de Tilcoco y San Vicente por falta de datos
 ***Se excluye Codegua, Coinco, Coltauco, Doñihue, La Estrella, Las Cabras, Litueche, Lolol, Malloa, Marchigüe, Navidad, Olivar, Palmilla, Paredones, Peralillo, Peumo, Pichidegua, Placilla, Pumanque y Quinta de Tilcoco por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	N° de familias allegadas	287
	Promedio año de formación	1986
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DEL MAULE



Campamento Villa Nápoli



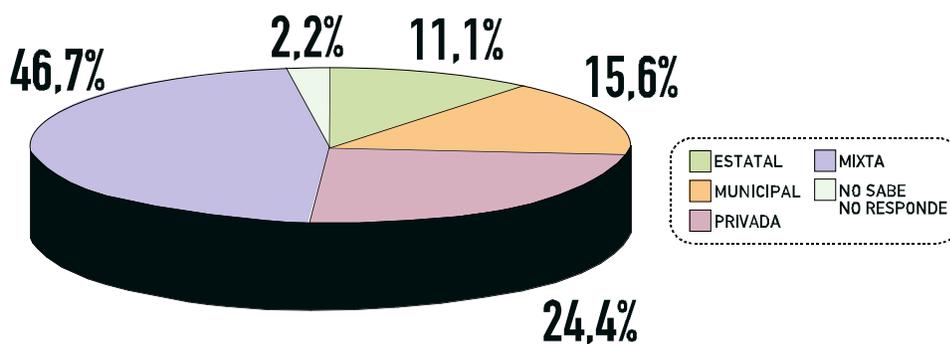
> MAULE

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DEL MAULE	967.107	45	1.389	64,7	1.450.167	6.014.381	47,1%	17,7%

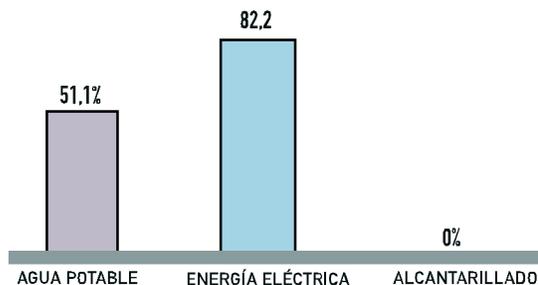
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	209
	Promedio año de formación	1973
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



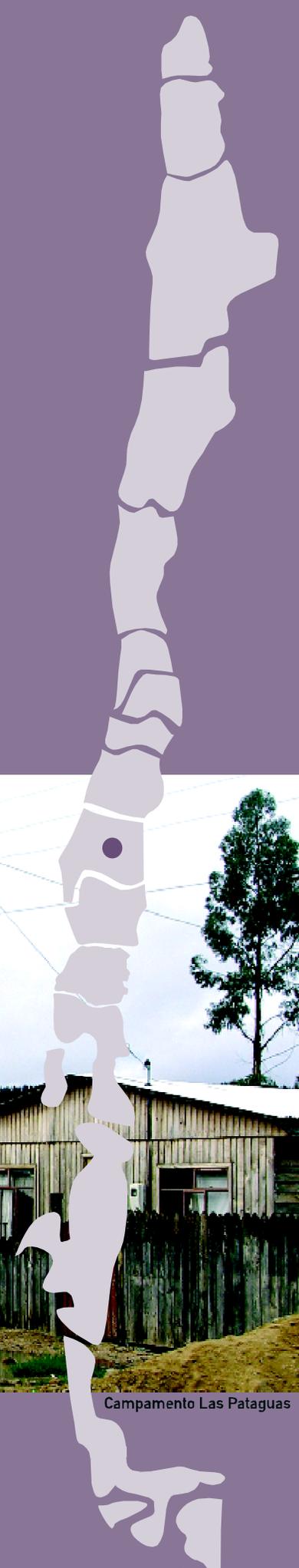
> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DEL BÍO-BÍO



Campamento Las Pataguas

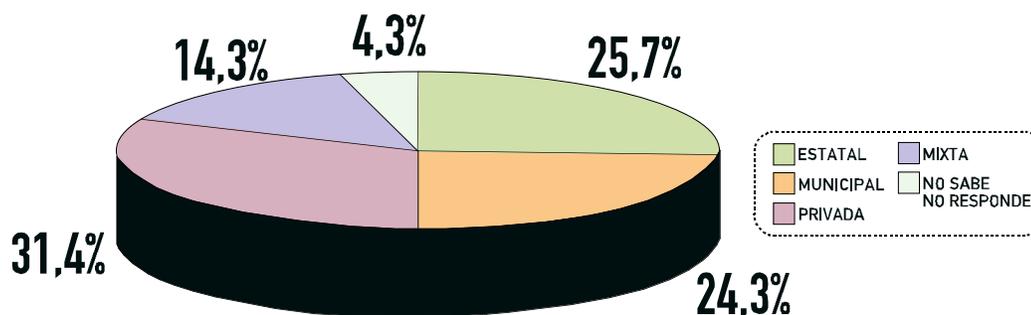


> BÍO-BÍO

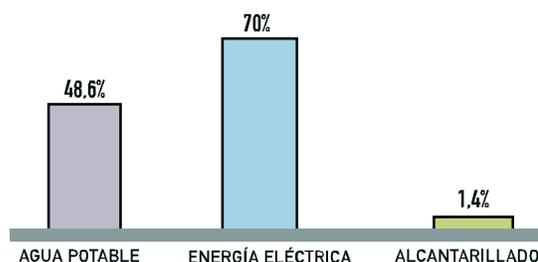
	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHAS CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DEL Bío-Bío	1.969.197	70	4.888	74,7	1.897.826	6.356.435	*47,5%	*20,7%

>	Nº de familias allegadas	574
	Promedio año de formación	1986
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



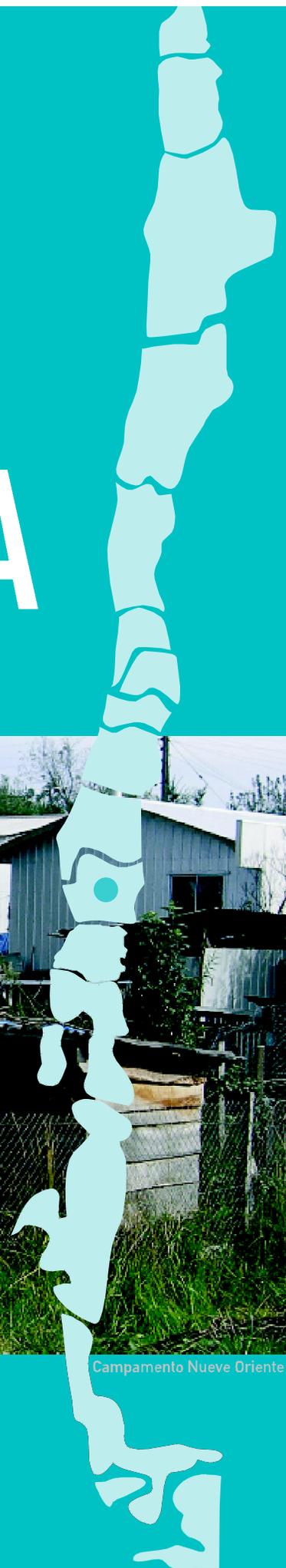
> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE LA ARAUCANÍA



Campamento Nueve Oriente



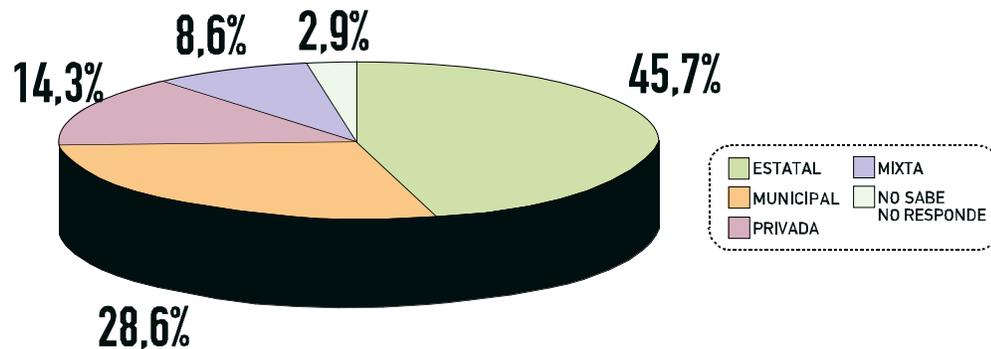
> ARAUCANÍA

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN DE LA ARAUCANÍA	928.964	35	1.435	63.7	1.460.120	4.828.040	*58,8%	*20,1%

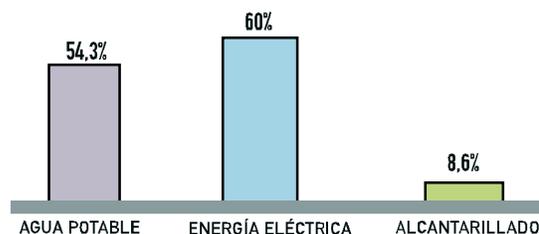
*Se excluye a Cholchol por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	445
	Promedio año de formación	1992
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE LOS RÍOS



Campamento Barros Aran

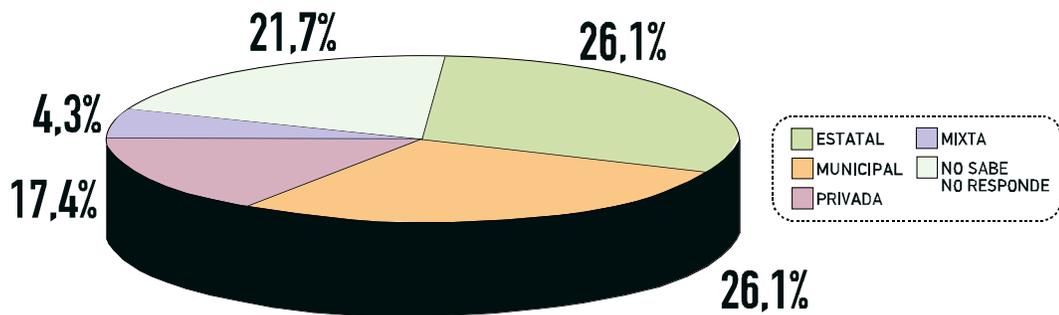
> LOS RÍOS

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHAS CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2000 - 2003
REGIÓN DE LOS RÍOS	372.187	23	1.067	65,4	997.267	5.491.711	51,7%	27,5%

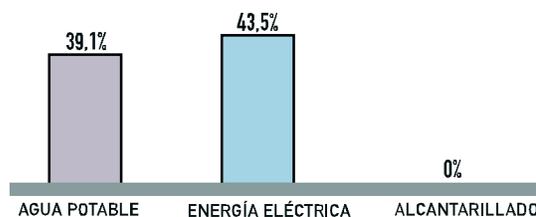
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	116
	Promedio año de formación	1992
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE LOS LAGOS



Campamento Torino



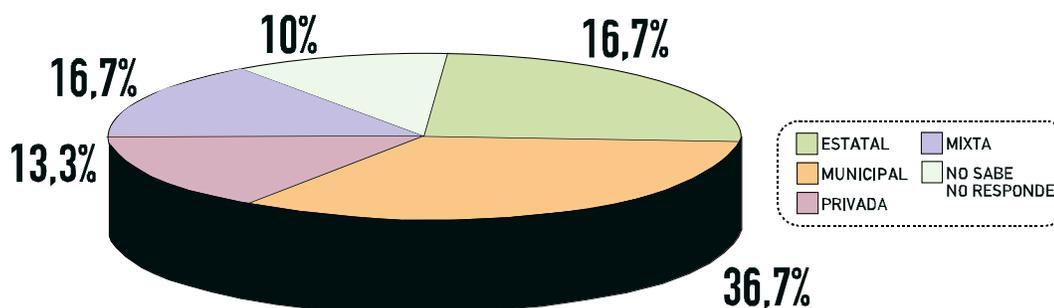
> LOS LAGOS

	POBLACIÓN	N° DE CAMPAMENTOS	N° DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHAS CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2000 - 2003
REGIÓN DE LOS LAGOS	784.117	30	1.213	72,8	*1.711.410	6.529.359	**44,9%	***19%

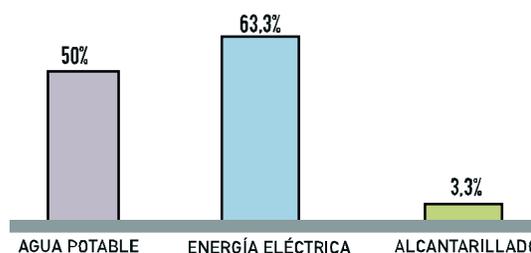
*Se excluye Hualaihué por falta de datos
 **Se excluye Ancud y Castro por falta de datos
 ***Se excluye Futaleufú y Palena por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005

>	N° de familias allegadas	142
	Promedio año de formación	1995
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE AYSÉN DEL GENERAL CARLOS IBÁÑEZ DEL CAMPO



Campamento Santiago Bueras

> AYSÉN DEL GENERAL CARLOS IBÁÑEZ DEL CAMPO

REGIÓN DE
AYSÉN DEL
GENERAL
CARLOS IBÁÑEZ
DEL CAMPO

POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
99.312	5	97	109,4	Sin Datos	3.826.074	*52,1%	**9,2%

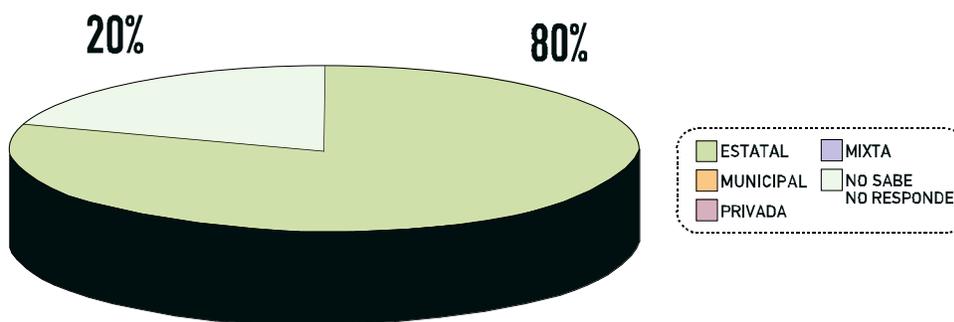
*Se excluye Guaitecas por falta de información

**Se construye sólo con la información de Coyhaique y Aysén

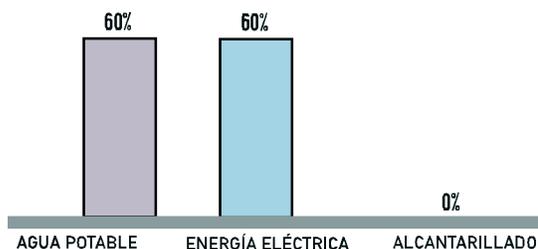
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	11
	Promedio año de formación	1996
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN DE MAGALLANES Y ANTÁRTICA CHILENA



Campamento Villa Cruz



> MAGALLANES Y ANTÁRTICA CHILENA

POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHA CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
155.845	4	88	94,3	*1.599,193	**10.782,864	36,2%	***6,3%

REGIÓN DE MAGALLANES Y ANTÁRTICA CHILENA

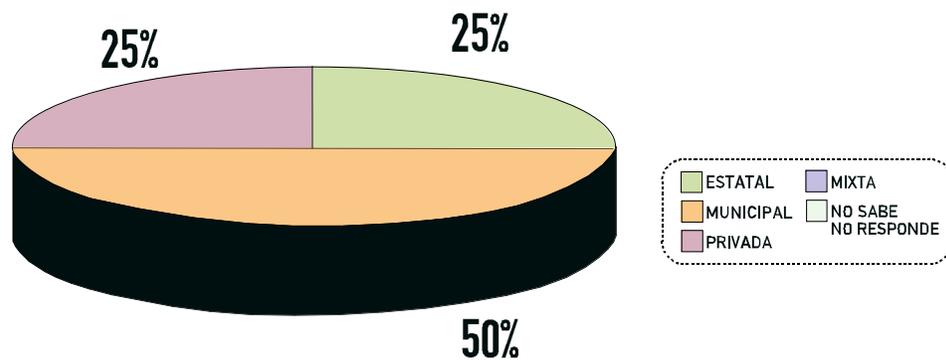
*Se excluye Porvenir y Primavera por falta de datos
 **Se excluye Timaukel por falta de datos

***Se construye sólo con los datos de Natales, Porvenir y Punta Arenas

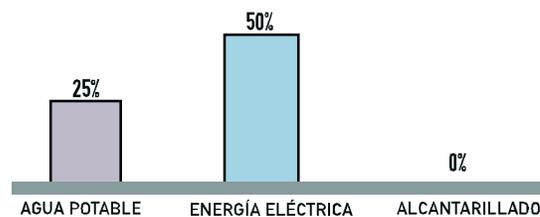
Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	17
	Promedio año de formación	1995
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



REGIÓN METROPOLITANA



Campamento San Francisco

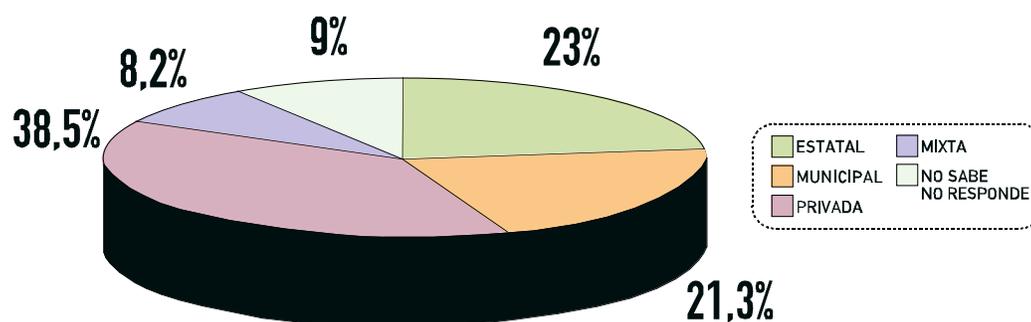
> METROPOLITANA

	POBLACIÓN	Nº DE CAMPAMENTOS	Nº DE FAMILIAS QUE VIVEN EN CAMPAMENTOS	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA MUNICIPAL POR HABITANTE (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL EN ÁREA DE SALUD (en miles de pesos)	GASTO MUNICIPAL DE EDUCACIÓN (en miles de pesos)	PORCENTAJE DE COBERTURA FICHAS CAS	ÍNDICE DE POBREZA CASEN 2006
REGIÓN METROPOLITANA	6.538.896	122	5.599	96,2	*3.617.248	7.692.925	27,6%	10,6%

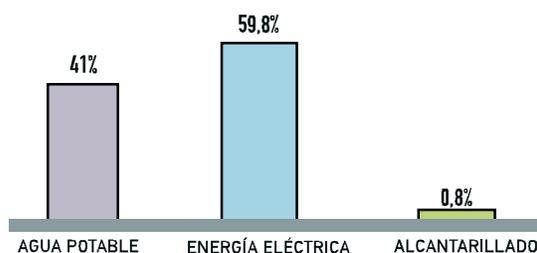
*Se excluye Cerrillos, Curacaví, Estación Central y Maipú por falta de datos
 Calculados según los datos del año 2005 del Sistema de Información Municipal del Ministerio del Interior y las proyecciones de población del INE para el 2005.

>	Nº de familias allegadas	1123
	Promedio año de formación	1988
	Año en que llegó la última familia a vivir a un campamento	2007

> PROPIEDAD DE TERRENO



> ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS



Vivir en un Campamento

A lo largo de estos 10 años de vida, son muchas las experiencias que jóvenes pertenecientes a Un Techo para Chile hemos vivido al compartir junto a los pobladores de campamentos. En todo este tiempo hemos aprendido y trabajado en conjunto con ellos para acompañarlos en el proceso de formarse como comunidades organizadas y sustentables que puedan salir adelante gracias a su propio esfuerzo.

Hemos sido testigos de múltiples historias, anécdotas, penas y alegrías. De la felicidad de familias que han podido ser beneficiadas con su vivienda definitiva, de las esperanzas que jefes de hogares sienten cuando se gradúan de algún curso de oficio, y también de la impotencia de muchas mujeres al ver que la lluvia anega sus casas y sus sueños... pero sólo hemos sido testigos, no los protagonistas. Son ellos los que pasan los 365 días del año sumidos en esa realidad y nadie más que ellos tienen la autoridad para contar lo que significa vivir en un campamento.

Creemos que es urgente abrir los ojos y visibilizar la situación que cerca de 29.000 familias de nuestro país viven actualmente. ¿Quiénes viven en un campamento? ¿Cómo se vive en un campamento? ¿Cómo se organiza un campamento? ¿Cuáles son sus rasgos principales en lo que concierne a su inserción en el ámbito laboral, educativo y de la salud?

A continuación se exponen aproximaciones a estos temas, a la luz de algunas investigaciones realizadas en el Centro de Investigación Social de Un Techo para Chile entre los años 2.004 y 2.007. Con esto, buscamos describir a las familias que habitan los campamentos de nuestro país abarcando distintos ámbitos de sus vidas. No somos los protagonistas, pero podemos entregar un acercamiento a esta realidad desde la investigación, además del testimonio.

¿Cómo son los hogares que habitan los campamentos de Chile?

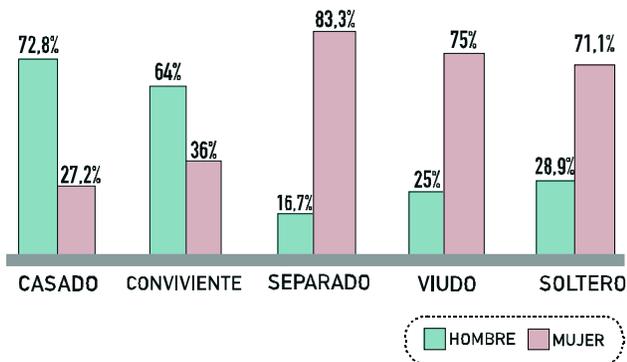
Los hogares de los campamentos en Chile están comandados en su mayoría por hombres, no obstante la presencia femenina es altamente significativa. La proporción de hogares de campamentos con mujeres jefas de hogar alcanza un 44%, cifra superior a la que muestra el Censo Nacional 2002, donde un 31.5% de los hogares son comandados por una mujer.

La situación de los hogares que tienen como jefe de hogar una mujer muestra una alta vulnerabilidad, pues ellos generalmente sólo cuentan con un adulto:

"Es difícil ser mujer, yo toda la vida he estado sola, cuando uno tiene pareja no le faltan el respeto(...) aunque a veces es mejor estar sola porque a veces salen hombres malos y es mejor estar sola" (Jeannette; Campamento El Bosquecito)

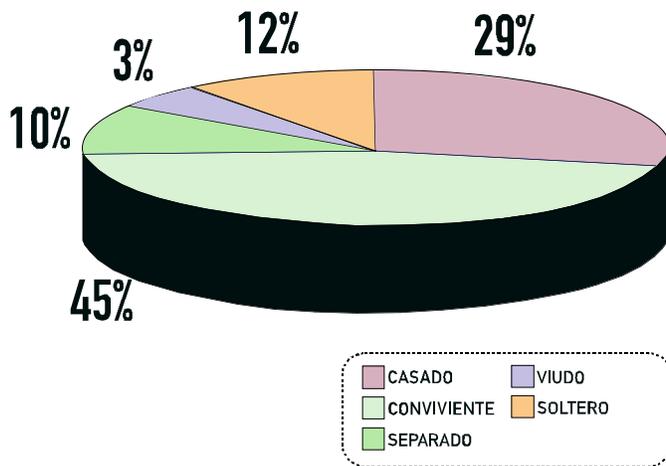
De los hogares donde el jefe de hogar está casado, el 72% tiene como jefe de hogar a un hombre. Por el contrario, de los hogares en que el jefe es separado, el 83% tiene como jefe de hogar a una mujer.

ESTADO CIVIL ACTUAL SEGÚN GÉNERO DEL JEFE DE HOGAR



Con respecto al estado civil actual de los jefes de hogar, independientemente de su género, el 45% se encuentra conviviendo y el 29% casado. El porcentaje de solteros alcanza un 12%, y el de separados un 10%.

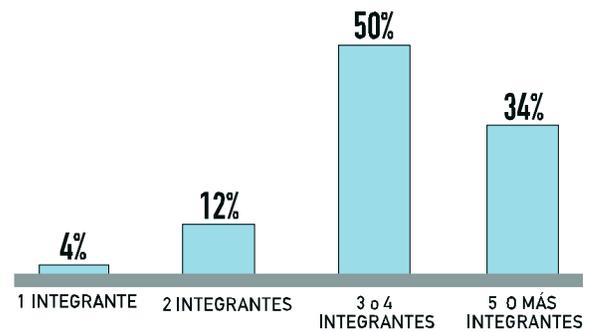
ESTADO CIVIL DE JEFES DE HOGAR



La población que vive en campamentos es una población joven. Mientras el promedio de edad de los habitantes de campamentos es de 23 años, el de los jefes de hogar apenas alcanza los 38 años. La encuesta CASEN 2003 para la Región Metropolitana estableció que el promedio de edad de los jefes de hogar es de 48 años.

El tamaño de los hogares de campamentos es bastante superior al que se presenta a nivel nacional en el Censo 2.002, que señalaba que el promedio de miembros por hogar en Chile es de 3.6 personas. Para los campamentos del país, en cambio, esta cifra alcanza a 4.8 miembros por hogar.

TAMAÑO DEL HOGAR



Una de las características más distintivas de la vida en un campamento es la sensación de precariedad. En los campamentos la pobreza material se hace visible a cada momento, tanto en la materialidad de las viviendas como en el equipamiento de las mismas. En los hogares de campamentos de la Región Metropolitana, por ejemplo, sólo el 34% cuenta con una estufa, el 77% tiene refrigerador, el 6% de los hogares tiene teléfono de red fija, el 28% microondas, 68% taza de baño y apenas el 50% cuenta con una ducha. Por otra parte, el 95% de hogares de campamentos tiene al menos un televisor. Esta última cifra podría extrañarnos, pues es un nivel de penetración del televisor bastante alto. Sin embargo, se explica fácilmente al convertirse, el televisor, en prácticamente el único bien de diversión, distracción y ocio al que pueden acceder las familias que viven en campamentos. El 81% de los jefes de hogares que habitan los campamentos señalan que sus ingresos no les alcanzan para costear diversiones, y el 67% que nunca ha asistido a una exposición de pintura o escultura. El 64% de los habitantes de campamentos declara no tener un espacio de recreación en su vida cotidiana.

Los hogares de campamentos no sólo se enfrentan a una precariedad material, también deben luchar contra la discriminación que sobre ellos recae por su condición de pobreza y, encima, por vivir en un campamento. Esto se traduce en un aumento de su vulnerabilidad al no poder acceder de manera adecuada a la oferta de servicios públicos, redes locales o al mercado laboral. Con respecto a la salud, por ejemplo, el 8.8% de habitantes de campamentos mayores de 15 años señala no tener previsión de salud, cuando ésta es considerada un derecho y por tanto todos los chilenos tenemos la posibilidad de exigirla.

"Yo hace años atrás estuve haciendo unos trámites personales por la corporación [Corporación de justicia de la municipalidad] (...) Llegó el momento que la niña tuvo que recibirse y mi caso quedó en nada" (habitante Campamento San Bernardo).

El trabajo y la educación

El trabajo y la educación son dos de los activos más importantes para superar la pobreza. Un trabajo de calidad no sólo proporciona posibilidades de realización personal, también es el medio por el cual las familias acceden a un ingreso que podría mejorar su calidad de vida material. Sin embargo, las condiciones laborales de los habitantes de campamentos no son las mejores:

"Igual tengo que salir adelante con mi hija, pero con un poco de miedo po cachai, porque por vivir acá te rechazan po, pa buscar una pega de vendedora la gente ya no te tiene confianza por el hecho de vivir en un campamento, y la gente dice que toda la gente es mala de un campamento porque somos pobres (...) Pero igual uno tiene que ponerle empeño pa las oportunidades que se te presentan y las oportunidades que te dan" (Karina, 20 años; habitante de un campamento de la Región Metropolitana).

El ingreso autónomo de los jefes de hogar de campamentos es, en promedio, de 127.936 pesos. El ingreso promedio de todos los habitantes de campamentos empleados es de 90.100 pesos. Ambas cifras son inferiores al sueldo mínimo, pues la tasa de informalidad laboral en campamentos es muy alta, llegando al 69.4%. Este ingreso, también, es inferior al que MIDEPLAN muestra como el ingreso promedio de las familias del segundo decil, el que sitúa en 144.442 pesos, lo que nos muestra que las familias que habitan los campamentos de Chile pertenecen, en su gran mayoría, a los deciles más pobres del país.

Del mismo modo, la tasa de desempleo en campamentos llega al 23%, cifra también superior a la que exhiben los registros a nivel nacional. En promedio, los jefes de hogar declaran trabajar 42 horas a la semana, cifra inferior a la que se establece como máximo en el código laboral (45 horas semanales), pero que se explica por el carácter informal del empleo al que acceden los habitantes de campamentos.

"Pa ser doctor es necesario tener buenas notas (...) quiero terminar el colegio y después ir a la Universidad" (Jorge, 13 años; Campamento Punitaqui).

La educación es vista por los habitantes de campamentos como el vehículo más importante para superar su condición. Tanto los niños como los padres centran sus expectativas en las posibilidades que la educación les puede ofrecer. Sin embargo, el 30% de los habitantes de campamentos que se encuentran en edad escolar no asisten a un establecimiento educacional, es decir, han desertado del sistema de educación formal. Las principales razones de los habitantes de campamentos en edad escolar para no asistir a un establecimiento educacional son trabajar para aportar ingresos al hogar (27%) y situaciones de embarazo, maternidad o paternidad (19%).

Sólo un 13% de los habitantes de campamentos ha completado la educación media y el 53.2% de los jefes de hogar no alcanzó a completar la educación básica. La tasa de analfabetismo de los habitantes de campamentos de la Región Metropolitana alcanza un 9.7%, frente al 4% de la Región Metropolitana en total.

La organización comunitaria

La organización comunitaria es uno de los principales capitales que pueden desarrollar los habitantes de campamentos. Por medio de la organización se pueden satisfacer de mejor manera necesidades inmediatas e iniciar un trabajo a largo plazo que permita la solución a problemas más profundos, siendo la falta de una vivienda definitiva el problema que, por definición, los caracteriza.

"Quiero que mis hijos tengan algo...que digan esto es mío porque mi mamá o mi papá lucharon por tenerlo y eso es lo que mi mamá me pudo dejar, entendís, eso pa mí es como lo más importante.." (Susana; ex Campamento El Gomero)

El promedio de años que una familia vive en un campamento es de 8.6 años. Esto nos muestra que habitar en un campamento no es un fenómeno transitorio, es un lapso importante de tiempo en la vida de sus habitantes. Para salir del campamento, las familias, en su mayoría, se organizan en un comité de vivienda para iniciar un proyecto. Esto implica sortear una serie de inconvenientes, siendo algunos de ellos la falta de participación de algunas familias que habitan los campamentos, las dificultades para generar ahorro, las deserciones del proceso por parte de familias con problemas de alcohol o drogas, o motivaciones generadas por el escaso acceso a información y una enquistada desesperanza aprendida:

“Ehh igual es difícil, es difícil que la gente sea como activa, igual hay un grupo de gente que no le gusta hacer nada, que quiere que las cosas le lleguen así, pero siempre la directiva estamos ahí poniéndole el hombro cuando se hace algo” (Quena; ex Campamento El Gomeró).

Ciertamente, los campamentos pueden ser considerados el depositario de conductas y males sociales relacionados con la drogadicción, el narcotráfico, el alcoholismo y la violencia intrafamiliar, entre otros. Sería un error no reconocer que estos problemas existen en los campamentos. Sin embargo, estos problemas no sólo existen en los campamentos, sino también en otros espacios sociales más amplios de nuestro país. Por cierto, quienes conforman las organizaciones comunitarias suelen enfrentarse y luchar día a día contra estos problemas, con el objetivo de conseguir la vivienda definitiva.

Junto a la falta de participación de algunas familias, el tema del ahorro es otro de los problemas a los que se enfrentan las familias de campamentos que desean superar su condición. El 63% de los jefes de hogar de campamentos señala que sus ingresos no le alcanzan para ahorrar dinero, y el 32% dice que se encuentra en DICOM.

Por esto, el apoyo que puedan recibir estas familias por parte de instituciones del Estado y la Sociedad Civil es un factor que facilita el logro de sus objetivos. La organización comunitaria, por otra parte, diseña ingeniosas y exitosas estrategias para generar recursos que se destinan al ahorro:

“La olla común es para el ahorro de nuestra vivienda, entonces es una actividad del comité, funciona de lunes a viernes, tenemos que pagar mil pesos por la olla independiente de cual sea el núcleo familiar y 700 van para la libreta de ahorro y 300 para gastos” (Margarita; ex Campamento El Gomeró).

De esta manera, un campamento organizado y apoyado por instituciones tiene altas probabilidades de hacer que sus familias consigan por sus propios medios la vivienda definitiva.

Estas cifras evidencian la urgencia de los campamentos, lugares donde las familias no viven de paso sino de una manera mucho más estable de lo que podría pensarse. La existencia de campamentos con estas características debe instar a un trabajo más dedicado por parte de las políticas públicas de nuestro país, tendientes no sólo a enfrentar los problemas de materialidad, sino más bien a mejorar la organización de las comunidades, a fomentar su sustentabilidad para el futuro, a dar más oportunidades de educación y formación, y a garantizar un mayor acceso al mercado laboral y a las ofertas de seguridad, salud y cultura, entre otros derechos básicos.

El Padre Hurtado decía: *“Las manifestaciones cotidianas de la falta de sentido social no van manchadas con sangre, pero sí de falta de justicia, de respeto, de delicadeza”*. La superación de la extrema pobreza en Chile debe estar acompañada por un sentido ético con las 28.578 familias que aún viven en campamentos, y debe ser una tarea compartida, la expresión de un compromiso de toda la sociedad con aquellos que más lo necesitan.

BIBLIOGRAFÍA:

- Alvarado, Macarena y Gallegos, Sebastián, "El Mercado Laboral en campamentos", Centro de Investigación Social de UTPCH y Departamento de Economía de la Universidad de Chile, diciembre de 2004.
- Atria, Jorge; Bedregal, Paula; Núñez, Gabriela y Zavala, Cynthia, "Calidad de vida y necesidades de salud en campamentos: Una mirada fundamental a la extrema pobreza en Chile", Centro de Investigación Social de UTPCH y Facultad de Medicina de la Pontificia Universidad Católica de Chile, 2006.
- Barría, Cristina y Figueroa, Inés, "Entre juegos y discurso: Expectativas en Infantes de campamentos en la provincia de Santiago", Práctica Profesional, 2004.
- Centro de Investigación Social de Un Techo para Chile, "Diagnóstico de necesidades de capacitación en derechos de un campamento de la Región Metropolitana", primera etapa de convenio de colaboración entre SERNAM y Un Techo para Chile, 2006.
- Centro de Investigación Social de Un Techo para Chile, "Evaluación para la Erradicación de Excelencia", 2005.
- Córdova, Alejandra, "Comité de allegados: Participando de un sueño", Centro de Investigación Social de UTPCH y Escuela de Sociología de la Universidad de Concepción, 2005.
- Cortés, Felipe y Zárate, Javier, "Actoría Social Juvenil en los campamentos de Santiago", Centro de Investigación Social de UTPCH y Escuela de Sociología de la Universidad Alberto Hurtado, 2006.
- Mardones, Nicolás, "Dinámica de la Pobreza", Centro de Investigación Social de UTPCH y Escuela de Ingeniería Comercial de la Universidad de Los Andes, 2007.
- Pinochet, Andrés y Videla, Guillermo, "Acceso a la justicia de habitantes de campamentos de la Región Metropolitana", Centro de Investigación Social de UTPCH y Escuela de Sociología de la Universidad Academia de Humanismo Cristiano, 2005.

AGRADECIMIENTOS

Fueron muchas las personas que sin tener ninguna responsabilidad directa ni una motivación específica de colaboración en la realización de este catastro nos permitieron, con su ayuda desinteresada, llevar a cabo esta investigación nacional. La contribución que cada uno de ellos realizó fue más que un aporte, develando el sentimiento de compromiso nacional que se fue formando en pos de este gran desafío. A todos ellos, vayan nuestros más profundos agradecimientos:

La Petita, del comedor popular Alberto Hurtado de Arica. A la familia de Roberto Rojas, en Vallenar, y Carmen Bou Bou, alcaldesa de Alto del Carmen. Dalila Soto, Jefa del Departamento Social de la Municipalidad de Salamanca; Cabo 1° Rodrigo Pallante Trigo, de la 4ª comisaría de Illapel; Pedro Báez, Jefe del Departamento de Informática SERPLAC; Anka Bakulic; Ingrid Araya, Jefa del Departamento Social de la Municipalidad de Monte Patria, todos de la IV región. De la V región: al "Huevo", "Chelo" y "Achi", pobladores de los campamentos de Valparaíso; Verónica Muñoz, del campamento Villa La Cumbre; Lucy Cueto, del campamento Vista al Mar; Gloria Barría, del campamento Mar Azul; Érica Laso y Margarita Kemp. A todos los integrantes de la DIDECO de la Municipalidad de La Ligua y a la Municipalidad de Petorca. Mary Tapia, asistente social de la Municipalidad de Rengo, y a Mario Castro, dirigente del campamento El Litoral, en la VI región. Carlos Ramos, de la Municipalidad de Romeral; Alejandro Hernández, del Departamento Social de la Municipalidad de Hualañé; Teresa Fuentes, del Departamento Social de la Municipalidad de Colbún; Luis Galdames, del Departamento Social de la Municipalidad de Empedrado; Ana Salazar, del Departamento Social de la Municipalidad de Longaví; Alejandra Ramírez, de la Oficina Municipal de Intermediación Laboral y Desarrollo Económico Local de la Municipalidad de Maule; Rodrigo Ramírez, concejal de la comuna de Retiro; Yassna Puentes, asistente social de la Municipalidad de Villa Alegre; y José Manuel Faúndez, de la Municipalidad de San Clemente, todos de la VII región. Gracias también a la Municipalidad de San Rafael. En la Región de Los Lagos: Claudio Manríquez, por su constante ayuda desde la isla de Chiloé; Ángelo Robles, voluntario de Puerto Montt; a la Sra. Eliana Almonacid, del campamento Ricardo Lagos de Puerto Varas; y al Cabo Sotomayor de la Segunda Comisaría de Castro. En lo más austral de nuestro país gracias a Verónica Hernández y familia, de Coyhaique; Carola Ampuero, de En Todo Amar y Servir de Punta Arenas, y al Diputado René Alinco y su colaborador Julio Cantín. A nivel nacional, nuestros agradecimientos a los directores nacionales y regionales de Un Techo para Chile, así como a Cecilia Castro y la Corporación de Dirigentes "También Somos Chilenos", y a Nicolás Villalobos, de Hippo Diseño, en Santiago. Un profundo reconocimiento a Carabineros de Chile, y por último, una mención especial a cada uno de los integrantes de los equipos de cada región, que aguantaron las más diversas condiciones climáticas, horas de largas caminatas y transportes rurales y más de alguna mordedura de perro. Sin su ayuda voluntaria este catastro nunca hubiera sido posible.

El Catastro Nacional de Campamentos 2007 fue auspiciado por:



**MINERA
ESCONDIDA**
Operada por BHP Billiton

Colaboró:



